

ВЕДОМОСТИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

№ 35

10 марта 2016 года

ТОМ 2

СОДЕРЖАНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СО-
БРАНИЕМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

- | | | |
|---|--|-----|
| 1 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.02.2016 № 35/32-ЗС «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2015 год» | 2 |
| 2 | Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.02.2016 № 35/34-ЗС «Об отчете члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области Шубы В.Б. о деятельности за 2015 год» | 105 |

РАЗДЕЛ II

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИЕМ ИРКУТ- СКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1 Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2015 год

Заслушав отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2015 год, руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, статьями 91, 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2015 год к сведению (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.02.2016
№ 35/32-ЗС

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от *17.02.2016*
№ *35/32-3С*



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2015 ГОД

Принят постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
от 22 января 2016 года № 1(216)/1-КСП

Иркутск 2016 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Организация и итоги работы КСП области в 2015 году	Стр. 3
1.1. Планирование деятельности КСП области	Стр. 3
1.2. Основные итоги деятельности КСП области в 2015 году	Стр. 3
1.3. Реализация предложений КСП области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	Стр. 11
Раздел 2. Внешний государственный финансовый контроль	Стр. 25
2.1. Экспертиза проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда	Стр. 25
2.2. Экспертиза проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти, государственных программ Иркутской области	Стр. 29
2.3. Контроль за исполнением бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда	Стр. 33
2.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда	Стр. 35
2.5. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области	Стр. 41
2.6. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета	Стр. 43
2.7. Аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств	Стр. 58
2.8. Аудит в сфере закупок	Стр. 62
2.9. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности	Стр. 66
2.10. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований	Стр. 74
Раздел 3. Обеспечение деятельности КСП области	Стр. 79
3.1. Правовое обеспечение, государственная служба и кадровая работа	Стр. 80
3.2. Организационное, документационное и информационное обеспечение	Стр. 84
3.3. Финансовое обеспечение	Стр. 85
3.4. Материально-техническое обеспечение	Стр. 85
Раздел 4. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольными, иными органами	Стр. 86
Раздел 5. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований области	Стр. 87
Раздел 6. Задачи КСП области на предстоящий период	Стр. 90
Приложение 1. Сводный отчет КСП области за 2015 год	Стр. 91
Приложение 2. Отчеты председателя, заместителя председателя, аудиторов КСП области за 2015 год	Стр. 92

Раздел 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ИТОГИ РАБОТЫ КСП ОБЛАСТИ В 2015 ГОДУ

1.1. Планирование деятельности КСП области

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Иркутской области и подотчетным ему.

Полномочия КСП области определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

КСП области осуществляет свою деятельность на основе плана, который разрабатывает и утверждает самостоятельно, на основании поручений Законодательного Собрания, постоянных комитетов и комиссий Законодательного Собрания, предложений и запросов Губернатора Иркутской области, глав муниципальных образований. За 2015 год в КСП области поступило 86 поручений и запросов на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе от Законодательного Собрания - 54, исполнительных органов государственной власти области – 12, муниципальных образований – 15, правоохранительных органов – 5.

1.2. Основные итоги деятельности КСП области в 2015 году

В соответствии с планом деятельности КСП области на 2015 год проведено 114 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 54 контрольных мероприятия, 60 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольными мероприятиями охвачено 75 объектов, в том числе:

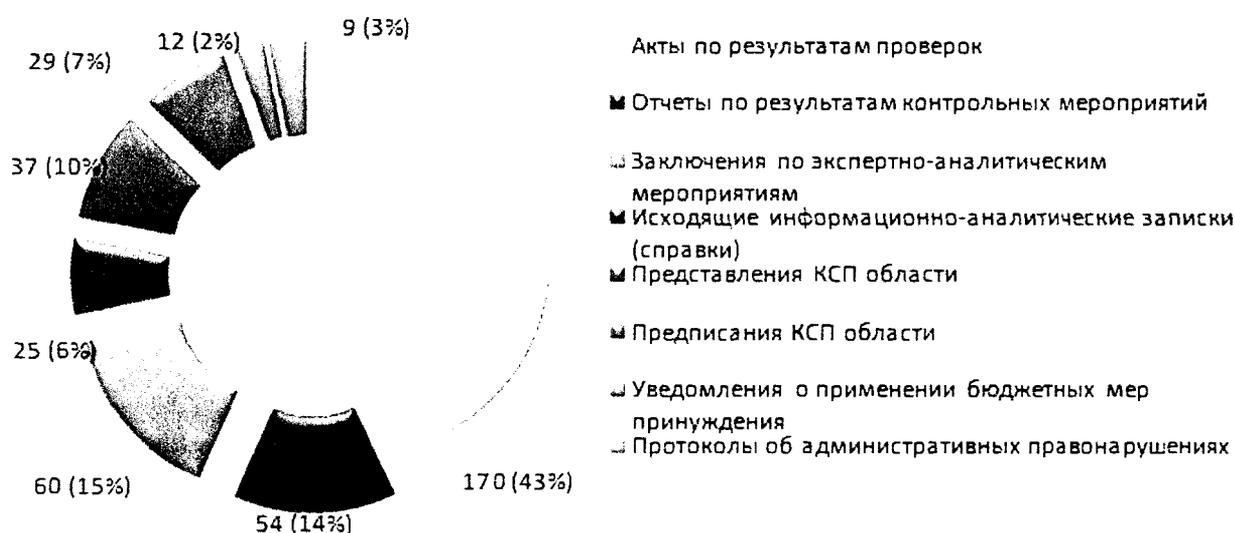
- органы государственной власти области – 14 (18,7 %);
- областные государственные учреждения – 17 (22,6 %);
- органы муниципальных образований, учреждения – 40 (53,4%);
- хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах – 4 (5,3 %).

Показатели отражены в диаграмме.



По результатам внешнего государственного финансового контроля подготовлено 396 документов, в том числе:

- 170 актов по результатам проверок;
- 54 отчета по результатам контрольных мероприятий;
- 60 заключений по экспертно-аналитическим мероприятиям;
- 25 исходящих информационно-аналитических записок (справок);
- 37 представлений КСП области;
- 29 предписаний КСП области;
- 9 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения;
- 12 протоколов об административных правонарушениях (см. диаграмму).



Итоговые показатели 2015 года по отдельным видам нарушений в сравнении с 2012-2014 годами

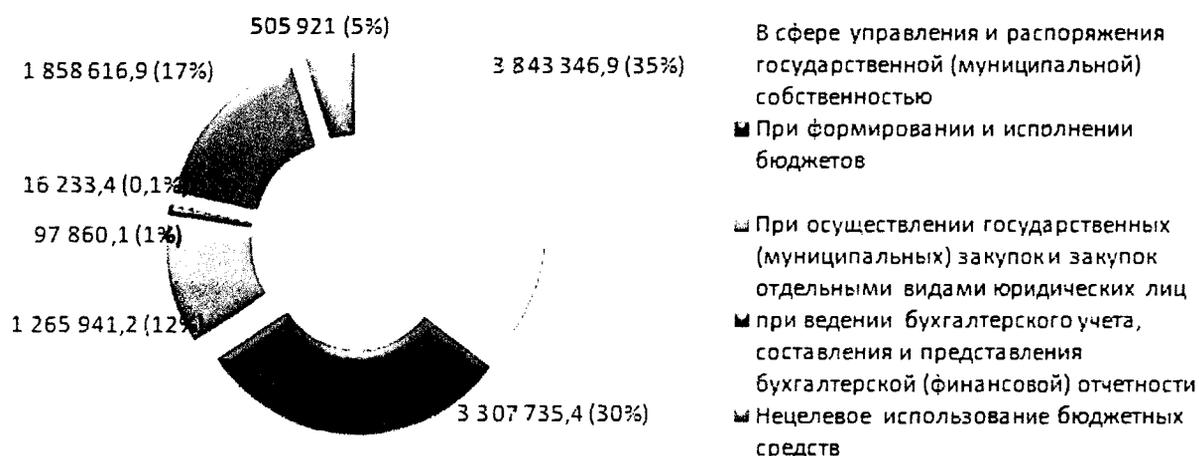
Тыс. рублей

Виды нарушений	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год
Объем проверенных средств	33 540 248,3	27 904 854,0	24 860 866,1	11 942 994,6
Выявлено нарушений	10 389 733,9	5 715 602,9	4 069 824,6	5 111 820,0
Нецелевое использование	16 233,4	256 490,7	165 282,2	4 800,7
Исп. с отступлением от принципа эффективности	505 921,0	165 286,8	405 135,3	717 829,4
Ущерб, нанесенный государству	192,7	21,3	250,2	1 514,9
Исполнено с нарушениями действующего законодательства	1 858 616,9	1 188 235,9	1 620 084,8	1 198 291,1
Рекомендовано к возврату	58 581,9	69 106,4	379 426,3	115 480,4
Результаты деятельности	1 021 383,2 в т.ч. возвращено в бюджет 41 587,0	147 029,9	76 556,2	26 157,0

Таким образом, в 2015 году сумма выявленных нарушений составила 10 389 733,9 тыс. рублей, по сравнению с 2014 годом увеличившись на 4 674 131,0 тыс. рублей, что связано с ростом количества мероприятий КСП области и объема проверенных средств (+ 5 635 394,3 тыс. рублей).

Основные объемы нарушений, классифицированные путем применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Коллегией Счетной палаты РФ 18 декабря 2014 года, протокол № 63К (1 009)), допущены объектами проверок:

- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - 3 843 346,9 тыс. рублей,
- при формировании и исполнении бюджетов - 3 307 735,4 рублей,
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 1 265 941,2 тыс. рублей,
- при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 97 860,1 тыс. рублей,
- нецелевое использование бюджетных средств - 16 233,4 тыс. рублей,
- иные нарушения - 1 858 616,9 тыс. рублей, в том числе эффективное использование бюджетных средств - 505 921,0 тыс. рублей. См. диаграмму.



Говоря о наиболее серьезных нарушениях, необходимо отметить существенное сокращение нецелевого использования бюджетных средств, с 256 490,7 тыс. рублей в 2014 году до 16 233,4 тыс. рублей в 2015 году. При этом анализ показал, что практически все нарушения допущены в муниципальных образованиях Иркутской области:

- 8 860,6 тыс. рублей - направление комитетом образования администрации Зиминского района средств субвенции на общее образование на оплату труда и страховых взносов работников Централизованной бухгалтерии образовательных учреждений Зиминского района, не являющейся образовательным учреждением;

- 3 947,2 тыс. рублей - нецелевое использование бюджетных средств, установленных проверкой законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Иркутского района в 2014 году;

- 1 472,7 тыс. рублей - нецелевое использование муниципальным образованием «Аларский район» средств субвенции на выплату заработной платы и начислений на нее в период, когда образовательные учреждения (детский сад и вечерняя школа) не осуществляли образовательную деятельность;

- 1 093,6 тыс. рублей - проверкой выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры установлено, что в Оекском муниципальном образовании за счет средств субсидии на выплату заработной платы основного персонала произведена выплата заработной платы работникам, замещающим должности, относящиеся к категории вспомогательного персонала;

- 400,6 тыс. рублей - расходование бюджетными и автономными учреждения, подведомственными министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике и министерству культуры и архивов Иркутской области, средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на цели, не связанные с выполнением государственного задания;

- 225,7 тыс. рублей - использование средств субсидии на выплату заработной платы работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала) в Нерхинском поселении Нижнеудинского района на оплату услуг по договору аутсорсинга (услуги по уборке и охране зданий и помещений учреждения культуры) в сумме 90,6 тыс. рублей; использование средств указанной субсидии в сумме 135,1 тыс. рублей на выплату заработной платы технического и вспомогательного персонала администрации поселения;

- 157,9 тыс. рублей - нецелевое использование бюджетного кредита, предоставленного Подкаменскому сельскому поселению Шелеховского района на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселения, направленного на погашение задолженности по заработной плате главе поселения;

- 50,0 тыс. рублей - направление средств областного бюджета ОГКУ «Молодежный кадровый центр» на питание участников соревнований проекта «Сто дворовых команд», при этом порядком проведения соревнований установлено, что расходы на питание участниками осуществляются самостоятельно;

- 12,1 тыс. рублей - нецелевое использование средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в Котикской школе Тулунского района;

- 9,6 тыс. рублей - средства субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления израсходованы на выплату заработной платы вспомогательному

персоналу администрации Мартыновского поселения Казачинско-Ленского района;

- 3,4 тыс. рублей - расходы по оплате труда инспектора ВУС с начислениями на выплаты по оплате труда осуществлены за счет средств местного бюджета Еланского муниципального образования Тайшетского района при отсутствии правовых оснований.

В 2015 году КСП области реализовала полномочия по принятию мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба, а также возмещению причиненного вреда.

В соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса РФ КСП области объектам проверки направлено 37 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений, причин и условий, способствующих их совершению.

Кроме того, при установлении нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, КСП области объектам контрольных мероприятий направлено 29 предписаний о незамедлительном (в установленный срок) устранении выявленных нарушений.

В отчетном периоде в министерство финансов Иркутской области КСП области подготовлено и направлено 9 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, в том числе:

- уведомление от 24 февраля 2015 года № 01/02-751 о нецелевом использовании бюджетных средств администрацией Зиминского района в сумме 8 860,6 тыс. рублей;

- уведомление от 8 мая 2015 года № 01/07-661 о перечислении Управлением образования Зиминского городского поселения средств субвенции на дошкольное образование в сумме 1 406,0 тыс. рублей учреждению, не оказывающему услуги дошкольного образования;

- уведомление от 14 мая 2015 года № 01/08-720 о нецелевом использовании средств субсидий из областного бюджета в сумме 1 088,7 тыс. рублей администрацией Оекского муниципального образования;

- уведомление от 14 мая 2015 года № 01/08-721 о нецелевом использовании бюджетных средств в сумме 71,1 тыс. рублей администрацией Иркутского района;

- уведомление от 14 мая 2015 года № 01/08-722 о нецелевом использовании средств субсидии в сумме 4,9 тыс. рублей администрацией Смоленского муниципального образования;

- уведомление от 14 мая 2015 года о нецелевом использовании бюджетных средств в сумме 3 876,2 тыс. рублей Управлением образования администрации Иркутского района;

- уведомление от 25 сентября 2015 года № 01/08-1182 о нецелевом использовании администрацией Нерхинского муниципального образования средств субсидии на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и

вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления Иркутской области, в сумме 225,7 тыс. рублей;

- уведомление от 21 декабря 2015 года № 01/08-1726 об использовании не по целевому назначению средств бюджетного кредита в сумме 157,9 тыс. рублей Подкаменским муниципальным образованием;

- уведомление от 28 декабря 2015 года о нецелевом использовании комитетом по образованию администрации Аларского района средств субвенции на обеспечение осуществления образовательной деятельности в дошкольных учреждениях в сумме 1 472,7 тыс. рублей.

Министерством финансов Иркутской области предоставление межбюджетных трансфертов указанным муниципальным образованиям приостановлено вплоть до принятия мер по устранению нарушений. В результате средства в сумме 17 163,8 тыс. рублей перераспределены редакциями областного бюджета на 2015 год другим муниципальным образованиям.

В течение отчетного периода должностные лица КСП области реализовывали полномочия на составление протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена подпунктом 3 пункта 5 статьи 28.3 КоАП РФ, согласно которой уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 20 статьи 19.5, статьей 19.6 настоящего Кодекса.

В отношении должностных лиц объектов проверок должностными лицами КСП области составлено 12 протоколов об административных правонарушениях (справочно: в 2014 году составлено 3 протокола).

Из них 7 протоколов по статье 15.14. КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств», 3 протокола по статье 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение порядка представления бюджетной отчетности», 1 протокол по статье 15.15.3 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов», 1 протокол по статье 15.15.10 КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств».

По результатам рассмотрения протоколов службой государственного финансового контроля Иркутской области к административной ответственности в виде штрафов привлечено 4 должностных лица. Общая сумма штрафов составила 150 тыс. рублей:

- в отношении директора государственного автономного учреждения «Центр развития спортивной инфраструктуры» составлен протокол об административном правонарушении от 20 февраля 2015 года № 1-ап по ст. 15.14 КоАП РФ по факту нецелевого использования бюджетных средств в сумме 400,6 тыс. рублей. Службой государственного финансового контроля Иркутской области вынесено постановление от 17 марта 2015 года, согласно которому директор учреждения признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 20,0 тыс. рублей;

- в отношении начальника Управления образования администрации Зиминского городского муниципального образования составлен протокол об административном правонарушении от 8 мая 2015 года № 5-ап по ст. 15.15.3 КоАП РФ. Должностное лицо нарушило условия предоставления межбюджетных трансфертов на выполнение муниципального задания на общую сумму 1 223, 8 тыс. руб. Службой государственного финансового контроля Иркутской области вынесено постановление от 23 июня 2015 года, начальник Управления признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 30,0 тыс. рублей.

- в отношении должностного лица - председателя Комитета по образованию администрации Зиминского района составлен протокол об административном правонарушении от 19 июня 2015 года № 9-ап по ст. 15.14 КоАП РФ по факту нецелевого использования бюджетных средств в сумме 782,6 тыс. рублей. Службой государственного финансового контроля Иркутской области вынесено постановление от 2 июля 2015 года, согласно которому директор учреждения признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 50,0 тыс. рублей;

- в отношении должностного лица - заместителя председателя Комитета по образованию администрации Зиминского района составлен протокол об административном правонарушении от 19 июня 2015 года № 8-ап по ст. 15.14 КоАП РФ по факту нецелевого использования бюджетных средств в сумме 466,6 тыс. рублей. Службой государственного финансового контроля Иркутской области вынесено постановление от 2 июля 2015 года, согласно которому заместитель директора указанного учреждения признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 50,0 тыс. рублей.

По 7 протоколам в отношении виновных лиц применено устное замечание, что подтверждает допущенное нарушение и правомерность исполнения полномочий инспекторами КСП области. Один протокол в отношении должностного лица – начальника муниципального учреждения «Департамент единого Заказчика муниципального образования «город Свирск» по статье 15.15.10 КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» находится на рассмотрении.

В 2015 году в правоохранительные и надзорные органы направлено 100 писем, в том числе 27 документов, подготовленных в ходе внешнего государственного финансового контроля.

По итогам рассмотрения материалов КСП области районными прокуратурами и прокуратурой Иркутской области в адрес нарушителей бюджетного законодательства внесено 14 представлений об устранении нарушений, возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении 3 должностных лиц.

Так, прокуратурой Братского района в адрес мэра района внесено представление, в отношении ведущего инженера отдела закупок, товаров, работ и услуг для муниципальных нужд администрации прокурором вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Материалы отправлены для рассмотрения в Службу государственного финансового контроля Иркутской области, которая в феврале 2015 года вынесла постановление о привлечении к административной ответственности должностного лица, оштрафовав его на 20 тыс. рублей, которые оплачены.

Усть-Илимской межрайонной прокуратурой в адрес мэра муниципального образования «город Усть-Илимск» по результатам проверки КСП области внесено представление.

Прокуратурой г. Бодайбо рассмотрено обращение КСП области о нарушениях законодательства при принятии решения Думы Бодайбинского городского поселения о назначении на должность председателя, аудиторов Ревизионной комиссии, внесен протест на решение, председателю Думы внесено представление.

Прокуратурой Катангского района внесены представления в адрес администрации Непского МО по фактам формирования бюджета поселения в отсутствие прогноза социально-экономического развития, предоставления субсидий юридическим лицам в целях бесперебойного обеспечения населения хлебом в отсутствие расходных обязательств, невключения в бюджет поселения расходных обязательств по реализации народных инициатив. По факту непроведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Непского поселения за 2014 год в отношении главы администрации возбуждено производство по делу об административном правонарушении по статье 15.15.6 КоАП РФ, которое рассмотрено мировым судьей, должностное лицо привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа в размере 10 тыс. рублей.

Прокуратурой Балаганского района по поручению прокуратуры Иркутской области проведена проверка по фактам, изложенным в заключении КСП области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка выплаты денежного содержания с начислениями на него мэрам и главам муниципальных образований, а также заработной платы с начислениями на нее муниципальным служащим за 2014 год». В адрес глав Тарнопольского и Коноваловского муниципальных образований внесены предписания об устранении нарушений.

Главе Нерхинского поселения Нижнеудинского района внесено представление прокуратуры об устранении нарушений федерального законодательства по итогам соответствующей проверки КСП области.

Результаты контрольной и экспертно-аналитической работы КСП области в 2015 году выразились в сумме 1 021 383,2 тыс. рублей, при этом

850 884,2 тыс. рублей - стоимостное выражение имущества, земельных участков, принятых на учет по итогам деятельности контрольного органа.

По итогам контрольных мероприятий возвращено (поступило) в бюджеты **41 587,0 тыс. рублей**, в том числе:

- 17 163,8 тыс. рублей - в соответствии со статьей 306.8 Бюджетного кодекса РФ министерством финансов Иркутской области на основании уведомлений КСП области произведено беспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов,

- 1 318,8 тыс. рублей - устранены факты неэффективного использования имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета,

- 246,3 тыс. рублей - административные штрафы по итогам контрольных мероприятий (в том числе штрафы, взысканные органами прокуратуры).

Кроме того, по итогам мероприятий КСП области проведена оптимизация расходов областного бюджета на сумму 112 412,0 тыс. рублей, снизилась недоимка в местные бюджеты на 16 500,0 тыс. рублей.

1.3. Реализация предложений КСП области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде по итогам рассмотрения материалов КСП области реализован ряд рекомендаций, в том числе 50 предложений КСП области учтены при принятии нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных образований. Кроме того, 29 замечаний КСП области учтены при принятии иных решений. Результаты исполнения некоторых рекомендаций приведены ниже.

Так, по результатам финансового аудита использования средств областного бюджета, выделенных службе государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области на содержание аппарата управления в 2013-2014 годах отменен приказ службы «О порядке и условиях возмещения расходов, связанных с исполнением должностных обязанностей по осуществлению государственного жилищного контроля и строительного надзора, государственным гражданским служащим». Внесены записи в Единый государственный реестр юридических лиц о переименовании службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области в службу государственного жилищного надзора Иркутской области, о создании службы государственного строительного надзора Иркутской области. Разработаны правовые акты об учете рабочего времени, оплате труда, премировании и материальной помощи.

По итогам комплексного контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы» МО «город Братск» возвратило в областной бюджет 7 109,6 тыс. рублей (мероприятие «Содействие в реализации

программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере»).

По итогам комплексного контрольного мероприятия по использованию средств дорожного фонда Иркутской области в 2014 году» ОАО «Дорожная служба Иркутской области» возвращено 10 491,4 тыс. рублей (9 000 тыс. рублей основной долг в рамках государственного контракта, 1 491,4 тыс. рублей проценты за пользование чужими денежными средствами) в областной бюджет.

Учтены замечания, изложенные в заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ прогнозных показателей доходов и мер, принимаемых к увеличению их поступлений в муниципальных образованиях Иркутской области». Так, в Шелеховском районе проведена работа по подготовке расчетов арендной платы за земельные участки, предоставленные гражданам и юридическим лицам в аренду. Расчеты вручены арендаторам.

Дважды в квартал проводятся заседания межведомственной комиссии при Администрации Шелеховского муниципального района по повышению доходной части консолидированного бюджета Шелеховского района, на которые приглашаются индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся должниками по арендной плате за земельные участки. Объекты, включенные в Прогнозный план приватизации муниципального имущества Шелеховского района на 2014 год и плановый двухлетний период 2015-2016 годов и не приватизированные, решением Думы Шелеховского муниципального района от 26 февраля 2015 года включены в Прогнозный план приватизации на 2015 год.

Министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области рассмотрены результаты контрольного мероприятия «Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области при предоставлении и использовании субсидий, выделенных бюджетным и автономным учреждениям (выборочно), подведомственным министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области и министерству культуры и архивов Иркутской области за 9 месяцев 2014 года». Распоряжением министерства от 13 апреля 2015 года № 306-мр отраслевой реестр государственных услуг (работ) приведен в соответствие с установленной формой и со сводным реестром государственных услуг (работ) Иркутской области. Проведена аттестация работников для подтверждения квалификации на соответствие занимаемой должности.

По итогам проверки учета и использования объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, не закрепленных на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за учреждениями, организациями, в связи с окончанием срока действия договора аренды и нарушением условий договора из занимаемого помещения выселено общество с ограниченной ответственностью, допустившее без согласования с собственником перепланировку помещений. По рекомендации КСП области нежилые помещения общей площадью 3 210,4 кв. метров, расположенные в городе Иркутске, исключены из имущества казны Иркутской области и перенесены в раздел

имущества ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области». В бюджетном учете отражено 70 земельных участков. На забалансовых счетах «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», учтены 14 объектов недвижимости казны.

Правительством Иркутской области приняты меры с целью исполнения рекомендаций, изложенных в заключении по результатам мониторинга оплаты труда работников отдельных государственных учреждений Иркутской области, подведомственных государственным органам.

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области проведен детальный анализ результатов контрольного мероприятия «Финансовый аудит использования средств областного бюджета, выделенных министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области на содержание аппарата управления в 2013-2014 годах». Составление и ведение бюджетной росписи приведено в соответствие с приказом министерства финансов Иркутской области «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств областного бюджета». Ведение бюджетной сметы приведено в соответствие с Порядком составления и ведения бюджетной сметы.

Разработан и утвержден план внутреннего финансового контроля, по каждому контрольному мероприятию назначен ответственный исполнитель. Проведена оптимизация распределения обязанностей между сотрудниками министерства. Обязанности контрактного управляющего сняты с главного бухгалтера министерства и возложены на заместителя начальника отдела конкурсных процедур.

Приняты меры по итогам аудита эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году на строительство, капитальный ремонт и приобретение зданий общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования».

С учетом выводов КСП области в бюджете города Иркутска на 2015 год предусмотрены расходы на содержание персонала дошкольных учреждений, находящихся на капитальном ремонте. Субвенция в сумме 644,0 тыс. рублей, израсходованная в 2015 году к началу проверки КСП области, восстановлена.

Кроме того, по итогам проверки 1 956,7 тыс. рублей внесены на лицевой счет МБДОУ города Иркутска - детского сада № 116 учредителем организации-подрядчика, которая занималась выполнением работ по строительству здания кратковременного пребывания детей на 140 мест на территории указанного детского сада. Ранее определением Арбитражного суда Иркутской области с подрядчика взыскана неустойка на указанную сумму.

По итогам проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в бюджет муниципального образования «Жигаловский район», значительно усилен контроль за расходованием средств субвенций на

обеспечение гарантий на общедоступное и бесплатное образование в образовательных организациях Иркутской области.

Заявки на предоставление субвенций направляются в министерство в соответствии с Порядком предоставления субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Введена система ежемесячных прогнозных кассовых планов по расходованию средств субвенции. Вместе с заявкой муниципальное образование обязано представить в министерство образования кассовый план до конца финансового года с указанием прогнозной суммы заявки. Данная система позволяет не только планировать объем расходов субвенции до конца года, но и пресекать попытки необоснованного отвлечения средств областного бюджета. Кроме того, в 2015 году заявка на предоставление средств субвенции в каждом месяце сравнивается с заявкой аналогичного периода 2014 года. В случае отклонения более чем на 20 % министерство образования области запрашивает у муниципального образования основания. Данные меры позволили снизить объем необоснованно отвлекаемых средств из областного бюджета в июне 2015 года на 36 033 тыс. рублей, в июле 2015 года на 76 379 тыс. рублей.

По итогам проверки использования средств областного бюджета, достижения целевых показателей в 2014 году по подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы в части нецелевого использования бюджетных средств в сумме 50,0 тыс. рублей, выразившемся в направлении средств областного бюджета на питание участников соревнований проекта «Сто дворовых команд» в то время, как согласно порядку их проведения участники осуществляют данные расходы самостоятельно, ответственному специалисту вынесено замечание. Мероприятия ведомственной целевой программы «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи» на 2015-2018 годы откорректированы, дублирующие мероприятия исключены. Усилен контроль за реализацией ведомственных целевых программ. Устранены и другие нарушения.

Решением Арбитражного суда Иркутской области от 22 июля 2015 года исковые требования ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» к ОАО «Дорожная служба Иркутской области» по взысканию задолженности в сумме 10 491,4 тыс. рублей удовлетворены полностью. Средства поступили в областной бюджет. Нарушение установлено в рамках комплексного контрольного мероприятия по использованию средств дорожного фонда Иркутской области. Также устраняются нарушения, выявленные иными проверками КСП области.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области», министерством по физической культуре, спорту и молодежной

политике Иркутской области с 2016 года ведомственный перечень государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых учреждением, приведен в соответствие с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных работ и услуг, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (указана работа «организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд»). Положение об установлении стимулирующих выплат работникам учреждения приведено в соответствии с нормами трудового законодательства РФ. Изменены в сводном реестре государственных услуг (работ) Иркутской области в единицы измерения выполнения ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области» государственной работы. Принят нормативный правовой акт по установлению предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителя подведомственного министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области учреждения и средней заработной платы работников такого учреждения.

По результатам контрольных мероприятий КСП области принимаются меры в муниципальных образованиях региона

Так, принято Постановление администрации Оекского муниципального образования Иркутского района «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципального учреждения «Социально-культурный спортивный комплекс» Оекского муниципального образования» для устранения нарушений, установленных проверкой выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам муниципальных учреждений культуры за 2014-2015 годы.

Действовавшее ранее Положение об оплате труда не содержало перечня должностей, что приводило к нарушению бюджетного законодательства, в том числе к нецелевому использованию бюджетных средств.

Устранены нарушения, установленные проверкой использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году в рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда. Так, подготовлены правоустанавливающие документы на земельные участки двух застройщиков, которые осуществляют строительство многоквартирных жилых домов. Несоблюдение требований земельного и градостроительного законодательства при организации строительства объекта, финансируемого за счет средств бюджетов, могло привести к невозможности ввода жилых домов в эксплуатацию и неэффективному использованию бюджетных средств.

Приняты меры по итогам контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2014 году бюджету муниципального образования «Тайшетский район» на образование, культуру и спорт». Муниципальным образованием «Тайшетский район» выполнено требование по возврату субсидии в сумме 202,7 тыс. рублей. Ранее установлено, что министерством образования Иркутской области предоставлена

муниципальному образованию субсидия из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей и подростков, находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра по IV и VI группам, в сумме 283,4 рублей. При этом плановый объем субсидии определен для Тайшетского района без учета фактической численности указанных детей и подростков. Субсидия подлежала использованию только в объеме 80,7 тыс. рублей. Для исключения нарушения в дальнейшем, согласно рекомендациям КСП области внесены изменения в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, в том числе разработан порядок предоставления указанной субсидий местным бюджетам из областного бюджета и проект соглашения о предоставлении данного вида субсидии местным бюджетам.

По рекомендации КСП области открыты лицевые счета шести главных распорядителей средств бюджета Зиминского районного муниципального образования в финансовом управлении района в соответствии с установленным порядком. С 1 января 2015 года МКУ «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений Зиминского района» финансируется за счет средств местного бюджета. В целях исполнения решения о возврате в областной бюджет средств, направленных не по целевому назначению, министерством финансов Иркутской области приостановлена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2015 год в сумме 8 860,5 тыс. рублей. Руководителю комитета по образованию администрации Зиминского района поручено усилить внутренний финансовый контроль за использованием бюджетных средств. Службой государственного финансового контроля Иркутской области рассмотрены протоколы об административных правонарушениях в отношении должностных лиц администрации Зиминского районного муниципального образования, которые признаны виновными в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 15.14 КоАП РФ, председателю комитета и заместителю председателя комитета образования вынесены административные наказания в виде административных штрафов по 50 тыс. рублей.

В целях недопущения нарушений действующего законодательства договоры (муниципальные контракты), заключаемые муниципальными учреждениями, подлежат обязательному согласованию с отделом управления правовой, кадровой и организационной работы администрации Зиминского района и без этой процедуры к финансированию не принимаются. Внесены изменения в Порядок исполнения местного бюджета по расходу и учету бюджетных обязательств, проведено совещание с главными распорядителями бюджетных средств по вопросам недопущения нарушений бюджетного законодательства и усилению внутреннего финансового контроля.

В 2015 году окончательно устранены нарушения, установленные в ходе проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета муниципальному образованию «Олонки» Боханского района (2014 год). В реестр муниципального имущества внесены необходимые

изменения – уточнены кадастровые номера, кадастровая стоимость и дата возникновения муниципальной собственности на земельные участки под зданиями водонапорных башен в селе Олонки, в деревне Воробьевка, под зданием церкви в селе Олонки, под зданием дома культуры в деревне Воробьевка. Поставлены на кадастровый учет земельные участки в селе Олонки, на которых располагаются стадион и кладбище. Численность работников администрации МО «Олонки» приведена в соответствии действующему законодательству. Заключен договор на межевание дорог - право собственности муниципального образования на дороги местного значения не было оформлено.

В соответствии с рекомендациями КСП области разработаны и утверждены Порядок расчета нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальными бюджетными учреждениями культуры муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений, Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования «Олонки» субсидий муниципальным бюджетным (автономным) учреждениям, а также другие нормативные правовые акты. Приведена в соответствии с действующим законодательством оплата главы муниципального образования, в частности, упразднена ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. Устранены нарушения при оплате труда муниципальных служащих.

Устранены нарушения, выявленные КСП области при проверках муниципальных образований Казачинско-Ленского района. Так, при проверке Мартыновского и Небельского муниципальных образований установлено, что в нарушение требований ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ при отсутствии правового акта Думы поселения, устанавливающего случаи и порядок предоставления из бюджета поселения межбюджетных трансфертов, бюджету Казачинско-Ленского района на выполнение переданных полномочий были предоставлены межбюджетные трансферты из бюджетов данных поселений в общем объеме 2 202,7 тыс. рублей в 2014 году и 1 700,8 тыс. рублей в 2015 году. По данному факту главам поселений выданы предписания КСП области, во исполнение которых решениями Думы поселений утверждены соответствующие положения. Мартыновским сельским поселением приняты меры по разработке и принятию необходимых муниципальных правовых актов, в частности, Решением Думы от 28 мая 2015 года № 84 утверждено Положение «О порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Мартыновского муниципального образования». Постановлениями администрации поселения утверждены сводная бюджетная роспись и бюджетная смета администрации на 2015 год. Израсходованные не по целевому назначению средства субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области в сумме 9,6 тыс. рублей возвращены в областной бюджет.

Небельским сельским поселением утвержден перечень и коды целевых статей местного бюджета, Решением Думы от 4 мая 2015 года № 109 внесены

изменения в Положении об оплате труда главы Небельского поселения. За счет личных средств в сумме 10,4 тыс. рублей главой поселения возмещен ущерб, нанесенный бюджету в результате осуществления главе поселения выплат, не предусмотренных штатным расписанием и Положением об оплате труда.

Администрацией Казачинско-Ленского района проведены совещания с главами и бухгалтерами поселений, входящих в состав муниципального района, на которых были рассмотрены все нарушения и недостатки, выявленные КСП области, для принятия мер по устранению данных нарушений и их недопущению в дальнейшем.

В отчетном периоде устранено нарушение, установленное проверкой законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2014 году и истекшем периоде 2015 года в бюджет муниципального образования «Жигаловский район». В котельную Тутурской средней школы на 14 сентября 2015 года установлены котлы и котельное оборудование, в котельную детского сада «Березка» - водогрейный котел.

По результатам проверки использования бюджетных средств на капитальный ремонт объектов здравоохранения остаток средств субсидии в сумме 214,7 тыс. рублей 15 июля 2015 года возвращен Зиминской городской больницей министерству здравоохранения Иркутской области по предписанию КСП области. Виновным должностным лицом этой же больницы за свой счет выполнены работы на сумму 60 тыс. рублей. Санаторием «Нагалык» приняты меры по возврату подрядчиком излишне уплаченных средств в сумме 14,9 тыс. рублей. На сумму завышения стоимости принятых и оплаченных работ на 89 тыс. рублей Областным кожно-венерологическим диспансером подрядчику направлена претензия, работы выполнены.

По рекомендации КСП области министерством здравоохранения Иркутской области приняты меры по совершенствованию областной нормативной правовой базы. Так, по результатам проверки использования бюджетных средств на капитальный ремонт объектов в целях четкой регламентации организации работы по распределению и принятию обоснованных решений о предоставлении субсидий на капитальный ремонт объектов Приказом министерства здравоохранения Иркутской области утверждено Положение об осуществлении мероприятий по созданию условий к размещению медицинских и образовательных организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, и обеспечению их доступности для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения. По результатам проведенного аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупки продуктов питания для областных учреждений здравоохранения, Приказом министерства здравоохранения Иркутской области утверждены нормы обеспечения питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно в медицинских

организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области.

Приняты меры по устранению нарушений, установленных КСП области по результатам проверки законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию «город Усть-Илимск». Администрация получила представление Усть-Илимской межрайонной прокуратуры об устранении нарушений, которое исполнено, в том числе внесены изменения в соглашение о предоставлении субсидий из областного бюджета.

Прокуратурой Катангского района проанализированы результаты проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Непскому муниципальному образованию Катангского района. Внесен протест на Решение Думы о бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов в части неотражения правового основания превышения дефицита бюджета над пределом, установленным Бюджетным кодексом РФ, необоснованного применения бюджетной классификации по ряду расходов. Внесены представления прокуратуры в адрес администрации по фактам формирования бюджета Непского поселения в отсутствие прогноза социально-экономического развития, предоставления субсидий юридическим лицам в целях бесперебойного обеспечения населения хлебом в отсутствие расходных обязательств, невключения в бюджет поселения расходных обязательств по реализации народных инициатив. По факту непроведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Непского поселения за 2014 год в отношении главы поселения возбуждено производство по делу об административном правонарушении по статье 15.15.6 КоАП РФ, которое рассмотрено мировым судьей, должностное лицо привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа в размере 10 тыс. рублей.

Учет операций по перечислению субсидии на иные цели в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское» приведен в соответствие с приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Кроме того, муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия учреждений образования города Усолье-Сибирское» учет обеспечения обязательств в виде банковских гарантий в настоящее время отражается по данным бюджетного учета на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств». Устраняются и другие нарушения.

Прокуратурой Балаганского района по поручению прокуратуры Иркутской области проведена проверка по фактам, изложенным в заключении Контрольно-счетной палаты Иркутской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка выплаты денежного содержания с начислениями на него мэрам и главам муниципальных образований, а также заработной платы с начислениями на нее муниципальным служащим за 2014 год». В адрес глав Тарнопольского и Коноваловского муниципальных образований внесены предписания об устранении нарушений.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка выплаты денежного содержания с начислениями на него главам муниципальных образований, а также заработной платы с начислениями на нее работников муниципальных учреждений» принято распоряжение администрации Олхинского сельского поселения «Об утверждении Порядка исполнения обязанностей временно отсутствующего работника администрации Олхинского сельского поселения, без освобождения от основной работы». В октябре 2015 года произведены удержания излишне начисленной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в сумме 1,5 тыс. рублей.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Бирюльского муниципального образования Качугского района приведен в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области. Нарушение установлено проверкой выплаты денежного содержания с начислениями на него мэрам и главам муниципальных образований, а также заработной платы с начислениями на нее муниципальным служащим за 2014 год». Излишне начисленная заработная плата главы Тарнопольского поселения Балаганского района в сумме 34,7 тыс. рублей возвращена в бюджет. Штатное расписание и начисление заработной платы муниципальных служащих приведены в соответствие с действующими нормативными правовыми актами. Глава Шаманского муниципального образования Шелеховского района сообщил КСП области, что повышающий коэффициент 5,1 к надбавке за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, отменен Решением Думы.

По итогам проверки использования межбюджетных трансфертов за 2014 год и истекший период 2015 года, предоставленных из областного бюджета Батаминскому муниципальному образованию, здания балансовой стоимостью 797,5 тыс. рублей, расположенные в селе Басалаевка и селе Батама, исключены из реестра муниципального имущества Батаминского муниципального образования. Ранее было установлено, что указанные здания, принадлежащие на праве собственности Зиминскому району, включены в реестр муниципального имущества поселения, что свидетельствовало о нарушении п.2 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424 и п. 3.1 Порядка учета имущества и ведения Реестра муниципального имущества.

Приняты меры администрацией Нерхинского муниципального образования Нижнеудинского района в соответствии с представлением по итогам проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета. Постановлением администрации от 1 декабря 2015 года утвержден перечень получателей бюджетных средств с целью устранения нарушения ст. 158 Бюджетного кодекса РФ. Решением Думы утвержден Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета поселения в бюджет муниципального образования «Нижнеудинский район» по переданным полномочиям с целью устранения нарушения ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ, ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в РФ». Произведено удержание переплаты заработной платы главе поселения в сумме 21,5 тыс. рублей, перечислен НДФЛ в размере 1,5 тыс. рублей. Решением Думы поселения утверждено новое Положение об оплате труда главы муниципалитета и штатное расписание, исключающие нарушение принципа достоверности бюджета, а также норматива фонда оплаты труда главы, установленного министерством труда и занятости Иркутской области. Постановлением администрации внесены изменения в Положение об оплате труда работников учреждения культуры поселения, утверждено новое штатное расписание с целью устранения замечания по определению должностного оклада директора.

По факту нецелевого использования средств субсидии на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области, в министерство финансов Иркутской области направлено уведомление от 25 сентября 2015 года о применении бюджетных мер принуждения на сумму 225,7 тыс. рублей, по результатам рассмотрения которого поселению сокращены межбюджетные трансферты на указанную сумму.

Устранены нарушения, установленные в ходе проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Алкинскому муниципальному образованию Куйтунского района.

Доработаны Положение о бюджетном процессе, Положение об условиях оплаты труда главе Алкинского сельского поселения. Решением Думы принято Положение о межбюджетных трансфертах. Утвержден постановлением главы администрации «Порядок составления и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений». Кроме того, устранены нарушения в части выплаты заработной платы работникам учреждения культуры. Постановлением главы администрации утвержден План мероприятий «Изменения, направленные на повышение эффективности и качества услуг культуры Алкинского сельского поселения». В частности, уже откорректированы в штатном расписании наименования должностей.

При проверке Зиминского городского муниципального образования выявлено нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов. Средства областной субвенции на дошкольное образование в общем объеме 1 406,0 тыс. рублей (в 2014 году - 1 223,8 тыс. рублей, в 2015 году – 182,2 тыс. рублей) направлены на выполнение муниципального задания по охране имущества МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 14», не оказывающего услуги по дошкольному образованию, не имеющего лицензии на осуществление образовательной деятельности, не участвующего в обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, что не соответствовало условиям предоставления субвенции на дошкольное образование, предусмотренным Федеральным законом от 23 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Законами об областном бюджете на 2014 год и на 2015

год, государственной программой «Развитие образования» на 2014-2018 годы», утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года №456-пп.

По данному факту аудитором составлен протокол об административном правонарушении в отношении начальника Управления образования администрации Зиминского городского муниципального образования (привлечен к административной ответственности, наложен штраф в размере 30 тыс. рублей). На основании направленного в адрес Минфина области уведомления КСП области о применении бюджетных мер принуждения с муниципального образования взыскано 1 406 тыс. рублей. Также устранены факты неэффективного использования имущества стоимостью 1 318,8 тыс. рублей, приобретенного за счет средств мероприятий Перечня проектов народных инициатив. В частности, установлено и используется оборудование для детских игровых площадок в количестве 67 единиц стоимостью 868,8 тыс. рублей и 10 туалетных кабин для общественного пользования стоимостью 450 тыс. рублей.

Зиминским городским муниципальным бюджетным учреждением «Дирекция единого заказчика-застройщика» подрядчику на строительство детского сада на 240 мест направлена претензия на оплату неустойки в сумме 799,7 тыс. рублей за просрочку исполнения обязательства. В случае невыполнения требований заказчик намерен обратиться в Арбитражный суд Иркутской области.

По итогам проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2014-2015 годах бюджету муниципального образования «Тулунский район» управлением образования района восстановлены в областной бюджет средства субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в сумме 12,1 тыс. рублей. Кроме того, управлением образования для устранения нарушения порядка составления бюджетных смет подведомственных образовательных организаций выполнены и прилагаются к сметам на 2015 год обоснования (расчеты) плановых сметных показателей отдельно по каждой организации. Детский сад «Земляничка» получил лицензию на осуществление программ дошкольного образования. Кроме того, администрацией района подготовлено дополнительное соглашение к трудовому договору, заключенному с заведующей архивным отделом администрации, об установлении для нее обязанности отработать после прохождения обучения, оплаченного работодателем, в течение пяти лет в администрации Тулунского района либо возвратить сумму, потраченную на обучение, в случае досрочного увольнения без уважительной причины. В бухгалтерском учете приобретенные за счет средств субвенций на исполнение отдельных областных полномочий основные средства отражены в качестве таковых, присвоены инвентарные номера. Муниципальным образовательным учреждением «Котикская средняя общеобразовательная школа» внесены изменения в Положение о порядке выплат стимулирующего характера, а также в трудовые договоры с работниками в части закрепления обязательных

условий оплаты труда. Согласована педагогическая нагрузка, выполняемая педагогическими работниками сверх нормы. С 1 октября 2015 года соблюдается порядок распределения стимулирующих выплат.

Устранены нарушения, установленные проверкой законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «город Свирск» за 2014 год и истекший период 2015 года. Так, средства субвенции на общее образование в объеме 207 тыс. рублей, использованные на цели, не соответствующие условиям их получения (на выплату работникам выходного пособия), в соответствии со ст. 306.8 Бюджетного кодекса РФ возвращены в областной бюджет. В трех общеобразовательных учреждениях проведена специальная оценка условий труда, в остальных образовательных учреждениях ее проведение планируется завершить в первом полугодии 2016 года. Постановлением Администрации города от 25 декабря 2015 года № 917 утверждена муниципальная программа «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования» город Свирск» на 2015-2017 годы». Внесены изменения в План мероприятий по подготовке жилищно-коммунального и теплоэнергетического хозяйства города Свирска к работе в отопительный период постановлениями Администрации города от 14 декабря 2015 года № 886 и № 887. Постановлением администрации города от 21 декабря 2015 года № 905а внесены изменения в муниципальную программу «Экология муниципального образования «город Свирск» на 2014-2016 годы» в части уточнения объемов финансирования за счет средств областного бюджета.

Приняты меры по устранению замечания в части ненадлежащего исполнения Комитетом по управлению муниципальным имуществом функций главного распорядителя бюджетных средств в отношении казенного учреждения «Департамент единого заказчика» и закреплении их за Комитетом по жизнеобеспечению города. Приобретенные в рамках мероприятий перечня проектов народных инициатив 6 водонагревателей, хранящихся в упаковке на момент осмотра комиссией КСП области, установлены в образовательных организациях. Устранено замечание в части завышения цены контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги, дополнительным соглашением от 30 ноября 2015 года цена контракта уменьшена на 181,4 тыс. рублей, ранее необоснованно оплаченные расходы на авторский надзор в сумме 4,9 тыс. рублей возвращены подрядчиком с последующим перечислением их в областной бюджет. По результатам проверки КСП области возбуждено дело об административном правонарушении в отношении начальника учреждения «Департамент единого заказчика» по ст. 15.15.10 КоАП РФ (протокол от 23 декабря 2015 года).

По итогам совместного контрольного мероприятия «Проверка выплаты заработной платы с начислениями на нее работников муниципальных учреждений культуры Иркутской области за 2014 год и истекший период 2015 года» в целях устранения нарушений по начислению в отсутствие правовых оснований оплаты труда работников удержаны:

из заработной платы главного бухгалтера культурно-досугового центра поселка Подкаменная - 8,8 тыс. рублей переплаты;

уборщика служебных помещений культурно-досугового центра поселка Подкаменная – 1,2 тыс. рублей (надбавка за осуществление работы во «вредных условиях» в отсутствие подтверждающих документов в нарушение ст. 147, 219 Трудового кодекса РФ);

директора дома культуры «Одинск» - 25,5 тыс. рублей (начисление надбавки за наличие почетного звания в отсутствие указанного звания);

уборщика служебных помещений дома культуры «Одинск» - 1,2 тыс. рублей, (надбавка за осуществление работы во «вредных условиях» в отсутствие подтверждающих документов).

Также внесено изменение в устав «культурно-досугового центра поселка Подкаменная, штатное расписание приведено в соответствие, утверждено согласно предусмотренному Уставом порядку. Частично погашена задолженность по НДСЛ за 2014 и 2015 годы и полностью погашена задолженность по страховым взносам.

По факту нецелевого использования средств бюджетного кредита на сумму 157,9 тыс. рублей администрацией Подкаменского сельского поселения в министерство финансов Иркутской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения. По фактам выплаты заработной платы в сумме 45,4 тыс. рублей лицам, не состоящим в штате культурно-досугового центра поселка Подкаменная, а также выплаты заработной платы работников дома культуры «Одинск» на зарплатную карту других работников (в том числе директора) в сумме 103,2 тыс. рублей, материалы направлены в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Главного Управления Министерства внутренних дел России по Иркутской области (проводится расследование). Кроме того, материалы проверки в отношении дома культуры «Одинск» направлены в Государственную инспекцию труда в Иркутской области для принятия решения относительно выявленных нарушений трудового законодательства.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, поступивших в 2014 году и истекшем периоде 2015 года в бюджет Владимирского муниципального образования Заларинского района из областного бюджета» на основании письма КСП области Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области приняты меры к привлечению администрации Заларинского муниципального образования к административной ответственности в связи с заключением ею 2-х контрактов с нарушением ст. 33 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Раздел 2. ВНЕШНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

2.1. Экспертиза проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, проектов государственных программ Иркутской области

Внешний государственный финансовый контроль за формированием областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда осуществлялся КСП области путем проведения экспертиз проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также экспертиз проектов законов Иркутской области о внесении изменений в законы об областном бюджете и о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

В связи с тем, что областной бюджет на 99 % сформирован на основе государственных программ Иркутской области, КСП области проводила экспертизы проектов государственных программ Иркутской области.

В заключении № 01/16-э от 12 мая 2015 года отмечается, что в рамках подготовки внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в КСП области поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в 18 государственных программ Иркутской области и необходимые документы. Ответственными исполнителями государственных программ не обеспечено соблюдение срока направления проектов изменений в государственные программы - не позднее 3 рабочих дней до предполагаемой даты заседания Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области, что сократило сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия КСП области с 3 рабочих дней до 1 дня. Несмотря на сокращение ресурсного обеспечения ряда мероприятий государственных программ Иркутской области, отдельные целевые показатели не скорректированы, что создает риски недостижения ожидаемых результатов.

В заключении № 01/37-э от 14 октября 2015 года рассматривались изменения в 16 государственных программ из 18 в рамках формирования проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Повторно отмечено, что ответственными исполнителями государственных программ не обеспечено соблюдение срока направления проектов изменений в государственные программы. Не все ответственные исполнители обеспечили размещение изменений, вносимых в государственные программы, на своих официальных сайтах. КСП области повторно предложила уточнить сроки предоставления проектов нормативных правовых актов, направляемых в КСП области для проведения экспертизы, а также предусмотреть ответственность органов исполнительной власти Иркутской области за нарушение указанных сроков, за неразмещение проектов изменений на официальных сайтах ответственных исполнителей государственных программ.

В заключении № 01/56-э от 3 декабря 2015 года рассмотрены предложения о внесении изменений в 15 государственных программ Иркутской области в рамках подготовки к внесению изменений в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Предложения поступили в КСП области без нарушения сроков, ответственные исполнители программ в установленный срок обеспечили размещение проектов государственных программ на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Вместе с тем, Правительство Иркутской области вместо проектов государственных программ направило предложения о внесении изменений в них, оформленные в виде пояснительных записок и таблиц, предоставление которых ничем не регламентировано. Установлен ряд замечаний, вместе с тем отмечено, что если в начале 2015 года при внесении изменений в ресурсное обеспечение государственных программ зачастую не менялись целевые индикаторы, в конце года этот недостаток встречался реже.

Кроме того, в отчетном периоде в заключении № 01/45-э от 6 ноября 2015 года оценивались изменения в 17 государственных программ в рамках формирования проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год». Установлено, что изменения в отдельные государственные программы определены с учетом показателей на 2015 год в неактуальных значениях (без учета внесенных в октябре 2015 года в них изменений), таким образом, значения ресурсного обеспечения мероприятий программ за счет областных и федеральных средств не соответствуют действующему областному бюджету. Проектами постановлений предусмотрено вступление изменений в силу с 1 января 2016 года. На момент рассмотрения проектов постановлений о внесении изменений в государственные программы они действовали, в основном, в редакциях постановлений, принятых в октябре 2015 года. При этом с принятием нового правового акта, регулирующего соответствующие отношения, правовой акт области или его часть прекращает свое действие. Соответственно, отсутствуют правовые основания для отражения в проектах постановлений Правительства области о внесении изменений в объемы ресурсного обеспечения, рассчитанных с учетом показателей 2015 года в значениях, утративших силу (по состоянию на август 2015 года). Поскольку проекты постановлений Правительства области предусматривают изменения в части ресурсного обеспечения госпрограмм на 2016 год, возможно установление вступления в силу с 1 января 2016 года лишь части правовых актов.

В отчетном периоде КСП области проводила экспертизу проектов законов Иркутской области о внесении изменений в областной бюджет.

В Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» вносились изменения 4 раза. В заключении № 01/06-э от 7 апреля 2015 года отмечено, что основные параметры областного бюджета на 2016 и 2017 годы не изменяются, за исключением верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области.

Указанными изменениями уточняются основные характеристики областного бюджета 2015 года.

Тыс. рублей

	Закон	Проект	корректировка	%
Расходы - всего	109 003 667,3	109 696 374,7	692 707,4	0,6%
Дефицит, в тыс. рублей	10 237 137,3	10 929 844,4	692 707,4	0,0%
Дефицит, в %	12,2 %	13,0 %	x	x

Объем расходов и дефицит областного бюджета уточняются в связи с увеличением объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Иркутской области. Увеличение объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в размере 692 707,4 тыс. рублей предполагается осуществить за счет привлечения кредитов кредитных организаций, а не за счет направления остатков средств областного бюджета, как это предусмотрено частью 3 ст. 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что требует дополнительного пояснения.

В заключении № 01/57-э от 11 декабря 2015 года указывается, что общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 2015 год предлагается увеличить на 2 689 426,1 тыс. рублей до 104 715 344,1 тыс. рублей, при этом налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 83 623 920,4 тыс. рублей, что на 389 490,8 тыс. рублей меньше действующего закона о бюджете на 2015 год. Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 21 091 423,7 тыс. рублей, что на 3 078 916,9 тыс. рублей больше действующего закона о бюджете. Расходная часть областного бюджета на 2015 год увеличивается на 2 641 068,5 тыс. рублей за счет дополнительной финансовой помощи, предоставленной Иркутской области из федерального бюджета.

Основная доля роста расходной части бюджета (71,2% % от общего объема увеличения расходов бюджета) приходится на межбюджетные трансферты. Вместе с тем, позднее распределение средств муниципальным образованияам влечет определенные трудности для своевременного освоения средств.

Также изменены отдельные параметры на плановый период 2016-2017 годов. По плановому периоду на 2016 год верхний предел государственного долга на 1 января 2017 года уменьшен до 33 207 602,3 тыс. рублей (или на 48 357,6 тыс. рублей), на аналогичную сумму по плановому периоду 2017 года уменьшен верхний предел государственного долга на 1 января 2018 года (до 45 947 894,2 тыс. рублей). Предлагаемые изменения не повлекли изменения расходов на обслуживание государственного долга по плановому периоду 2016 и 2017 годов, что требует дополнительного пояснения. Кроме того, законопроектом об областном бюджете на 2016 год (принятому к моменту проведения экспертизы во 2 чтении) верхний предел государственного долга на 1 января 2017 года предложен в размере 28 910 073,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде КСП области провела экспертизу проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год». Прогнозируемый общий объем доходов в сумме 101 550 508,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации, в сумме 14 804 672,5 тыс. рублей. Общий объем расходов предлагается в сумме 108 924 382,7 тыс. рублей, размер дефицита составит 7 373 874,7 тыс. рублей, или 8,5 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение отдельных целевых мероприятий отражены не по отдельным целевым статьям (направлениям расходов), а в составе ЦСР «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области», что снижает прозрачность расходов законопроекта. Не в полной мере устранены замечания КСП области в части принятия нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства. Государственными программами Иркутской области предусмотрено использование государственно-частного партнерства. Вместе с тем, стоимость реализуемых проектов ГЧП, в основном, не указана, в ресурсном обеспечении программ не учтена. В целях привлечения инвестиций и услуг частных компаний для решения социально-значимых задач и достижения целевых показателей государственных программ КСП области рекомендует принять меры для развития и создания условий внедрения механизмов государственно-частного партнерства. Отмечены и другие нарушения.

Также в отчетном периоде КСП области дважды проводились экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», кроме того, проекта Закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2016 год».

В заключении № 07/50-э от 20 ноября 2015 года указано, что особенностью проекта бюджета ТФОМС на 2016 год является переход на программно-целевой принцип составления бюджета. С 2016 года средства бюджета ТФОМС включены в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы. Средства бюджета ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области предусмотрены в государственной программе по основному мероприятию «Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области» подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации».

В отличие от предыдущих лет, в 2016 году наблюдается снижение доходной и расходной частей бюджета ТФОМС, в том числе расходов на выполнение Территориальной программы ОМС. Стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2016 году 30 212 964,4 тыс. рублей, или ниже на 0,5% к уровню 2015 года (меньше на 139 764,1 тыс. рублей, 2015 – 30 352 782,5 тыс. рублей).

2.2. Экспертиза проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области

В отчетном периоде в соответствии с действующим законодательством КСП области проведено 60 экспертно-аналитических мероприятий, в Законодательное Собрание области и Губернатору области направлены соответствующие заключения. Кроме того, подготовлено 27 исходящих информационно-аналитических записок (справок).

Ряд замечаний и предложений КСП области учтены при подготовке и принятии нормативных правовых актов области.

Результаты некоторых экспертно-аналитических мероприятий КСП области в части экспертизы проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти представлены ниже.

В отчетном периоде проведена экспертиза проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области». Законопроект вносился в связи с необходимостью приведения Закона Иркутской области от 3 декабря 2011 года № 93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области» в соответствие со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

По мнению КСП области изменения, вносимые в пункт 3 статьи 2 законопроекта, не в полной мере соответствовали аналогичному пункту статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, в связи с чем пункт 3 статьи 2 законопроекта предложено уточнить, предусмотрев источник предоставляемых межбюджетных трансфертов в соответствии с целями их предоставления.

Кроме того, КСП области обратила внимание, что с принятием законопроекта потребуется внесение изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 1 декабря 2011 года № 365-пп.

В 2015 году подготовлено заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области».

Установлено, что законопроект учитывает особенности ведения предпринимательской деятельности, влияющие на размер годового дохода, направлен на перераспределение налоговой нагрузки и повышение привлекательности патентной системы налогообложения, повлечет увеличение доходной части бюджета одних муниципальных образований и уменьшение доходной части бюджета других муниципальных образований. При этом в пояснительной записке отсутствует информация о механизме компенсации выпадающих доходов муниципальным образованиям.

В отчетном периоде проведена экспертиза проекта Закона Иркутской области «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», который был разработан с целью выполнения

установленного подпунктом «в» пункта 14 Правил условия реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, обязывающего субъекты РФ утвердить заключенные дополнительные соглашения законом (законами) субъекта РФ и в 3-месячный срок со дня подписания дополнительного соглашения представить копию закона (законов) субъекта РФ в Министерство финансов РФ.

Министерство финансов РФ и Правительство Иркутской области 13 мая 2015 года заключили три дополнительных соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией на сумму 1 502 187 006,37 рублей по трем бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Иркутской области из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Возврат задолженности будет осуществляться в период с 2 025 года по 2 034 год включительно, ежегодно равными долями не позднее 1 декабря с возможностью досрочного погашения.

Плата за рассрочку составляет 0,1% годовых. Согласно графикам возврата в 2015 году подлежат уплате проценты за рассрочку в сумме 958,9 тыс. рублей, в 2016-2024 годах – ежегодно по 1 502,2 тыс. рублей. КСП области отметила, что проект закона соответствует действующему законодательству, но потребует выделения в 2017 году средств областного бюджета на обслуживание долговых обязательств в объеме 1 502,2 тыс. рублей, которые на момент проведения экспертизы не учтены в законе об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Также КСП области в 2015 году провела экспертизу отчета «О выполнении в 2014 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы».

В соответствии с действующим законодательством отчет должен содержать показатели оценки экономической эффективности от реализации Программы за отчетный год и предшествующий ему период с начала действия Программы. Вместе с тем, сведения о фактическом значении показателей оценки были отражены только за отчетный 2014 год, данные о показателях предшествующего периода (начиная с 2011 года) отсутствовали.

Отчет о выполнении Программы представлен по форме приложения 3 Порядка разработки плана действий и подготовки отчета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 300-пп, которое с 2013 года признано утратившим силу.

К фактическим значениям показателей за 2014 год в ряде случаев представлены оценочные показатели, при этом не представляется возможным установить, какие именно являются оценочными и потребуют уточнений, при этом возможность внесения уточнений в Отчет не установлена.

В 2015 году проведена экспертиза проекта закона области «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в

области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Приложением 1 к закону установлен перечень муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделяются указанными государственными полномочиями. Законопроектом предлагалось из приложения 1 исключить четыре муниципальных образования - город Братск, Братский район, город Усть-Илимск, Усть-Илимский район.

Как показала экспертиза, принятие законопроекта может повлечь дополнительные расходы на компенсацию недополученных доходов муниципальными образованиями. Расчет таких расходов в финансово-экономическом обосновании отсутствует.

Таким образом, КСП области рекомендовала разработчикам произвести расчет выпадающих доходов, который увязан со сроками вступления в силу нормативного правового документа, с объемом расходов на проведение организационных, штатных, ликвидационных мероприятий.

В 2015 году КСП области трижды проводилась экспертиза проектов закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2016 год».

Первоначально законопроектом предлагалось установить величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2016 год в размере 7 991 рублей, что выше размера данного показателя, установленного на 2015 год (7 109 рублей), на 12,4 %.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия, в связи с тем, что в Иркутской области отсутствует утвержденная методика расчета прожиточного минимума пенсионера, КСП области предложила определить его размер расчетным путем с применением темпов роста по аналогии с прогнозом федерального уровня и установить величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2016 год в размере 8 495 рублей, что на 504 рублей больше, чем предложено в законопроекте.

Рассмотрев проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Уполномоченным по правам человека в Иркутской области, КСП области отметила, что он не может быть принят в предложенной редакции.

В результате обсуждений и сверки позиций министерства труда и занятости Иркутской области и КСП области, с учетом окончательной позиции Министерства экономического развития РФ, учитывая заключение КСП области на очередной проект закона, Законодательное Собрание Иркутской области установило величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2016 год в размере 8 801 рубль.

В отчетном периоде проведена экспертиза проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

КСП области по итогам экспертно-аналитического мероприятия отметила, что установление единых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, будет стимулировать

органы местного самоуправления оказывать поддержку малому и среднему предпринимательству, способствовать расширению собственного доходного потенциала муниципальных образований Иркутской области, что должно обеспечивать органам местного самоуправления возможность выполнения полномочий за счет собственных доходов.

Вместе с тем, объем устанавливаемых отчислений в размере 25 % от объема доходов по данному виду налога нуждается в дополнительном обсуждении, учитывая, что с 2018 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов перестанут поступать налоговые доходы от единого налога на вмененный доход, зачисляемый по нормативу 100 %. Также высказаны иные замечания и предложения.

В отчетном периоде проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию налоговой базы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов на основе специальных налоговых режимов, используемых малым и средним бизнесом», которое включено в план деятельности КСП области в соответствии с письмом Счетной палаты Российской Федерации №16-06/63 от 26 февраля 2015 года.

Несмотря на сокращение объемов поступающих средств из федерального бюджета, отмечаются существенные объемы неиспользованных и невостребованных остатков средств на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, по министерству экономического развития Иркутской области остатки неосвоенных средств федерального бюджета составили:

в 2012 году – 96 703,0 тыс. рублей,

в 2013 году – 60 289,3 тыс. рублей,

в 2014 году – 81 921,0 тыс. рублей.

Основными причинами неосвоения средств являются:

позднее поступление средств из федерального бюджета,
неоперативные действия отдельных исполнительных органов государственной власти Иркутской области,

необъективное определение объемов финансирования мероприятий по направлениям государственной поддержки,

уменьшение фактической численности получателей средств по сравнению с запланированной,

несоответствие заявок участников конкурсного отбора установленным требованиям,

низкая активность предпринимателей в связи с плохой информированностью, значительные требования со стороны главных распорядителей бюджетных средств по отчетности и т.д.

В заключении отмечен ряд нарушений и недостатков, подготовлены и направлены в Счетную палату РФ рекомендации по совершенствованию федерального законодательства, которые были использованы при подготовке сводного заключения.

2.3. Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда

Контроль за исполнением бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» является одним из основных полномочий контрольно-счетного органа субъекта РФ.

КСП области в 2015 году наряду с контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, в ходе которых реализовалось данное полномочие, проводился оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета, который осуществлялся ежемесячно, накопительным итогом.

Как отмечается в экспертно-аналитической записке о ходе исполнения областного бюджета за январь-декабрь 2015 года, по данным Иркутскстата (irkutskstat.gks.ru) темпы роста основных экономических и социальных показателей области в январе - декабре 2015 года по отношению к соответствующему периоду прошлого года составили:

индекс промышленного производства (по крупным и средним предприятиям) за январь-декабрь 2015 года составил 105,2 %,

сводный индекс потребительских цен на все товары в декабре 2015 года составил 112,2 %, увеличение на 1,4% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (декабрь 2014 года - 110,8%).

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения по Иркутской области на III квартал 2015 года составила 9 881,0 рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года объем просроченной задолженности по заработной плате в целом по экономике Иркутской области составил 170,8 млн. рублей и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился в 2,4 раза.

Законами области в 2015 году внесены изменения в основные параметры областного бюджета на 2015 год, которые утверждены в объеме:

доходы – 104,7 млрд. рублей, расходы - 115,1 млрд. рублей, дефицит областного бюджета – 10,4 млрд. рублей, или 12,5% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

По оперативной информации, по состоянию на 1 января 2016 года исполнение по доходам составило 104,4 млрд. рублей, или 99,7% показателя (104,7 млрд. рублей), установленного областным бюджетом на 2015 год, расходы областного бюджета составили 113,2 млрд. рублей, или 98,3% законодательно установленного показателя на 2015 год (115,1 млрд. рублей).

Дефицит областного бюджета составил 8,8 млрд. рублей при утвержденном годовом дефиците – 10,4 млрд. рублей.

Остаток средств на едином бюджетом счете областного бюджета по состоянию на 1 января 2016 года составил 1,4 млрд. рублей, в том числе за счет

целевых федеральных средств – 0,8 млрд. рублей, иных остатков – 0,6 млрд. рублей.

Анализ исполнения областного бюджета за период январь-декабрь 2015 года показал, что фактическое исполнение по доходам по оперативной информации составило 104 440 056,3 тыс. рублей, или 99,7% от плана, исполнение по расходам составило 113 287 636,3 тыс. рублей, или 98,4 % от плана.

№	Наименование	Доходы	Уд. вес	Расходы	Уд. вес
1	январь	4 254 302,1	4,0	5 109 969,9	5,0
2	февраль	5 838 635,3	6,0	8 868 416,3	8,0
3	март	13 208 246,4	13,0	7 983 958,6	7,0
-	1 кв.	23 301 183,8	22,0	21 962 344,8	19,0
4	апрель	9 718 525,7	9,0	9 811 870,7	9,0
5	май	8 230 339,2	8,0	8 945 908,8	8,0
6	июнь	7 139 808,3	7,0	12 539 315,0	11,0
-	2 кв.	25 088 673,2	24,0	31 297 094,5	28,0
7	июль	11 939 925,3	11,0	10 102 213,0	9,0
8	август	7 312 812,3	7,0	7 721 439,9	7,0
9	сентябрь	7 640 112,1	7,0	9 170 473,3	8,0
-	3 кв.	26 892 849,7	26,0	26 994 126,2	24,0
10	октябрь	9 950 489,4	10,0	9 592 685,9	8,0
11	ноябрь	5 576 781,1	5,0	8 539 154,5	8,0
12	декабрь	13 630 079,1	13,0	14 902 230,4	13,0
13	4 кв.	29 157 349,6	28,0	33 034 070,8	29,0
	ИТОГО	104 440 056,3	100,0	113 287 636,3	100,0

Как видно из таблицы, доходы областного бюджета в течение года поступали не вполне равномерно.

Поступление доходов областного бюджета в 2015 году:

- в I квартале 2015 года - 23 301 183,8 тыс. рублей, или 22% от общего объема поступлений за год,

- во II квартале 2015 года - 25 088 673,0 тыс. рублей, или 24% от общего объема поступлений за год,

- в III квартале 2015 года - 26 892 849,7 тыс. рублей, или 26% от общего объема поступлений за год,

- в IV квартале 2015 года отмечается наибольшее поступление доходов – 29 157 349,6 тыс. рублей, или 28% от общего объема поступлений за год.

Поступления по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета составили 83 426 578,6 тыс. рублей, или 99,8% от плана.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2015 году:

- в I квартале 2015 года – 19 465 825,1 тыс. рублей, или 23% от общего объема поступлений за год,

- во II квартале 2015 года – 20 736 662,4 тыс. рублей, или 25% от общего объема поступлений за год,

- в III квартале 2015 года – 21 470 894,0 тыс. рублей, или 26% от общего объема поступлений за год,

- в IV квартале 2015 года – 21 753 197,1 тыс. рублей, или 26% от общего объема поступлений за год.

Доходы по безвозмездным поступлениям в течение 2015 года в областной бюджет поступали неравномерно.

Поступление безвозмездных поступлений в 2015 году:

- в I квартале 2015 года составило 3 835 358,8 тыс. рублей, или 18% от общего объема безвозмездных поступлений за год,

- во II квартале 2015 года - 4 352 010,6 тыс. рублей, или 21% от общего объема безвозмездных перечислений,

- в III квартале 2015 года - 5 421 955,8 тыс. рублей, или 26% от общего объема безвозмездных поступлений,

- в IV квартале 2015 года отмечается наибольшее поступление доходов по безвозмездным поступлениям - 7 404 152,5 тыс. рублей, или 35% от общего объема безвозмездных поступлений за год.

В 2015 году КСП области также проводился ежемесячный мониторинг хода исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, результаты которого направляются Губернатору и Законодательному Собранию Иркутской области.

2.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда

В 2015 году КСП области провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год.

Как показало экспертно-аналитическое мероприятие, годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, представлены Губернатором Иркутской области в сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и частью 5 статьи 37 Закона области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Вместе с тем, сроки, установленные частью 2 статьей 37 Закона области «О бюджетном процессе Иркутской области» (не позднее 1 марта) по предоставлению годовой бюджетной отчетности в КСП области, нарушены следующими главными администраторами бюджетных средств: служба записи актов гражданского состояния Иркутской области, служба государственного жилищного и строительного надзора, министерство труда и занятости Иркутской области.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что в целом представленный отчет является достоверным.

Установлено, что в течение 2014 года в Закон Иркутской области 11 декабря 2013 года № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» четыре раза вносились изменения. Общий объем доходов областного бюджета утвержден в окончательной редакции в сумме 100 339 660,1 тыс. рублей, исполнен в сумме 99 131 136,0 тыс. рублей, или 98,8 % к уточненному плану, в том числе:

по группе «налоговые и неналоговые доходы» - 81 860 841,3 тыс. рублей, или 98,6% к плановым значениям, составляющим 83 027 460,2 тыс. рублей,

по группе «безвозмездные поступления» - 17 270 294,7 тыс. рублей, или 99,8% к плановым назначениям, составляющим 17 312 199,9 тыс. рублей.

Как показало мероприятие, основными источниками формирования налоговых доходов областного бюджета являются налог на прибыль организаций (37% от объема налоговых доходов, или 29 717 816,5 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц (33,5%, или 26 828 399,5 тыс. рублей) и налоги на имущество (15,6%, или 12 526 313,3 тыс. рублей).

Расходы в окончательной редакции утверждены в сумме 115 260 613,4 тыс. рублей, уточненной сводной бюджетной росписью утверждены в сумме 115 756 270,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 110 022 771,3 тыс. рублей, или на 95,5 %. По сравнению с 2013 годом расходы увеличились на 2 549 595,0 тыс. рублей, или на 2,4 %.

Расходная часть областного бюджета по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года значительно не изменилась. Вместе с тем, в 2014 году отмечены следующие структурные сдвиги. Уменьшение удельного веса расходов наблюдается по разделу «Межбюджетные трансферты» (на 3,7 %), «Национальная экономика» (на 2 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 1,3 %). Увеличен удельный вес по разделам «Образование» (на 4,9 %), «Здравоохранение» (на 1,9 %), «Социальная политика» (на 1,1 %).

Основную долю в областном бюджете в 2014 году составили расходы по разделам: 07 «Образование» – 32,4 %, 09 «Здравоохранение» – 20,3 %, 10 «Социальная политика» – 18,2 %, 04 «Национальная экономика» – 12,5%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 5,2 %, 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» – 5,0 %.

Закон об областном бюджете сформирован в программной структуре расходов по 19 государственным программам. Исполнение расходов на их реализацию составило 109 095 723,9 тыс. рублей, или 95,0 % от общего объема расходов областного бюджета. Как показала экспертиза, двумя главными распорядителями средств областного бюджета не осуществлялись расходы по государственной программе Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2018 годы (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – 167,0 тыс. рублей, министерство образования Иркутской области – 50 тыс. рублей).

Исполнение непрограммной части расходов областного бюджета по состоянию на 1 января 2015 года составило 927 047,4 тыс. рублей, или 97,9 % от плана (950 022,5 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 1 января 2015 года составила 772 913,5 тыс. рублей (рост в 3,6 раза, на 1 января 2014 года - 216 941,1 тыс. рублей). Наибольший объем кредиторской задолженности отмечен у министерства имущественных отношений - 166 198,5 тыс. рублей, министерства социального развития, опеки и попечительства - 74 967,3 тыс. рублей,

министерства здравоохранения - 30 829,1 тыс. рублей. Просроченная (нереальная к взысканию) кредиторская задолженность по бюджетной деятельности областного бюджета по состоянию на 1 января 2015 года отсутствовала.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности областного бюджета по состоянию на 1 января 2015 года сложилась в сумме 1 891 465,2 тыс. рублей (на 1 января 2014 года - 1 052 843,98 тыс. рублей). Увеличение дебиторской задолженности обусловлено поступлением средств из федерального бюджета в конце финансового года (25-30 декабря 2014 года). Наибольший объем дебиторской задолженности сложился в министерстве здравоохранения (329 692,9 тыс. рублей), министерстве строительства, дорожного хозяйства (1 237 415,3 тыс. рублей), министерстве имущественных отношений (220 837,3 тыс. рублей), министерства промышленной политики и лесного комплекса (273 541,6 тыс. рублей).

Наличие дебиторской задолженности указывает на недостаточный контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств в отношении получателей государственных средств. Более того, в целях повышения эффективности использования бюджетных средств Президентом РФ (поручение от 18 августа 2015 года № Пр-1659, п.1а) обращено внимание на необходимость проведения главными распорядителями бюджетных средств инвентаризации дебиторской задолженности, в том числе в связи с авансированием договоров, государственных контрактов, на необходимость принятия мер по ее сокращению.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГРБС установлены случаи несоблюдения отдельных требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, в том числе недостатки формирования бюджетной отчетности, влияющие на информативность и полноту отчетности, а именно: неполнота заполнения отдельных форм бюджетной отчетности, отсутствие в пояснительных записках информации, позволяющей дать оценку факторам, влияющим на исполнение бюджета, полной информации о результатах деятельности органов исполнительной власти (не указывалась или указывалась в неполном объеме информация об исполнении государственных программ и текстовых частей бюджета). Также выявлены случаи несогласованности данных в различных формах отчетности и неполного предоставления форм отчетности, влияющих на качество отчетности. Наиболее существенные замечания и недостатки отмечены при проверке годовой бюджетной отчетности за 2014 год министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерства образования Иркутской области, министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области.

По итогам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год КСП области предложила главным администраторам средств областного бюджета принять меры для неукоснительного соблюдения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, при составлении годовой бюджетной отчетности за 2015 год. Особое внимание следует обратить на правильность отражения в учете и формах отчетности объектов недвижимости.

Также в 2015 году КСП области провела проверку отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2014 год. Как показала экспертиза, отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2014 год представлен Правительством Иркутской области в срок, установленный частью 1 статьи 38 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Выявленные отдельные отступления от требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года № 191н, на достоверность отчета не повлияли.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области при прогнозируемом дефиците на 2014 год в объеме 861 575,7 тыс. рублей исполнен с превышением расходов над доходами в объеме 774 075,3 тыс. рублей.

Доходы исполнены на 99,99 % и составили 26 739 907,2 тыс. рублей, расходы - на 99,7 % и составили 27 513 982,5 тыс. рублей. По расходам бюджетные назначения не исполнены в объеме 89 734,8 тыс. рублей (недофинансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования), из них 89 710 тыс. рублей – по расходам на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, 24,8 тыс. рублей – по расходам на аппарат органов управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области.

Образование остатков неиспользованных средств на Территориальную программу ОМС обусловлено необходимостью обеспечения бесперебойного финансирования медицинских организаций в январе 2015 года и завершения расчетов за оказанную в декабре 2014 года медицинскую помощь.

По сравнению с предыдущим годом доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области увеличились на 3 147 246,4 тыс. рублей (или на 13,3 %), расходы – на 4 062 325,5 тыс. рублей (или на 17,3 %). Так, по сравнению с 2013 годом объем средств на выполнение Территориальной программы ОМС (без расходов на аппарат органов управления ТФОМС) вырос на 4 054 169,9 тыс. рублей (2014 год - 27 189 727,3 тыс. рублей, 2013 год – 23 135 557,4 тыс. рублей), субвенция из ФФОМС увеличилась на 2 926 625,7 тыс. рублей (2014 год – 25 241 396,6 тыс. рублей, 2013 год – 22 314 770,9 тыс. рублей). Страховые взносы на ОМС неработающего населения, уплачиваемые Иркутской областью в бюджет ФФОМС, увеличились на 3 527 114,4 тыс. рублей (2014 год – 11 119 695,2 тыс. рублей, 2013 год – 7 592 580,8 тыс. рублей).

Кроме того, в 2014 году из областного бюджета поступили межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи в планируемом объеме 1 058 667,7 тыс. рублей, которые направлены на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС.

Фактические расходы на аппарат органов управления ТФОМС (с учетом 13 филиалов) составили 280 975,2 тыс. рублей (1 % от суммы расходов бюджета ТФОМС) и не превысили норматива расходов (281 000 тыс. рублей), согласованного ФФОМС в письме от 10.10.2013 № 5608/21-2 в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Средства на Территориальную программу ОМС (без учета расходов на аппарат органов управления) в объеме 27 189 727,3 тыс. рублей направлены:

- на формирование нормированного страхового запаса в объеме 693 995,3 тыс. рублей;

- на ведение дела по ОМС страховыми медицинскими организациями (с учетом штрафов и средств, полученных по результатам экспертиз на формирование собственных средств) в объеме 412 717,2 тыс. рублей;

- на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в соответствии с заключенными с медицинскими организациями договорами на оказание и оплату медицинской помощи (с учетом результатов проведенных страховыми медицинскими организациями экспертиз) – в объеме 26 083 014,8 тыс. рублей.

Нормированный страховой запас фонда при законодательно установленном объеме 800 000 тыс. рублей был сформирован в объеме 693 995,3 тыс. рублей (86,7 %).

В соответствии со ст. 8 Закона о бюджете ТФОМС на 2014 год средства нормированного страхового запаса использованы на возмещение средств территориальным фондам ОМС других регионов за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области - 306 825,3 тыс. рублей; оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ - 378 770 тыс. рублей; выплаты стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи – 4 200 тыс. рублей; выплаты вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования – 4 200 тыс. рублей.

Средства на ведение дела, предоставляемые страховым медицинским организациям в соответствии с нормативом 1,09 %, установленным ст. 10 Закона о бюджете ТФОМС на 2014 год, составили 283 116,7 тыс. рублей (на 27 075,4 тыс. рублей, или на 10,6 % больше уровня 2013 года). Всего на формирование собственных средств в сфере ОМС с учетом штрафов и средств, поступивших по результатам экспертиз, а также вознаграждения за счет средств нормированного страхового запаса в 2014 году страховыми медицинскими организациями

получено 416 917,2 тыс. рублей (на 69 566,1 тыс. рублей, или на 20 % больше уровня 2013 года).

В реализации Территориальной программы ОМС в 2014 году участвовало 148 медицинских организаций, из них 108 организаций областной формы собственности, 10 – федеральной формы собственности, 30 – частной и иной формы собственности. На территории Иркутской области в отчетный период в системе ОМС функционировало 5 страховых медицинских организаций.

Увеличение стоимости программы позволило в 2014 году включить в Территориальную программу ОМС новые виды медицинской помощи (высокотехнологичная медицинская помощь - 456,4 млн. рублей, медицинская реабилитация - 176 млн. рублей), увеличить на 5 % тарифы на оказание стоматологической помощи (дополнительно около 0,7 млн. рублей), в связи с отменой категорий медицинских организаций установить тарифы, действующие для медицинских организаций первой категории (дополнительно около 216 млн. рублей), увеличить расходы на проведение заместительной почечной терапии методами планового амбулаторного гемодиализа и перитонального диализа (дополнительно около 114 млн. рублей), обеспечить проведение диспансеризации отдельных категорий граждан (около 470,5 млн. рублей).

Средняя заработная плата медицинских работников в 2014 году увеличилась и достигла по врачам 48,4 тыс. рублей (выше уровня 2013 года на 12 %), среднему медицинскому персоналу – 26 тыс. рублей (выше уровня 2013 года на 13,7%), младшему медицинскому персоналу – 17,2 тыс. рублей (выше уровня 2013 года на 14,6%).

Одним из индикаторов реального обеспечения прав граждан на бесплатную медицинскую помощь является показатель финансового обеспечения населения средствами ОМС в расчете на душу населения. Федеральный показатель подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС на 2014 год утвержден в размере 6 962,5 рубля. В Иркутской области (с учетом коэффициента дифференциации) он должен составлять 11 004,2 рубля, фактически составил 10 566,7 рубля (по сравнению с 2013 годом вырос на 14 %).

Как и в предыдущем году, из ФФОМС поступили средства на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в сумме 34 000 тыс. рублей, которые в полном объеме переданы в виде межбюджетных трансфертов из бюджета ТФОМС в областной бюджет.

В связи с расторжением до истечения установленного срока договоров 7 медицинскими работниками, заключенных с министерством здравоохранения области, общая сумма возврата единовременной компенсационной выплаты составляла 5 211,5 тыс. рублей, из них возвращены 1 655,1 тыс. рублей, из которых 1 168,3 тыс. рублей перечислены в бюджет ТФОМС с последующим перечислением в бюджет ФФОМС, 486,8 тыс. рублей – поступили в доход областного бюджета. На 1 января 2015 года не возвращены единовременные компенсационные выплаты 5 медицинскими работниками в объеме 3 556,4 тыс. рублей (из них подлежащие возврату в бюджет ТФОМС – 2 338,9 тыс. рублей, в областной бюджет – 1 217,5 тыс. рублей).

ГУ ТФОМС осуществлялся контроль за использованием финансовых средств в сфере обязательного медицинского страхования. В 2014 году проведено 233 проверки медицинских организаций и страховых медицинских организаций, выявлено нецелевое использование средств ОМС и предъявлены штрафы на сумму 12 957,2 тыс. рублей. По результатам проверок возвращены в 2014 году в бюджет ТФОМС средства в объеме 10 774,1 тыс. рублей (с учетом средств, восстановленных по результатам проверок прошлых лет), перечислены штрафы в размере 1 997,5 тыс. рублей. Задолженность медицинских организаций по денежным взысканиям и штрафам на 1 января 2015 года составила 599,6 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом количество проверок сократилось на 5 %, объем выявленных нарушений увеличился на 34 %.

Согласно требованиям статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ ГУ ТФОМС должно осуществлять внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в соответствии с порядком, установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. На дату проверки такой порядок в отношении территориального внебюджетного фонда Правительством Иркутской области не установлен. Между тем, в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ достоверность бюджетной отчетности следует подтверждать внутренним финансовым аудитом.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия КСП области предложила Правительству Иркутской области в соответствии с требованиями статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ установить порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в отношении территориального внебюджетного фонда.

ГУ ТФОМС рекомендовано усилить контроль за использованием средств, предусмотренных на финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, а также проработать вопрос о возможности пополнения доходной части бюджета ТФОМС за счет доходов от размещения временно свободных средств в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2010 года № 1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования».

2.5. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», иными нормативными правовыми актами, на основании обращения председателей представительных органов муниципальных образований, в 2015 году проведена внешняя проверка отчетов об исполнении бюджета за 2014 год 11 муниципальных образований:

- Шелеховского городского поселения,
- Киренского муниципального образования,
- Култукского городского поселения Слюдянского района,

- Тангуйского сельского поселения Братского района,
- Старо-Акульшетского сельского поселения Тайшетского района,
- Тимирязевского муниципального образования Тайшетского района,
- Шелеховского муниципального образования Тайшетского района,
- Березовского муниципального образования Тайшетского района,
- Николаевского муниципального образования Тайшетского района,
- Половино-Черемховского муниципального образования Тайшетского района,
- Нижнезаимского муниципального образования Тайшетского района.

При этом следует отметить, что в 2014 году КСП области проводила только внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета Шелеховского городского поселения.

Рост количества проверок объясняется тем, что в 2015 году КСП области направила письма руководителям городских и сельских поселений, в которых не были созданы контрольно-счетные органы и не переданы полномочия внешнего муниципального финансового контроля, с предложением о проведении проверки годового отчета для соблюдения требований ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ, проведенный КСП области, показал существенное различие в уровне подготовки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. Так, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шелеховского городского поселения за 2014 год показала, что он соответствует перечню и формам, установленным Бюджетным кодексом РФ, требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, а представленный отчет является полным и достоверным.

При этом внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Киренского городского поселения установлено, что годовая бюджетная отчетность администрацией фактически не представлена, что не позволяет провести внешнюю проверку и, соответственно, сделать вывод о ее полноте и достоверности. КСП области предложила представительному органу муниципального образования обеспечить составление месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года № 191н, а также заключить соглашение с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Значительные нарушения выявлены при проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2014 год у муниципальных образований Тайшетского района, при этом часть бюджетных отчетностей признана недостоверной.

По итогам проведения экспертно-аналитических мероприятий во всех заключениях КСП области содержится рекомендация о передаче полномочий внешнего муниципального финансового контроля на уровень района.

Материалы переданы в прокуратуру Иркутской области для оценки состояния законности в муниципальных образованиях Иркутской области. Необходимо отметить, что муниципальные образования своевременно отреагировали на требования КСП области об устранении нарушений, полномочия внешнего муниципального финансового контроля переданы на уровень районов.

2.6. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета

В отчетном периоде контроль за использованием средств областного бюджета осуществлялся на основании статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В данном разделе представлены итоги некоторых контрольных мероприятий.

Так, в отчетном периоде состоялась проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы». Проверка проведена по запросу Счетной палаты РФ, которая проводила контрольное мероприятие параллельно с контрольно-счетными органами субъектов РФ. Объектами контрольного мероприятия в Иркутской области стали министерство экономического развития, министерство имущественных отношений региона.

В целом на момент проверки на территории Иркутской области прием вызовов населения о чрезвычайных ситуациях и происшествиях осуществляют экстренные оперативные службы, в основном, по номерам: 01, 02, 03, 04, антитеррор, в отдельных муниципальных образованиях - по единому номеру «112». В каждом городском округе и муниципальном районе Иркутской области созданы на постоянной основе муниципальные единые дежурно-диспетчерские службы (100% от требуемого количества).

Вместе с тем, как показало контрольное мероприятие, большая часть служб в МО не полностью соответствует требованиям, а именно, отсутствуют средства связи и автоматизации управления, средства оповещения, регистрации (записи) входящих и исходящих переговоров, прямых каналов связи с дежурно-диспетчерскими службами. Более того - не сформирована единая база данных для аварийных и диспетчерских служб, не организована система приема и передачи информации между службами жизнеобеспечения. Нет в Иркутской области и центрального звена системы - центра обработки вызовов. На момент проверки не принято решение об образовании указанного центра.

Следует отметить, что Постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2011 года № 958 органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано завершить до 2017 года работы по созданию Системы-112, но нормативный правовой акт Иркутской области, устанавливающий расходные обязательства Иркутской области по созданию Системы-112, не принят.

За период работы фактически освоено 1,6 млн. рублей, или 10,9% от плана 2014 года, 3% от ресурсного обеспечения в целом, которое равно 56 млн. рублей. Неисполненные назначения за 2014 год – 13,2 млн. рублей. В проверяемом периоде 2015 года средства областного бюджета из 17,8 млн. рублей на мероприятия не выделялись, государственные заказы на реализацию мероприятий Подпрограммы не размещались.

В 2013-2014 годах Иркутская область на создание Системы-112 не получала субсидии из федерального бюджета. В 2015 году претендовало на получение 22 млн. рублей, но федеральные целевые средства не поступили. Региональная заявка на получение субсидии из федерального бюджета на 2015 год была направлена в МЧС России, несмотря на то, что не готово к развертыванию центра обработки вызовов помещение по адресу Иркутск, ул. Чкалова, 39 «А». Помещение занято сторонними организациями.

Проверкой установлены нарушения при реализации государственных контрактов. Так, министерством экономического развития области завышена на 385,8 тыс. рублей начальная (максимальная) цена контракта на разработку проектно-сметной документации на проведение ремонтных работ, что увеличило расходы областного бюджета до 990,2 тыс. рублей вместо 604,4 тыс. рублей. Кроме того, министерством экономического развития Иркутской области на основании акта приема-передачи от 26 декабря 2014 года проведена 30 декабря 2014 года полная оплата выполненных работ, часть которых фактически выполнена 15 июня 2015 года. Также исполнителем нарушены на 115 дней сроки выполнения работ по проведению государственной экспертизы, в ходе настоящей проверки взысканы штрафные санкции в сумме 31,3 тыс. рублей.

В рамках государственного контракта от 2 декабря 2014 года на поставку офисной мебели на сумму 620,0 тыс. рублей приобретены и поставлены на учет холодильник, микроволновая печь, которые не относятся к предметам офисной мебели, являются бытовыми приборами. Списаны с баланса основные средства в количестве 85 шт. без оформления первичного документа. Кроме того, осуществление расходов областного бюджета в сумме 620 тыс. рублей при отсутствии решения о создании областного центра обработки вызовов свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств.

В целом по итогам проверки КСП области сообщила об имеющихся рисках своевременного развертывания Системы-112 в Иркутской области.

Также в отчетном периоде проведено комплексное контрольное мероприятие по использованию средств дорожного фонда Иркутской области в 2014 году.

Из 28 тыс. км автомобильных дорог общего пользования Иркутской области более 3 тыс. км являются автомобильными дорогами регионального или

межмуниципального значения Иркутской области, 25 тыс. км – автомобильными дорогами местного значения поселений, муниципальных районов, из которых 16 тыс. км находятся в собственности муниципальных образований Иркутской области, 9 тыс. км – в собственности Иркутской области.

КСП области повторно обратила внимание, что нахождение имущества в части 661 автомобильной дороги местного значения поселений и муниципальных районов протяженностью 9 085,513 км балансовой стоимостью 13 981 366,3 тыс. рублей в государственной собственности Иркутской области:

1) противоречит требованиям ст. 26.11. Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которым в собственности субъекта Российской Федерации может находиться только имущество, необходимое для осуществления полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, по предметам совместного с Российской Федерацией ведения (в том числе осуществление дорожной деятельности);

2) несмотря на закрепленную федеральным законодательством обязанность органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов осуществлять за счет средств местных бюджетов дорожную деятельность на дорогах местного значения поселений, муниципальных районов (собственник несет бремя по содержанию принадлежащего ему имущества) приводит к неэффективным расходам областного бюджета без установления расходных обязательств Иркутской области:

- приводит к ежегодному использованию бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области (864 510,4 тыс. рублей в 2014 году) на решение вопросов местного значения поселений и муниципальных районов (содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности Иркутской области);

- использованию бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в отношении дорог местного значения поселений, муниципальных районов (недостатки в содержании дорог, дорожных сооружений и технических средств организации дорожного движения) по требованиям прокуратуры Иркутской области (межрайонные прокуратуры), инспекторов ГИБДД муниципальных образований, обращений депутатов Дум поселений;

3) приводит к невозможности осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов, поселений полномочий в отношении автомобильных дорог местного значения, находящихся в государственной собственности Иркутской области (в том числе по выдаче разрешений на перевозку опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов; определению размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов), вследствие этого снижается безопасность дорожного движения на этих дорогах, не поступают доходы в муниципальные дорожные фонды;

4) приводит к искажению данных составляемой балансодержателем (Дирекция) годовой формы федерального статистического наблюдения «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружений на них федерального, регионального или межмуниципального значения» (форма 1-ДГ), в которой вместо протяженности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (3 679,436 км) отражена протяженность всех закрепленных за Дирекцией на праве оперативного управления автомобильных дорог по состоянию на 1 января 2014 года - 12 764,342 км; на 1 января 2015 года - 12 764,949 километров.

В рамках контрольного мероприятия КСП области проверила законность и эффективность (результативность и экономность) использования средств дорожного фонда в объеме 4 764 780,4 тыс. рублей.

Объем выявленных нарушений составил 2 366 132,8 тыс. рублей, или 49,6 % от объема проверенных средств дорожного фонда.

В 2015 году проведена проверка использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы.

Целью подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы является повышение эффективности использования энергетических ресурсов на территории Иркутской области.

В течение 2014 года в Подпрограмму 7 раз внесены изменения, в результате которых ресурсное обеспечение увеличено до 1 144 187,5 тыс. рублей, в том числе 213 931,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 278 482,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 10 294,6 тыс. рублей – местных бюджетов, 641 478,5 тыс. рублей – иных источников.

Законом Иркутской области от 11 декабря 2013 года № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» бюджетные ассигнования на реализацию Подпрограммы утверждены в объеме, утвержденном Подпрограммой в первоначальной редакции – 220 600 тыс. рублей.

В течение года бюджетные ассигнования на реализацию Подпрограммы в целом увеличены до 542 297,7 тыс. рублей, из них министерству жилищной политики и энергетики до 526 372,7 тыс. рублей. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя за 2014 год бюджетные ассигнования по исполнению мероприятий Подпрограммы исполнены министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области в сумме 315 120,5 тыс. рублей (64,7%), в том числе в сумме 161 669,8 тыс. рублей (75,6%) за счет средств федерального бюджета, 153 450,7 тыс. рублей (56,2%) – за счет средств областного бюджета.

КСП области проверила использование бюджетных средств в сумме 291 880,5 тыс. рублей, или 92,6% от исполненных бюджетных ассигнований.

Объем выявленных нарушений составил 89 852,9 тыс. рублей, или 30,8 % от объема проверенных средств, в том числе:

- нарушения, допущенные министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области – 66 901,4 тыс. рублей;

- нарушения, допущенные муниципальными образованиями – 22 951,5 тыс. рублей.

Также КСП области в рамках контрольного мероприятия установлены нарушения, допущенные министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, не нашедшие стоимостного выражения.

В 2015 году проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, предусмотренных на охрану семьи и детства в 2013-2014 годах». В Иркутской области принят ряд нормативных правовых актов, направленных на оказание социальной поддержки семьи и детства. КСП области полагает, что нормативные правовые акты, регулирующие одну сферу общественных отношений, необходимо систематизировать в единый правовой акт с целью унификации законодательства и упрощения процедуры установления мер социальной поддержки.

На реализацию нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих расходные обязательства по предоставлению мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в 2013 году направлено 2 073 022,5 тыс. рублей; в 2014 году - 2 302 528,7 тыс. рублей.

Проверка показала, что планирование бюджетных ассигнований на 2014 год на реализацию Закона от 17 декабря 2008 года № 130-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка в Иркутской области», Закона от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей», Закона от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержке семей, имеющих детей, в Иркутской области» осуществлялось без учета положений Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 6 августа 2012 года № 35н-мпр, в результате потребовалась существенная корректировка бюджетных ассигнований путем внесения изменений в областной бюджет на 2014 год.

В связи с изменением федерального и областного законодательства требуется приведение в соответствие с ним отдельных правовых актов. Подлежит признанию утратившим силу Постановление Правительства Иркутской области от 30 апреля 2009 года № 133-пп «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Иркутской области», так как соответствующее расходное обязательство установлено Законом Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования Иркутской области».

Контрольное мероприятие показало, что расходы областного бюджета на проведение ряда мероприятий в области поддержки семьи и детства, в 2013 году на 6 494,3 тыс. рублей, в 2014 году на 13 982,3 тыс. рублей, осуществлялись в

отсутствие расходных обязательств Иркутской области. Проверками в отдельных управлениях социальной защиты установлено, что их работа в части формирования личных дел заявителей на получение мер социальной поддержки организована министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области путем направления методических рекомендаций, не утвержденных соответствующим правовым актом. На заявителей, получающих различные меры социальной поддержки, рекомендовано формировать единое личное дело. Однако административными регламентами предоставления соответствующих государственных услуг, утвержденными приказами министерства, предусмотрено, что при принятии решения о предоставлении выплаты на заявителя оформляется дело, подлежащее хранению.

В отчетном периоде состоялась проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году в рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда.

Установлено, что государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, несмотря на то, что является документом стратегического планирования, не обеспечивает преемственность результатов реализации в 2013 году долгосрочных целевых программ и адресной региональной программы, целостность и системность действий органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению переселения граждан из аварийного жилого фонда.

В Иркутской области отсутствует нормативный правовой акт, определяющий объемы аварийного жилья, подлежащего расселению до 1 сентября 2017 года, задачи по его ликвидации и полномочия органов государственной власти.

Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области не обеспечена согласованность показателей в части общего объема подлежащего ликвидации аварийного жилья до 1 сентября 2017 года, а также аварийного жилья подлежащего расселению ежегодно, предусмотренных различными правовыми актами.

Целевые показатели, предусмотренные государственной программой «Доступное жилье» на 2014 год и последующие годы, не увязаны с объемами финансирования текущего года, зависят от объемов финансирования предыдущего года. В результате по итогам реализации за 2014 год трех Подпрограмм государственной программы «Доступное жилье», предусматривающих мероприятия по переселению граждан из аварийного жилья, целевые показатели, предусмотренные государственной программой, не достигнуты.

В целом в ходе проведения контрольного мероприятия выявлено несовершенство и неполноценность действующей нормативно-правовой базы в сфере финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья. Выявлены пробелы нормативного правового регулирования отношений, связанных с предоставлением субсидий из областного бюджета муниципальным

образованиям на строительство и (или) приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилья с участием средств Фонда реформирования ЖКХ (Подпрограмма 4) и недостатки правового регулирования целей, условий, порядка предоставления межбюджетных субсидий в рамках Подпрограмм 3 и 5.

В государственной программе «Доступное жилье» не установлены цели предоставления субсидий в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья. Не в полном объеме обеспечена правовая регламентация условий предоставления и расходования субсидий, предназначенных на софинансирование осуществляемых органами местного самоуправления мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья.

Выявленные пробелы в нормативном правовом регулировании целей предоставления субсидии создают предпосылки для неравного подхода к финансовому обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья в муниципальных образованиях – одни муниципальные образования несут расходы на изготовление проектно-сметной документации за счет средств местных бюджетов, а строительство многоквартирных домов оплачивают за счет других источников; другие муниципальные образования оплачивают и проектно-сметную документацию, и строительство за счет субсидии из областного бюджета и средств Фонда реформирования ЖКХ.

Отсутствие должного правового регулирования цели предоставления субсидии влечет риски невыполнения органами местного самоуправления требований законодательства об осуществлении строительного контроля и, как следствие, возможного неэффективного использования бюджетных средств и средств Фонда реформирования ЖКХ на возведение многоквартирного дома с отступлениями от технических правил и регламентов.

Министерство строительства, дорожного хозяйства области имеет возможность влияния на органы местного самоуправления в целях обеспечения ими целевого и эффективного расходования бюджетных средств и средств Фонда реформирования ЖКХ и обеспечения качественного строительства объектов через реализацию функций главного распорядителя бюджетных средств. Вместе с тем, как показало контрольное мероприятие, министерство слабо использует эту возможность.

По мнению КСП области, отмеченные недостатки и нарушения стали следствием отсутствия должной регулирующей роли министерства строительства, дорожного хозяйства области, недостаточного правового регулирования отношений, связанных с использованием средств на переселение граждан из аварийного жилья; взятых на себя обязательств по строительству и (или) приобретению жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилья с объемами финансирования, рассчитанными исходя из стоимости квадратного метра жилья, не соответствующей объективно сложившейся рыночной стоимости; в короткие сроки; в отсутствие отведенных в установленном порядке земельных участков и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в установленном порядке, без оценки достоверности сметной стоимости; без

постановки задач о строительстве жилья эконом-класса; неправильного применения законодательства органами местного самоуправления.

В 2015 году состоялось контрольное мероприятие «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году и 1 полугодии 2015 года агентству лесного хозяйства Иркутской области на реализацию подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы».

Объем проверенных средств составил 1 465 269,5 тыс. рублей. Выявлены многочисленные нарушения законодательства как в деятельности агентства лесного хозяйства Иркутской области, так и ряда подведомственных ему учреждений, общая сумма выявленных нарушений составила 1 293 687,3 тыс. рублей. Агентством недостаточно регламентирована деятельность подведомственных учреждений, в том числе отсутствует четкость в определении основных и иных видов деятельности учреждений, что привело к нарушениям при формировании государственных заданий; субсидии на исполнение государственных заданий формировались и предоставлялись в отсутствие порядка установления нормативных затрат. Также установлено, что руководитель ОГАУ «Региональный лесопожарный центр» без разрешения наблюдательного совета учреждения (представителями которого являются должностные лица агентства лесного хозяйства области) в отсутствие правовых оснований (квартира является областной собственностью) распорядился квартирой, приобретенной учреждением за счет доходов от иной приносящей доход деятельности стоимостью 3 500,0 тыс. рублей, и предоставил ее работнику учреждения на условиях частичной оплаты (которая не произведена).

Не принят ряд правовых актов. Контроль учредителя за деятельностью учреждений не организован и не осуществлялся. По итогам контрольного мероприятия внесено 4 предписания и 2 представления, в прокуратуру Иркутской области и ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» направлены информационные письма.

Отчет направлен в Законодательное Собрание, Губернатору Иркутской области, в прокуратуру Иркутской области, министерство финансов, а также главному распорядителю бюджетных средств - министерству природных ресурсов, экологии региона.

В 2015 году состоялось контрольное мероприятие «Финансовый аудит использования средств областного бюджета, выделенных министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области на содержание аппарата управления в 2013-2014 годах», которым выявлен ряд нарушений. Так, объекту проверки при распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2013 год дополнительно выделено 3 104,9 тыс. рублей для участия во Всероссийском Форуме-выставке «Госзаказ-2013». Фактические расходы на участие в выставке составили 135,3 тыс. рублей, в том числе 34,1 тыс. рублей - на организацию участия по государственному контракту от 18 марта 2013 года с обществом с ограниченной ответственностью,

командировочные расходы - 101,2 тыс. рублей. Таким образом, объем предусмотренных средств для участия в выставке завышен на 2 969,6 тыс. рублей и определен с нарушением принципа достоверности бюджета, предусматривающего реалистичность расчета расходов бюджета. По пояснению министерства, участие в Форуме-выставке предполагалось в качестве экспонента и предусматривало расходы на аренду помещения, застройку стенда, изготовление и доставку полиграфической и мультимедийной продукции с информацией об Иркутской области, выступление творческого коллектива. Затем было принято решение об изменении формата участия в выставке с экспонента на участника, что, соответственно, привело к уменьшению расходов по данной статье. Бюджетные ассигнования в объеме 2 669,9 тыс. рублей в марте 2014 года направлены на приобретение транспорта - 2 410 тыс. рублей, ремонт помещения - 234,9 тыс. рублей, приобретение бумаги для принтеров и хозяйственных материалов - 25 тыс. рублей.

Министерством не обеспечена результативность использования бюджетных средств, при достаточности лимитов (неосвоенные лимиты бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг в 2014 году составили 350,7 тыс. рублей) в 2014 году допущено образование кредиторской задолженности за выполненные работы и оказанные услуги в сумме 173,8 тыс. рублей. Документы, подтверждающие выполнение работ (оказание услуг), приняты и подписаны Министерством до 23 декабря 2014 года. Следовательно, у Министерства имелась возможность в 2014 году освоить лимиты бюджетных обязательств, не допуская образования кредиторской задолженности и необходимости ее погашения за счет лимитов 2015 года. Допускались нарушения порядка и условий командирования сотрудников - в командировочных удостоверениях не всегда проставлялись отметки о месте и дате прибытия и выбытия из пункта назначения, не выдерживался трехдневный срок проведения окончательного расчета по выданному денежному авансу, командировочные удостоверения оформлялись до принятия решения о командировании, не соблюдался срок нахождения в командировке.

КСП области отмечены отдельные недостатки ведения бухгалтерского учета, нарушения Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н. Кроме того, отмечены нарушения в сфере закупок на 2 443,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде проведено контрольное мероприятие «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области» с момента создания и истекший период 2015 года».

Учреждение призвано выполнять обеспечивающие и организационные функции по спортивной подготовке сборных команд Иркутской области, непосредственно учебно-тренировочный процесс подготовки спортсменов Учреждением не ведется. Медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд по видам спорта, являющееся одним из основных видов уставной деятельности Учреждения, с момента его создания не

осуществляется в связи с отсутствием лицензии на осуществление медицинской деятельности, соответствующего оборудования либо заключенного с уполномоченной организацией договора на оказание медицинских услуг. Также Учреждение не осуществляет предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, право на которое предусмотрено его Уставом.

Функции и полномочия учредителя Центра возложены на министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области.

Доходы Учреждения на 2014 год составили 36 948,4 тыс. рублей, на 2015 год – запланированы в сумме 36 854,7 тыс. рублей и состоят в основном из субсидии на выполнение государственного задания. Большая часть средств субсидии на выполнение госзадания направлена на выплату заработной платы.

Как показала проверка, в нарушение порядка формирования государственного задания вид работы, определенный для Учреждения на 2014 год, установлен не на основании Сводного реестра государственных услуг (работ) Иркутской области. С 2015 года Центр указан в Сводном реестре в качестве исполнителя вида государственной работы «подготовка сборных команд Иркутской области», который не соответствует его уставным видам деятельности и фактически им не осуществляется.

Нормативные затраты на 2014 и 2015 годы для Учреждения рассчитывались, исходя из утвержденных лимитов бюджетных ассигнований, что не соответствует п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ. Министерством не установлен предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя и средней заработной платы работников Учреждения, который не должен превышать кратности от 1 до 6, но составил в 2014 году 7,8.

Положение об установлении стимулирующих выплат предусматривает в качестве одного из оснований для назначения подобных выплат исполнение части должностных обязанностей, оплата которых учтена в окладе. Кроме того, в Положении выявлен коррупциогенный фактор в части определения стимулирующей выплаты путем использования показателя «Другие показатели деятельности, не входящие в должностные обязанности», предусматривающий необоснованно широкие пределы усмотрения при определении размера стимулирующей выплаты. Выявлены факты необоснованного установления стимулирующих выплат, премии работникам Учреждения в совокупном размере 492,2 тыс. рублей.

Выявлены случаи работы по совместительству спортсменов без получения разрешения работодателя по основному месту работы, общая сумма выплаты заработной платы таким работникам составила 686,2 тыс. рублей. Нарушение частично устранено.

Отмечено несоответствие размера должностного оклада директора Учреждения, определенного трудовым договором, должностному окладу, указанному в штатном расписании, что устранено Учреждением в ходе проверки. Установлены и другие нарушения, в том числе несоблюдение требований

принципа открытости, прозрачности и эффективности закупок, что, соответственно, влияет на эффективность расходования бюджетных средств.

В 2015 году состоялась проверка соблюдения законодательства при использовании в 2014 году средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Государственной программой Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы» предусмотрено на исполнение указанных полномочий области в 2014 году 8 149 128,7 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении бюджета министерства образования, по состоянию на 01.01.2015 расходы по субвенции исполнены в сумме 8 144 545,8 тыс. рублей, или 99,9%. Не исполнено бюджетных назначений в объеме 4 582,9 тыс. рублей. В течение 2014 года объем субвенции корректировался, в том числе в связи с изменением базового значения показателей «Прогнозная величина средней заработной платы в Иркутской области» и «Прогнозная среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций».

Также на изменение объема субвенции оказала влияние численность воспитанников дошкольных образовательных организаций, что соответствует принципу подушевого финансирования образовательных услуг. Между тем, КСП области не представлен документ, устанавливающий порядок определения численности воспитанников для расчета объема субвенции. КСП области рекомендовала министерству образования Иркутской области осуществить регулирование указанного вопроса. В декабре 2014 года объемы субвенции были уточнены, в том числе путем перераспределения по отдельным муниципальным образованиям, что осуществлено для недопущения кредиторской задолженности по заработной плате за ноябрь 2014 года и для выплаты аванса за декабрь 2014 года. Это решение не в полной мере соответствует принципу нормативного формирования финансовых затрат. Указанная ситуация, по мнению КСП области, может быть обусловлена необходимостью корректировки нормативов финансового обеспечения. Порядок предоставления субвенций на дошкольное образование установлен Законом о бюджете. Уполномоченные органы муниципальных образований представляют в министерство образования заявки на предоставление субвенций на дошкольное образование и направляют отчеты о целевом использовании средств. Министерством образования перечисление субвенций осуществлялось ежемесячно, в соответствии с заявками муниципалитетов. Всего направлено 8 148 072,4 тыс. рублей, что меньше на 1 053,6 тыс. рублей объема бюджетных ассигнований, из них Жигаловскому району на 437,0 тыс. рублей, Казачинско-Ленскому району на 547,8 тыс. рублей, Шелеховскому району на 71,5 тыс. рублей. При этом, согласно заявкам, указанными муниципалитетами прогнозировалась задолженность по заработной плате с начислениями на нее за декабрь 2014 года. Муниципальным образованием «Шелеховский район» при наличии кредиторской задолженности по выплате заработной платы за декабрь 2014 года возвращено в бюджет области 3 526,6 тыс.

рублей неиспользованной субвенции 2014 года. Анализ пояснительной записки к годовому отчету министерства не позволил установить причину образования и возврата указанного остатка субвенции муниципальным образованием.

В рамках контрольного мероприятия осуществлены проверки в муниципальных образованиях, где установлены отдельные нарушения.

В 2015 год состоялась проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году министерству здравоохранения Иркутской области на капитальный ремонт объектов здравоохранения.

Объектами проверок стали министерство здравоохранения области, а также 13 областных учреждений (в т.ч. клинический госпиталь Ветеранов войн, Иркутская городская клиническая больница № 1, санаторий «Нагалык», Зиминская городская больница, областной кожно-венерологический диспансер и др.).

Средства на капитальный ремонт объектов здравоохранения предусмотрены в государственной программе Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы в 2014 году в сумме 193 054,6 тыс. рублей. Из них 184 008 тыс. рублей предусмотрено на капитальный ремонт, 9 046,6 тыс. рублей на разработку и экспертизу проектно-сметной документации. Как показала проверка, из предусмотренных на капитальный ремонт 184 008 тыс. рублей средства в объеме 2 957 тыс. рублей использованы на погашение просроченной кредиторской задолженности прошлых лет.

Остальные средства в объеме 181 051 тыс. рублей распределены 29 медицинским организациям на проведение капитального ремонта, из них освоены в 2014 году в объеме 137 474 тыс. рублей (или 76 %), в 2015 году по состоянию на 1 июля 2015 года - 26 813,7 тыс. рублей. Согласно заключенным контрактам направлены на оплату капитального ремонта остатки субсидий, предоставленных учреждениям на эти цели в 2014 году, в объеме 13 995,6 тыс. рублей.

Как показала проверка, в нарушение ст. 158 Бюджетного кодекса РФ министерством здравоохранения Иркутской области не обеспечена результативность выделенных на капитальный ремонт средств в объеме 2,7 млн. рублей. В июле 2015 года указанные средства 2014 года освоены не были, контракты не заключены.

В нарушение государственной программы средства на капитальный ремонт в сумме 56 млн. рублей выделены при отсутствии предписаний контролирующих органов и результатов обследований, проведенных соответствующими организациями. Государственной программой расходы на капитальный ремонт объектов здравоохранения аккумулированы в отдельное мероприятие Подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения». Между тем, на капитальный ремонт также направлены средства других подпрограмм в сумме 5,3 млн. рублей, предусмотренные на мероприятия по оказанию специализированной медицинской помощи.

Единственным документом, определяющим в разрезе учреждений объемы средств на капитальный ремонт, являлся План распределения, утвержденный

министром здравоохранения. Вместе с тем, 8 445,4 тыс. рублей использованы на капитальный ремонт объектов, не предусмотренных данным Планом.

Из предусмотренных на капитальный ремонт средств 2,9 млн. рублей использованы на погашение просроченной кредиторской задолженности прошлых лет, что Государственной программой по данному мероприятию не предусматривалось.

Проверка выявила и нарушения в сфере закупок. Так, изменялись существенные условия контрактов, продлены сроки выполнения работ на сумму 25 млн. рублей. Отмечены нарушения условий реализации контрактов в части оплаты работ на сумму 6,7 млн. рублей. Допускались нарушения сроков выполнения подрядчиками работ. Установлены факты завышения начальной цены контракта (292,5 тыс. рублей). Также проверкой выявлено включение в акты фактически невыполненных работ, завышение объемов на сумму 609,2 тыс. рублей. Штрафные санкции к подрядчикам не предъявлялись или предъявлялись в меньшем размере.

Длительные сроки проведения закупок приводили к тому, что подрядчики приступали к ремонту только во второй половине года, проведение его в зимнее время влияло на качество ремонтных работ.

По итогам проверки КСП области рекомендовала министерству здравоохранения Иркутской области в целях четкой регламентации организации работы по распределению бюджетных ассигнований и принятию обоснованных решений о предоставлении субсидий на капитальный ремонт объектов утвердить распорядительным актом Минздрава области порядок организации такой работы, установив перечень предоставляемых учреждениями документов, критерии их оценки. Также необходимо своевременно принимать меры к учреждениям по возврату остатков целевой субсидии и перераспределению их на другие объекты капитального ремонта. Рекомендовано усилить контроль за использованием указанных средств медицинскими организациями и качеством ремонтных работ, обеспечить проведение капитального ремонта в оптимальные сроки во избежание лечения больных в стесненных условиях.

Также в отчетном периоде проведено совместное контрольное мероприятия «Проверка выплаты заработной платы с начислениями на нее работников муниципальных учреждений культуры Иркутской области за 2014 год и истекший период 2015 года».

Согласно данным министерства культуры и архивов Иркутской области в регионе действует 1 271 учреждение культуры, большая часть которых находится в муниципальном ведении: 39 музеев; 771 библиотека (в том числе в структуре культурно-досуговых центров), 818 учреждений культурно-досугового типа, 101 детская школа искусств, 5 театрально-зрелищных организаций.

В рамках контрольного мероприятия КСП области совместно с контрольно-счетными органами муниципалитетов осуществлена проверка формирования и использования бюджетных средств, направленных на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам 38 муниципальных учреждений культуры 22 муниципальных образований Иркутской области.

При формировании бюджетных средств на осуществление деятельности учреждений культуры выявлены нарушения ведения бюджетных смет.

Оплата труда работников является основной расходной статьей проверенных учреждений культуры (в основном от 60 % и выше).

В соответствии с представленными министерством культуры и архивов Иркутской области данными уровень средних заработных плат работников муниципальных учреждений культуры Иркутской области за 10 месяцев 2015 года по сравнению с достигнутым в 2014 году вырос на 7 % - с 21 779 рублей до 23 309 рублей, наиболее высокий уровень средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры по итогам 10 месяцев 2015 года отмечается в театральном-зрелищном учреждении (27 127 рублей) и детских школах искусств (24 343 рубля), наиболее низкий по музейным учреждениям – 22 040 рублей.

В целом в разрезе типов муниципальных учреждений культуры прослеживается сокращение среднесписочной численности работников, наибольшее - по учреждениям культурно-досугового типа (более 10 % по сравнению с показателем 2014 года), всего среднесписочная численность работников учреждений сократилась на 5,4 % - с 9 857,2 ед. до 9 323 ед.

Достижение средних заработных плат, определенных «дорожными картами», осуществляется учреждениями культуры разными способами, в том числе с помощью стимулирующих выплат, оплаты работ по совместительству, направления средств от приносящей доход деятельности, сокращением штатной численности учреждений путем «выведения ставок непрофильных работников» (вспомогательного и технического персонала).

В большинстве учреждений культуры на протяжении 2014-2015 годов наблюдается рост заработной платы работников, непосредственно участвующих в оказании муниципальной услуги, при этом отмечается и наличие таких учреждений культуры, в которых в 2015 году при снижении средней заработной платы «основного персонала» одновременно наблюдается рост заработной платы административно-управленческого персонала.

За 2014 год согласно информации, направленной органами местного самоуправления в Министерство, уровня запланированных средних заработных плат, установленных «дорожной картой», достигли все городские округа и муниципальные районы области, за исключением г. Свирска (план - 19 438,2 рублей факт - 19 059 рублей) и Боханского района (план - 19 438,2 рублей, факт - 19 016 рублей). По состоянию на 1 октября 2015 года доведение заработной платы работников учреждений культуры до уровня заработной платы, определенного «дорожными картами», не выполнено Усольским районом и тремя поселениями: Кунерминским, Куйтунским и поселком Бохан.

Установлено, что «выведение непрофильных работников» из штата учреждений культуры поселений сопровождается нарушениями, в том числе бюджетного законодательства.

По результатам анализа действующих в проверяемый период штатных расписаний по ряду учреждений культуры установлено нарушение порядка их утверждения; при внесении изменений в штатные расписания учреждений культуры распорядительными документами организации допускались случаи неуказания наименований вводимых должностей, размеров изменения фонда оплаты труда. В ряде случаев представленные штатные расписания не соответствовали утвержденной форме.

Выявлены факты утверждения и действия в учреждении одновременно двух штатных расписаний - в КДЦ п. Подкаменная и в МКУ Олхинского муниципального образования «Олхинский центр культуры и благоустройства» (работники культуры и работники отдела благоустройства).

Ряд утвержденных штатных расписаний учреждений культуры не содержит показателей выплат стимулирующего характера, которые предусмотрены действующими Положениями об оплате труда работников и фактически осуществлялись, а поскольку фонд оплаты труда, установленный штатным расписанием учреждения, не предусматривает показателей стимулирующих выплат работникам учреждения культуры, сформированные на его основе показатели расходов на оплату труда с начислениями работникам не соответствуют принципу достоверности бюджета в части реалистичности расчета расходов.

Кроме того, установлены несоответствия должностей, утвержденных штатным расписанием, должностям, на которые фактически распорядительными документами принимались работники, а также должностям, которые отражались в заключенных с ними трудовых договорах, должностных инструкциях. Более того, ряд должностей, установленных в штатных расписаниях проверенных учреждений культуры, вообще не предусмотрен Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих.

По результатам контрольного мероприятия выявлены многочисленные факты несоответствия работников квалификационным требованиям по занимаемым ими должностям.

В целом по учреждениям культуры необходимо отметить низкое качество оформления трудовых договоров с работниками, допускались случаи неотражения в трудовых договорах существенных условий - о выплатах компенсационного, стимулирующего характера.

По результатам проверки выплаты заработной платы также установлены нарушения. В частности, в ДК «Одинск» (Ангарский район) заработная плата ряда работников перечислялась на зарплатную карту других работников учреждения культуры, в том числе на карту директора. Материалы проверки направлены в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД по Иркутской области по признакам преступления, предусмотренного ст. 159 Уголовного кодекса РФ (в настоящее время проводится расследование). Отмечены и другие нарушения.

2.7. Аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности бюджетных средств

В соответствии с полномочиями, установленными пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, КСП области в отчетном периоде осуществляла бюджетные полномочия по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств.

КСП области в 2015 году проведен ряд контрольных мероприятий по указанной тематике.

Так, проведен аудит эффективности средств областного бюджета, направленных на создание УК ОАО «Центр поддержки инвестиций Иркутской области» (ОАО «Корпорация развития Иркутской области») в 2013-2014 годах».

Предметом деятельности Общества является реализация инвестиционных проектов на территории Иркутской области, создание и развитие промышленных (индустриальных) парков, иной инфраструктуры на территории Иркутской области, необходимой для решения социально-экономических задач Иркутской области. Решением единственного акционера от 20 марта 2014 года Общество переименовано в открытое акционерное общество ОАО «Корпорация развития Иркутской области» (далее – Общество). Функции учредителя выполняет министерство имущественных отношений Иркутской области.

Участие Иркутской области в создании Общества реализовано путем направления ассигнований Инвестиционного фонда Иркутской области в уставный капитал открытого акционерного общества. Объем инвестиций Иркутской области в уставный капитал Общества составил 1 900 000,0 тыс. рублей. Проведя анализ финансово-хозяйственного положения Общества, КСП области отмечает, что экономические показатели финансового положения Общества показывают его отличную финансовую устойчивость, исключительную ликвидность. При этом, благодаря исключительной ликвидности, несмотря на низкую деловую активность, Общество имеет широкую возможность осуществлять краткосрочные финансовые вложения путем размещения средств в займах, депозитах и т.д. Данная возможность позволяет получать приемлемый доход Обществу, большая часть которого используется на содержание Общества.

За 2013-2014 годы Обществом получено денежных средств в виде доходов на сумму 148 251 тыс. рублей, использовано 104 903 тыс. рублей. По итогам 2013 года выплачено дивидендов Иркутской области в размере 2 143,0 тыс. рублей.

Чистая (нераспределенная) прибыль по итогам 2013-2014 годов составила 82 725,0 тыс. рублей (77 368 тыс. рублей - 2014 год; 5 357 тыс. рублей - 2013 год).

Размер чистых активов Общества на 31 декабря 2014 года составил 1 982 725,0 тыс. рублей, со времени существования Общества чистые активы увеличились на 4,35%. Между тем, уровень инфляции за тот же период, определенный на основе индексов потребительских цен, составил 12,6 %.

КСП области отметила невысокий уровень рентабельности, в связи с чем рекомендовала активней размещать свободные денежные средства на банковских депозитах.

В рамках процедуры сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории Иркутской области министерством экономического развития Иркутской области было рассмотрено 7 инвестиционных проектов.

Согласно информации, полученной от министерства экономического развития Иркутской области, ни в один из семи рассмотренных инвестиционных проектов финансовые вложения Обществом не осуществлялись, что не соответствует целям создания Общества.

Также в отчетном периоде проведен аудит эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году на строительство, капитальный ремонт и приобретение зданий общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы».

При проведении аудита КСП области определялась эффективность использования государственных средств, полученных проверяемыми органами для достижения запланированных целей. Осуществлена проверка расходования бюджетных средств на приобретение, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дошкольных образовательных организаций (за исключением детского сада в г. Усть-Илимске), а также на строительство объекта «Школа на 520 учащихся в п. Залари». Согласно государственной программе в 2014 году на реализацию основных мероприятий подпрограммы планировалось использовать государственных средств в объеме 2 203 740,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 944 857,9 тыс. рублей; областной бюджет – 974 134,5 тыс. рублей; средства местного бюджета - 284 748,0 тыс. рублей.

Материалы контрольного мероприятия свидетельствуют, что выполнение Основных мероприятий осуществлялось путем софинансирования расходов муниципальных образований Иркутской области, предусматриваемых в их бюджетах с целью реализации полномочий по обеспечению предоставления образовательных услуг дошкольными и общеобразовательными организациями.

В 2014 году в реализации Основных мероприятий принимало участие 24 муниципальных образования, из них только одно - Усольский район - приобретало, строило (осуществляло реконструкцию) и выполняло капитальный ремонт образовательных организаций, получив из областного бюджета софинансирование в объеме 1 14 548,6 тыс. рублей.

С целью обеспечения финансирования приобретения зданий, пригодных для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста, наибольший объем бюджетных ассигнований из областного бюджета направлено Иркутский район (229 490,0 тыс. рублей) и Слюдянский район (203 667,6 тыс. рублей).

Наибольший объем ресурсов на проведение капитального ремонта получен муниципальным образованием «город Усть-Илимск» (64 446,6 тыс. рублей на ремонт 2 объектов). Значительная часть средств выделена муниципальному образованию «Братский район» – 44 102,8 тыс. рублей.

Одним из показателей, характеризующих достижение общей цели Государственной программы, определена «доступность дошкольного образования

для детей в возрасте от 3 до 7 лет». Значение целевого показателя установлено в процентах и на 2014 год утверждено в объеме 90 % к 2013 году (рост на 5 %).

При осуществлении капитальных вложений планировалось получить дополнительных мест всего 2 962, из них по территориям, относящимся к сельской местности – 1 262; по территориям, не относящимся к сельской местности – 1 700. При проведении капитального ремонта в действующих детских дошкольных организациях предполагалось дополнительно ввести 1 295 мест.

Проведенный КСП области анализ документов, являющихся основанием для утверждения планового целевого показателя, свидетельствует, что значение показателя по отдельным объектам строительства необоснованно завышено. При установлении показателя по капитальному ремонту допущена ошибка.

Расходы на приобретение объектов дошкольных образовательных организаций предусматривались в объеме 996 900,6 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета составили 809 711,8 тыс. рублей; областной бюджет 182 545,6 тыс. рублей (всего в Законе о бюджете – 992 257,4 тыс. рублей); средства местных бюджетов – 4 643,2 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия КСП области проведены выездные проверки в Зиминском районном муниципальном образовании и муниципальном образовании «Усольский район».

В Усольском районе имеющееся в здании дошкольной организации оборудование на сумму 4 137,9 тыс. рублей, а также оборудование площадок стоимостью 1 210,3 тыс. рублей, на момент проверки в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета не значится. Данный факт свидетельствует о несоблюдении муниципалитетом положений Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, согласно которым каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Инвестиции на строительство и реконструкцию объектов дошкольного образования на 2014 год составляли 512 890,7 тыс. рублей.

КСП области установлено, что финансирование муниципальных образований на объекты дошкольных образовательных организаций допускалось в объемах, превышающих потребность.

Например, в 2014 году из областного бюджета бюджету муниципального образования на объект «Детский сад в пос. Баяндай» направлено 61 339,0 тыс. рублей по Соглашению от 27 мая 2014 года № 59-57-23/14, а также 45 744,6 тыс. рублей возвращено неиспользованных по состоянию на 1 января 2014 года средств. Общий объем финансирования составил 107 083,6 тыс. рублей. При этом, в соответствии с календарным графиком, планировалось к строительству объемов на сумму 91 125,0 тыс. рублей, что и подтверждено фактическим выполнением. Таким образом, в 2014 году субсидия предоставлена с завышением потребности на 21 483,5 тыс. рублей.

Причиной указанной ситуации является, по мнению КСП области, не вполне качественное выполнение министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области бюджетных полномочий по планированию соответствующих

расходов и их обоснованию (статья 158 Бюджетного кодекса РФ). В соответствии с Классификатором нарушений (одобрен Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 января 2014 года), действия главного распорядителя квалифицируются по пункту 1.2.97 «неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств» (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора).

При осуществлении КСП области выездных проверок в муниципальные образования выявлен ряд нарушений законодательства при использовании бюджетных средств местного или областного бюджетов, направленных на финансирование строительства зданий, пригодных для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста.

Установлено, что при осуществлении расходов на строительство здания кратковременного пребывания (территория детского сада № 116 в г. Иркутске) департаментом образования города Иркутска нарушены положения приказа Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н. Бюджетные средства в сумме 1 191,1 тыс. рублей (местный бюджет), предусмотренные на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, направлены на расходы, связанные с увеличением стоимости материальных запасов (канцелярские товары, моющие средства, посуда, игры и игрушки и прочее).

Кроме того, в нарушение п. 4.33, 4.84 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной Постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, при расчете расходов на временные здания и сооружения, на удорожание работ, выполняемых в зимнее время (так называемые лимитированные расходы) учреждением не исключена стоимость оборудования. В результате подрядной организации излишне перечислено из местного бюджета 436,2 тыс. рублей.

Государственной программой на строительство объектов общеобразовательных организаций запланированы ресурсы в сумме 146 769,9 тыс. рублей, из них средства областного бюджета 139 615,8 тыс. рублей. КСП области установлено, что предоставление средств в рамках указанного Основного мероприятия Подпрограммы планировалось на обеспечение строительства школы на 520 учащихся в поселке Залари.

В 2014 году муниципальному образованию направлено субсидии с превышением потребности на 45 315,5 тыс. рублей, что свидетельствует о некачественном выполнении бюджетных полномочий по планированию (статья 158 Бюджетного кодекса РФ). Муниципалитетом в 2014 году условия предоставления субсидии в части финансирования расходов из местного бюджета не выполнены на сумму 3 085,1 тыс. рублей, что квалифицируется как бюджетное нарушение (статья 306.8 Бюджетного кодекса РФ).

КСП области установлено, что муниципальным образованием в отсутствие правовых оснований приняты и оплачены фактически невыполненные работы по устройству металлических ограждений лестниц в объеме 379,7 тыс. рублей, которые до завершения контрольного мероприятия возвращены в бюджет.

В ходе контрольного мероприятия министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области по предложению КСП области приняты меры по восстановлению документов первичного бухгалтерского (бюджетного) учета. Осуществлена сверка принятых и оплаченных работ и работ, фактически подтвержденных к выполнению. Выявлено превышение оплаты на 28 986,5 тыс. рублей. Указанные расходы муниципалитетом произведены в отсутствие правовых оснований и с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

КСП области установлено, что муниципальным образованием (заказчиком) не выполнены требования статьи 747 Гражданского кодекса РФ. Земельный участок под строительство предоставлен подрядной организации с нарушением срока и с обременением, со входящими в его состав земельными участками и жилыми помещениями граждан.

В рамках муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ подрядной организацией за счет бюджетных средств в сумме 9 719,9 тыс. рублей осуществлен выкуп у граждан земельных участков и жилых помещений с оформлением права собственности на себя.

Подрядной организацией, несмотря на полную оплату муниципалитетом работ по сносу строений, фактически не осуществлены работы по сносу одного жилого дома, выкупленного у граждан. В связи с чем муниципальным образованием необоснованно (без достаточных правовых оснований) перечислено подрядной организации 54,8 тыс. рублей. Указанные средства возвращены в бюджет.

По итогам аудита эффективности КСП области рекомендовала министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области исключить факты использования бюджетных средств в отступление от положений приказа Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н. Кроме того, необходимо обеспечить направление бюджетных средств в составе субсидии с соблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств. В рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств (статья 158 Бюджетного кодекса РФ) разработать и реализовать меры, направленные на соблюдение получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, в том числе продолжить осуществление контроля за завершением строительства объектов в установленные контрактами сроки.

Министерству образования Иркутской области рекомендовано в рамках полномочий ответственного исполнителя государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы провести ревизию показателей результативности исполнения ее мероприятий, обеспечив их реалистичность.

2.8 Аудит в сфере закупок

В отчетном периоде КСП области проводила работу в части оценки соблюдения требований федерального законодательства в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно пункту 3 которой органы

аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

КСП области в 2015 году аудит в сфере закупок проводился в рамках 36 контрольных мероприятий на 78 объектах. Проверено 650 закупок на 8 508 800,0 тыс. рублей. Выявлено нарушений в сфере закупок на 1 265 941,2 тыс. рублей, в том числе нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 1 227 700,0 тыс. рублей.

При этом в 2014 году объем нарушений составил 267 170,80 тыс. рублей. Столь существенный рост объясняется тем, что КСП области в 2015 году в соответствии с действующим законодательством в полном объеме приступила к аудиту в сфере закупок.

Проведенный в период 2015 года анализ использования средств бюджета Иркутской области позволил выделить наиболее часто встречающиеся нарушения.

При исполнении контрактов выявлено нарушений на 567,43 млн. рублей. Так, в 2014 году администрацией муниципального образования «город Усолье-Сибирское» заключались муниципальные контракты на участие в долевом строительстве многоквартирных жилых домов в целях формирования специализированного жилого фонда для детей-сирот. В процессе исполнения муниципальных контрактов к ним заключались дополнительные соглашения об увеличении процента авансирования, свидетельствующие об изменении существенных условий контрактов. Анализ данных фактов показал, что изменение существенных условий муниципальных контрактов направлено на изменение их предмета. Фактически осуществлено строительство объектов, а не долевое участие в строительстве.

Областным кожно-венерологическим диспансером дополнительными соглашениями от 28 августа 2014 года и 17 декабря 2014 года к контракту от 23 мая 2014 года с подрядчиком продлен на 50 календарных дней срок выполнения работ по усилению несущих конструкций здания – памятника по пер. Гусарова, 2 в г. Иркутске на сумму 11 687,2 тыс. рублей (по условиям контракта в течение 120 рабочих дней, или до 10 октября 2014 года, продлен до 30 ноября 2014 года). Стоимость принятых и оплаченных работ завышена расчетно на 89 тыс. рублей, по акту о приемке выполненных работ от 30 сентября 2014 года работы по облицовке стен керамической плиткой здания в переулке Гусарова, 2 в городе Иркутске приняты в объеме 90 кв. м, тогда как фактически плиткой облицована поверхность площадью 38,16 кв. м.

Администрацией муниципального образования «Аларский район» дополнительным соглашением к муниципальному контракту от 25 апреля 2014 года на выполнение работ по строительству автомобильной дороги Корховская-Кутулик, заключенным с ОАО «Дорожная служба Иркутской области», изменены

сроки исполнения контракта и объемы выполнения работ (на сумму 2,5 млн. рублей).

Иркутской областной клинической больницей № 1 стоимость фактически выполненных работ в актах о приемке выполненных работ на сумму 5 879,7 тыс. рублей завышена на 182 тыс. рублей (при выборочном капитальном ремонте 5-го этажа поликлиники № 1). Вместо 11 радиаторных решеток установлено 9, на 28 светильников и 6 бактерицидных облучателей установлено меньше, чем принято по акту выполненных работ.

Зиминской городской больницей стоимость принятых и оплаченных работ по контракту завышена расчетно на 217,5 тыс. рублей (ремонт здания терапии и хозяйственного блока Центрально-Хазанской больницы). Кроме того, по этому же контракту приняты и оплачены подрядчику работы по устройству отмоستков к зданиям терапии и хозяйственного блока на сумму 60 тыс. рублей, которые фактически не выполнены.

Администрацией Зиминского городского муниципального образования дополнительным соглашением изменены существенные условия муниципального контракта на сумму 734,2 тыс. рублей (продлен срок окончания работ) на выполнение работ по устройству пешеходных дорожек.

Отмечается также значительный объем нарушений при неприменении обеспечительных мер и мер ответственности по контракту – 551,2 млн. рублей.

Так, администрацией Зиминского городского муниципального образования требование об уплате пени за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту не предъявлялось, вместе с тем, оборудование для детских площадок в количестве 68 единиц на сумму 931,5 тыс. рублей следовало поставить до 20 ноября 2014 года, а фактически поставлено 26 ноября 2014 года.

Управление культуры Зиминского городского муниципального образования требование об уплате пени за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту не предъявлялось, при этом ремонтные работы на сумму 3 735 тыс. рублей следовало завершить 21 ноября 2014 года, фактически закончены 11 декабря 2014 года.

В нарушение условий контракта между Зиминской городской больницей и ООО «Зиминская специализированная передвижная механизированная колонна» капитальный ремонт здания терапии и хозяйственного блока Центрально-Хазанской больницы завершен с нарушением установленного срока на 77 календарных дней. Согласно претензионному письму заказчиком начислены пени в сумме 61,1 тыс. рублей (исходя из одной трехсотой ставки рефинансирования, установленной ЦБ РФ). Пени удержаны при оплате подрядчику за выполненные работы. Между тем, размер пени по расчетам КСП области составил 423,3 тыс. рублей.

Также отмечены нарушения в документации о закупках – 42,97 млн. рублей, нарушения процедуры закупок - 13,7 млн. рублей, при закупках у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя – 1,9 млн. рублей.

По фактам выявленных нарушений составлено 7 представлений, 1 предписание, информация об 1 факте нарушения направлена в

правоохранительные органы, 2 – в иные контрольные органы. Также КСП области регулярно направляла информацию по итогам оценки соблюдения требований федерального законодательства в сфере закупок в Законодательное Собрание, Губернатору Иркутской области.

В качестве инструментов Контрольно-счетная палата использует как проведение аудита в сфере закупок в рамках контрольных мероприятий, так и методы удаленного аудита:

- анализ официального сайта РФ zakupki.gov.ru,
- АЦК-госзакупки (в 2015 году проведена работа с исполнительными органами государственной власти Иркутской области для подключения к системе),
- система «Контур Фокус».

Для повышения эффективности аудита в сфере закупок КСП Иркутской области заключены соглашения о сотрудничестве:

- с Общественной палатой Иркутской области,
- со службой государственного финансового контроля Иркутской области,
- с Управлением федеральной антимонопольной службы по Иркутской области,
- с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Кроме того, взаимодействие осуществляется с областным отделением Общероссийского народного фронта.

Взаимодействие строится, в том числе, на предоставлении информации, имеющей взаимный интерес. Так, в 2015 году КСП области установлено, что министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области при проведении Международного молодежного лагеря «Байкал 2020» фактически перепоручило проведение процедуры закупок автономному учреждению (путем предоставления субсидии на иные цели). Вместе с тем, проведение молодежных мероприятий не относится к основным видам деятельности и не соотносится с целью, для достижения которой создано учреждение. Материалы переданы в Управление федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, которое вынесло предписание совершить до 31 декабря 2015 года действия, направленные на обеспечение конкуренции. Общероссийский народный фронт, в том числе с учетом проверки КСП области, рассмотрел в 2015 году организацию лагеря «Байкал 2020» и выявил «закупку ненужных товаров, работ, услуг, предметов роскоши», а также «торги под свою компанию». В результате совместных усилий закупка отменена.

Необходимо отметить, что доклад председателя КСП области И.П. Морохоевой «Практика осуществления аудита в сфере закупок в Иркутской области» (по итогам работы за 9 месяцев 2015 года) заслушан в ходе конференции на тему «Развитие контрактной системы в сфере закупок: законодательство, аудит, инструменты», состоявшейся в Счетной палате Российской Федерации 22 декабря 2015 года, размещен на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

2.9 Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» КСП области в 2015 году осуществляла контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области.

Проведено контрольное мероприятие «Проверка учета и использования объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, не закрепленных на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за учреждениями, организациями (объекты казны Иркутской области) с выборочным проведением осмотров (обследований)».

Законом Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» определены особенности управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности. Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп функции по управлению государственной собственностью Иркутской области осуществляет министерство имущественных отношений области. По данным Реестра государственной собственности по состоянию на 24 декабря 2014 года в казне состояло 909 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 1 187 624,5 тыс. рублей, на момент окончания проверки - 988 объектов балансовой стоимостью 940 464,6 тыс. рублей.

Ед./тыс. рублей

Наименование	на 24.12.2014		на 19.01.2015	
	кол-во	балансовая стоимость	кол-во	балансовая стоимость
Всего недвижимое имущество:	909	1 187 624,5	988	940 464,6
1. Земельные участки	72	850 884,2	70	568 847,8
2. Объекты, в том числе:	837	336 740,3	918	371 616,8
- специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	568	202 342,6	635	207 345
- жилые помещения, квартиры, многоквартирные дома	53	13 321	52	16 912,4
- общежития	6	8 251,6	6	8 251,6
- объекты незавершенного строительства	9	0	4	0
- прочие объекты, из них:	201	112 825,1	221	139 107,8
- не указан вид использования (статус) объекта	82	60 057,2	88	42 755,1

В рамках контрольного мероприятия КСП области проверила бюджетный учет имущества казны, содержание имущества казны, соответствие данных специализированного (реестрового) учета с данными бюджетного учета, использование имущества казны (проведены осмотры 15 объектов недвижимости). Также в рамках контрольного мероприятия изучено количество и

состав объектов казны Иркутской области. Стоимость проверенного имущества составила 2 435 469,6 тыс. рублей (1 401 ед.).

Объем выявленных нарушений составил 1 468 469,2 тыс. рублей (стоимость объектов областной государственной собственности), или 60 % от стоимости проверенного областного государственного имущества, где:

- нарушения, относящиеся к вопросам ведения реестра областной государственной собственности, составили 415 106,7 тыс. рублей;

- нарушения, относящиеся к вопросам бюджетного учета, составили 608 812,3 тыс. рублей;

- нарушения федерального законодательства при управлении и распоряжении областным имуществом составили 443 166,3 тыс. рублей;

- недополученные доходы областного бюджета от уплаты арендных платежей составили ориентировочно 1 383,9 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что нарушения, относящиеся к вопросам ведения реестра областной государственной собственности, устранены министерством имущественных отношений Иркутской области в период проведения данного контрольного мероприятия, а нарушения, относящиеся к вопросам бюджетного учета, устранены министерством в рамках направленного им предписания КСП области от 22 января 2015 года № 02/01-ПРП.

Между тем, КСП области обращает внимание министерства имущественных отношений Иркутской области на значительные расхождения данных об имуществе казны Иркутской области, отраженных в бюджетном учете, с данными, отраженными в реестре областной государственной собственности. Так, по данным бюджетного учета по состоянию на 31 декабря 2014 года числился 1 401 объект недвижимого имущества казны Иркутской области общей стоимостью 2 435 469,6 тыс. рублей, что на 483 объекта стоимостью 2 063 852,8 тыс. больше, чем по данным реестра областной государственной собственности.

Также в отчетном периоде проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, с проведением осмотров (обследований) объектов государственной собственности Иркутской области».

Следует отметить, что мероприятие включено в план деятельности КСП области в соответствии с предложением Правительства Иркутской области от 23 апреля 2015 года № 02-04-109/15. Объектами контрольного мероприятия стала государственная собственность Иркутской области (земельные участки, здания, строения, сооружения, в том числе объекты незавершенного строительства, жилые и нежилые помещения), закрепленные за областными учреждениями, органами власти, либо числящиеся в казне Иркутской области. Контрольное мероприятие проводилось при участии контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области.

Целями аудита стали оценка законодательства Иркутской области по учету, управлению и распоряжению государственной собственностью, актуализация Реестра государственной собственности Иркутской области, выявление фактов

неэффективного использования имущества, находящегося в государственной собственности.

Обязательный учет объектов областной государственной собственности введен п.1 ст.11 Закона Иркутской области от 27 ноября 1995 года № 324 «Об общих началах управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области». Федеральный закон, устанавливающий порядок учета имущества субъекта РФ по вопросам совместного ведения, на сегодняшний день не принят. Субъекты РФ вправе осуществлять самостоятельное, опережающее регулирование указанных вопросов.

Аудит показал, что утвержденное приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 19 марта 2010 года № 4/пр положение об учете объектов государственной собственности Иркутской области:

- не учитывает требования Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к составу подлежащего учету государственного имущества Иркутской области;

- не предусматривает ведение Реестра на бумажных носителях и постоянное хранение документов Реестра;

- не предусматривает ведение журнала учета документов, поступивших для учета областного имущества в реестре; о предоставлении информации из реестра, в том числе выписок;

- предусматривает заявительный характер (балансодержателями) включения, изменения или исключения информации об объекте учета из Реестра;

- не содержит положений о проведении инвентаризации государственной собственности Иркутской области (функция министерства имущественных отношений);

- не предусматривает ответственность министерства имущественных отношений за ведение Реестра, балансодержателей - за достоверность, полноту представленных сведений и др.

В отступление от требований федерального законодательства к составу государственной собственности субъекта РФ в Реестре неправомерно отнесены к собственности Иркутской области автомобильные дороги местного значения поселений, муниципальных районов Иркутской области, которые закреплены на праве оперативного управления за ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».

Ведение министерством имущественных отношений реестрового учета автомобильных дорог в разрез действующему законодательству РФ приводит (в силу ст. 210 Гражданского кодекса РФ) к осуществлению ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» расходов за счет средств областного бюджета на решение вопросов местного значения муниципальных образований второго и первого уровня.

При закреплении постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп за министерством имущественных отношений

Иркутской области функции по обеспечению проведения инвентаризации, процедура инвентаризации объектов государственной собственности Иркутской области министерством имущественных отношений региона не урегулирована, инвентаризация Реестра за весь период ведения Реестра министерством имущественных отношений региона не проводилась.

В функции министерства имущественных отношений Иркутской области не вменено формирование специализированного жилищного фонда: служебного, в общежитиях, маневренного фонда, в домах системы социального обслуживания населения, для временного поселения вынужденных переселенцев, для временного поселения лиц, признанных беженцами, для социальной защиты отдельных категорий граждан.

В рамках контрольного мероприятия обследованы расположенные на территории 36 муниципальных образований 66,6 % учтенных в Реестре объектов (за исключением линий электропередач, воздушных и кабельных линий) и 58,1% земельных участков.

Не обследованы объекты (1 147 ед.), земельные участки (181 ед), расположенные на территории девяти муниципальных образований: город Тулун, город Железногорск-Илимский, поселок Усть-Ордынский, Братский район, Осинский район, Катангский район, Усть-Кутский район, Эхирит-Булагатский район, Тункинский район республики Бурятия.

Отклонения и нарушения по разработанным КСП области критериям установлены в отношении 20,3 % объектов (1 735 ед.) и 14,3 % земельных участков (256 ед.).

Установлены нарушения по ведению Реестра.

Не исключены министерством имущественных отношений Иркутской области из Реестра 416 объектов (4,8 %), находящихся в неудовлетворительном состоянии, 229 (2,7 %) объектов и 3 земельных участков, в отношении которых утрачено право собственности Иркутской области по причине несоблюдения правообладателями (областные учреждения и предприятия) порядка предоставления сведений для исключения из реестра государственного имущества, установленного приказом министерства имущественных отношений от 26 марта 2013 года № 14/пр.

В результате нарушения министерством имущественных отношений Иркутской области порядка учета и ведения реестра государственного имущества, утвержденного приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 19 марта 2010 года № 4/пр, недостоверны и требуют уточнения отраженные в Реестре характеристики 470 объектов и 24 земельных участков, не учтены в Реестре выявленные при осмотрах в пользовании балансодержателей 337 объектов и 36 земельных участков, подлежат исключению из Реестра дважды учтенные 2 объекта и 2 земельных участка.

Не подтверждено право собственности Иркутской области, право пользования балансодержателей на 488 (5,7 %) объектов и 159 (8,9 %) земельных участков, учтенных в Реестре (приложения 8.1,8.2), что может свидетельствовать о несоблюдении министерством имущественных отношений Иркутской области и

правообладателями требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, установленного ст.131 Гражданского кодекса РФ, ст. 4 Федерального закона от 21 июня 1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Не используются (полностью или частично) балансодержателями более 58 215,33 кв. м. в 164 объектах (1,9 %), находящихся в удовлетворительном состоянии, в том числе требующих ремонта, и 25 (1,4 %) земельных участков, в том числе захламленных.

Сданы балансодержателями во временное пользование (полностью или частично) сторонним пользователям 46 объектов (0,6 %), в том числе 33 объекта в аренду, 13 объектов – в безвозмездное пользование, 16 земельных участков (0,9 %), в том числе 13 в аренду, 3 объекта – в безвозмездное пользование.

Наличие у балансодержателей в оперативном управлении и хозяйственном ведении «свободных» площадей приводит к получению бюджетными и автономными учреждениями, а также унитарными предприятиями доходов от использования имущества и, по мнению КСП области, является следствием не определения Правительством Иркутской области порядка закрепления (изъятия) за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Иркутской области объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области.

Вопрос получения доходов от использования закрепленного имущества отдельными областными учреждениями и предприятиями при наличии потребности в площадях у других, вынужденно несущих расходы за счет средств областного бюджета на уплату арендных платежей, требует дополнительной проработки.

Отмечены нарушения, допущенные областными государственными учреждениями, областными государственными унитарными предприятиями положения о порядке принятия решения о передаче объектов государственной собственности Иркутской области во временное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти и органам местного самоуправления на основании поступивших заявлений юридических лиц, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 506-пп, в части несогласования с министерством имущественных отношений Иркутской области решений о передаче в пользование, не заключения договоров аренды (безвозмездного пользования). Это привело к неправомерному (с превышением полномочий) предоставлению балансодержателями в пользование 94 (1,1 %) объектов, 27 (1,5 %) земельных участков, изменению (возведены пристрой к объектам, произведена перепланировка) технических характеристик 9 (0,1 %) объектов, изменению назначения пользования в отношении 25 (0,3 %) объектов.

По итогам контрольного мероприятия Правительству Иркутской области рекомендовано в целях совершенствования порядка учета имущества Иркутской

области и приведения его в соответствие с системой учета федерального имущества, установленной нормативными правовыми актами Российской Федерации, принять взамен утвержденному приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 19 марта 2010 года № 4/пр положение об учете объектов государственной собственности Иркутской области постановление о совершенствовании учета государственного имущества Иркутской области, которым:

- определить начало переходного периода на новую систему учета государственного имущества Иркутской области, предусматривающую ведение Реестра в постоянно обновляемом режиме;

- утвердить положение об учете государственного имущества, устанавливающее состав подлежащего учету государственного имущества Иркутской области, порядок его учета и порядок предоставления информации из реестра государственного имущества Иркутской области, а также иные требования, предъявляемые к системе учета государственного имущества Иркутской области;

- определить органы власти, уполномоченные на ведение специализированных реестров по отдельным видам государственного имущества Иркутской области (министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области – в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения; органы, осуществляющие управление государственным жилищным фондом - в отношении специализированного жилищного фонда);

- вменить в функции министерств Иркутской области осуществление контроля за использованием подведомственными получателями (балансодержателями) объектов государственной собственности Иркутской области;

- возложить ответственность за достоверность, своевременность и полноту сведений, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области, государственными областными учреждениями, государственными областными предприятиями и иными лицами, обладающими правами либо сведениями об областном имуществе, для учета государственного имущества Иркутской области, на руководителей данных юридических лиц;

- предусмотреть представление в Правительство Иркутской области:

 - годового отчета об изменениях в реестре, связанных с возникновением и прекращением права собственности Иркутской области на недвижимое и движимое имущество за соответствующий год по установленной форме;

 - перечня исполнительных органов государственной власти, которые не представили и (или) не обеспечили представление находящимися в их ведении правообладателями сведений о государственном имуществе Иркутской области, принадлежащем им на соответствующем вещном праве, и (или) обновленные сведения о нем для внесения в реестр в отчетном году;

- предусмотреть ответственность правообладателей и исполнительных органов государственной власти Иркутской области за не предоставление или

ненадлежащее предоставление сведений о государственном имуществе Иркутской области либо предоставление недостоверных и (или) неполных сведений о нем в орган по управлению имуществом.

Также рекомендовано с целью исключения возможности получения доходов от использования закрепленного имущества отдельными областными учреждениями и предприятиями при наличии потребности в площадях у других, вынужденно несущих расходы за счет средств областного бюджета на уплату арендных платежей, определить порядок закрепления (изъятия) за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Иркутской области объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области, устанавливающий механизм расчета потребности и уполномоченные органы.

Министерству имущественных отношений Иркутской области рекомендовано определить процедуру проведения инвентаризации объектов государственной собственности Иркутской области, а также исключить в установленном порядке из Реестра:

- объекты утраченные;
- объекты и земельные участки, на которые утрачено право собственности Иркутской области;
- объекты и земельные участки, которые учтены дважды;
- сведения об автомобильных дорогах местного значения поселений, муниципальных районов Иркутской области, передав их в муниципальную собственность муниципальных образований для осуществления вопросов местного значения.

Также необходимо внести изменения в Реестр в части:

- перераспределения объектов между балансодержателями на основании исполнения ранее изданных распоряжений министерства имущественных отношений Иркутской области по изъятию и передаче объектов другим пользователям и др.;
- уточнения характеристик объектов недвижимости и земельных участков (наименование, адрес, площадь, балансовая (кадастровая) стоимость и др.);
- включения в Реестр после сверки с балансодержателями вновь выявленных объектов недвижимого имущества, земельных участков.

Отмечены и другие рекомендации.

Также в отчетном периоде проведен ряд экспертно-аналитических мероприятий.

Так, по результатам экспертизы отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2014 год установлено, что в 2014 году количество хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в областной государственной собственности достигло 15 юридических лиц.

Совокупный финансовый результат деятельности данных хозяйственных обществ в 2014 году является отрицательным, убыток – 466 672,0 тыс. рублей (в предыдущем периоде убыток составлял 290 166 тыс. рублей).

По итогам годовых общих собраний акционеров, проведенных в 2014 году, сумма начисленных дивидендов за 2013 год на пакеты акций (доли) составила 8 233,5 тыс. рублей (2013 год – 5 198,2 тыс. рублей, 2012 год – 8 516,6 тыс. рублей), которые в полном объеме поступили в бюджет Иркутской области.

Стоимость чистых активов ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство» и ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания» на протяжении уже второго отчетного года меньше величины минимального уставного капитала, указанной в ст. 26 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», в связи с чем, в силу требований ст. 35 этого же закона, у обществ возникает обязанность, а у органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц, право о предъявлении в суд требований о ликвидации обществ.

Стоимость чистых активов ОАО «Автоколонна 1880» остается меньше его уставного капитала на протяжении второго отчетного года, в связи с чем, в силу требований ст.35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», общество обязано принять одно из следующих решений: об уменьшении уставного капитала общества до величины, не превышающей стоимости его чистых активов; о ликвидации общества. Отмечены и другие замечания.

Экспертиза проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества» показала, что предлагаются изменения, согласно которым областное государственное имущество, которое внесено в прогнозный план на предшествующий год и приватизация которого не завершена, подлежит приватизации без включения в прогнозный план на соответствующий год.

КСП области отметила, что принятие указанной нормы может привести к снижению эффективности продажи областного государственного имущества, так как срок возможной приватизации имущества увеличивается до двух лет (соответствующий год реализации прогнозного плана и год, следующий за ним).

Приватизация имущества, не включенного в прогнозный план на соответствующий год, может повлечь за собой несоблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Также в отчетном периоде проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2016 год и Основных направлений приватизации областного государственного имущества на 2017-2018 годы».

Установлено, что Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в отступление от сроков, установленных п. 4(1) статьей 19 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», в соответствии с которыми проект закона, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного

имущества, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области.

Включены для приватизации 22 объекта, в том числе 8 объектов недвижимости, 2 комплекса объектов недвижимости и 12 единиц транспортных средств, в том числе одно маломерное судно. В настоящее время объекты недвижимости не используются, часть объектов (1 ед. и 2 имущественных комплекса) находится в оперативном управлении учреждений, часть (7 ед.) объектов - в казне Иркутской области.

Общая балансовая стоимость предлагаемых к приватизации объектов недвижимости составляет 77 274,0 тыс. рублей, предварительная оценка рыночной стоимости - 223 708,6 тыс. рублей. Предусмотрен прогноз поступления средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2016 году расчетно в сумме 224 068,7 тыс. рублей.

При этом КСП области напомнила, что по итогам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области с проведением осмотров (обследований) объектов государственной собственности Иркутской области» рекомендован к включению в план приватизации ряд иных объектов государственной собственности.

2.10 Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований

Контроль за законностью, результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, является одним из важнейших направлений в работе КСП области.

В 2015 году проведено 26 проверок в муниципальных образованиях Иркутской области в соответствии с планом КСП области, запросами Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, обращениями министерства финансов Иркутской области.

Проверки состоялись в муниципальных образованиях:

- муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское»,
- муниципальном образовании «город Свирск»,
- муниципальном образовании «Аларский район»,
- муниципальном образовании «Балаганский район»,
- Иркутском районном муниципальном образовании,
- Зиминском городском муниципальном образовании,
- муниципальном образовании «Жигаловский район»,
- Усольском районном муниципальном образовании,
- муниципальном образовании «Тулунский район»,
- муниципальном образовании «Тайшетский район»,
- муниципальном образовании «Зиминский район».
- Владимирском муниципальном образовании Заларинского района,
- Небельском муниципальном образовании Казачинско-Ленского района,

- Мартыновском муниципальном образовании Казачинско-Ленского района,
- Новолетниковском муниципальном образовании Зиминского района,
- Батаминском муниципальном образовании Зиминского района,
- Кимильтейском муниципальном образовании Зиминского района,
- Зулумайском муниципальном образовании Зиминского района,
- Непском муниципальном образовании Катангского района,
- Нерхинском муниципальном образовании Нижнеудинского района,
- Алкинском муниципальном образовании Куйтунского района,
- Еланском муниципальном образовании Тайшетского района,
- Тальниковском муниципальном образовании Черемховского района,
- муниципальном образовании «Закулей» Нукутского района,
- Большелугском муниципальном образовании Шелеховского района,
- Согдиондонском муниципальном образовании Мамско-Чуйского района.

Также в 2015 году состоялось экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка выплаты денежного содержания с начислениями на него главам муниципальных образований, а также заработной платы с начислениями на нее работников муниципальных учреждений».

Нарушения, выявленные в муниципальных образованиях области, составили в сумме 709 710,1 тыс. рублей:

Наименование	Тыс. рублей		
	2015 год	2014 год	2013 год
Объем проверенных средств	7 403 829,2	6 449 361,5	3 527 827,3
Выявлено нарушений, (осн. позиции):	709 710,1	699 786,3	924 265,3
- нецелевое использование средств	15 634,3	40 306,8	44 085,4
- исп. с отступлением от требований принципа эффективности	182 663,8	30 256,3	53 903,0
- нарушения действ. законодательства	283 177,4	417 275,9	508 268,5
- иные нарушения	149 086,9	116 998,1	311 108,9
Рекомендовано ко взысканию в бюджет	50 199,5	11 443,9	29 086,0
Возвращено в бюджеты	25 781,6	21 634,4	15,5

В 2015 году наблюдается увеличение объема средств, проверенных в муниципальных образованиях, что связано с существенным вниманием органа внешнего государственного финансового контроля к использованию средств областного бюджета в муниципальных образованиях.

Анализ таблицы показывает, что в отчетном периоде наблюдается рост объема выявленных нарушений, с 699 786,3 тыс. рублей в 2014 году до 709 710,1 тыс. рублей (+ 1,4 %). Существенно сократился объем нецелевого использования средств - с 40 306,8 тыс. рублей в 2014 году до 15 634,3 тыс. рублей в 2015 году. Вместе с тем, в 6 раз вырос объем неэффективно использованных средств – с 30 256,3 тыс. рублей в 2014 году до 182 663,8 тыс. рублей, что объясняется не массовыми нарушениями финансовой дисциплины в Иркутской области, а существенным объемом одного выявленного нарушения.

Говоря о наиболее грубых нарушениях, необходимо отметить, что объем нецелевого использования средств составляет 15 634,3 тыс. рублей.

- 8 860,6 тыс. рублей - направление комитетом образования администрации Зиминского района средств субвенции на общее образование в сумме 8 860,6 тыс. рублей на оплату труда и страховых взносов работников Централизованной бухгалтерии образовательных учреждений Зиминского района, не являющейся образовательным учреждением;

- 3 947,2 тыс. рублей - нецелевое использование бюджетных средств, установленных проверкой законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Иркутскому районному муниципальному образованию за 2014 год;

- 1 472,7 тыс. рублей - нецелевое использование в муниципальном образовании «Аларский район» средств субвенции на выплату заработной платы и начислений на нее в период, когда образовательные учреждения (детский сад и вечерняя школа) не осуществляли образовательную деятельность;

- 1 093,6 тыс. рублей - нецелевое использование бюджетных средств, установленное проверкой выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры за 2014 год и истекший период 2015 года, в том числе в Оекском поселении за счет средств субсидии на выплату заработной платы основного персонала произведена выплата заработной платы работникам, замещающим должности, относящиеся к категории вспомогательного персонала;

- 225,7 тыс. рублей - использование средств субсидии на выплату заработной платы работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала) в Нерхинском муниципальном образовании Нижнеудинского района на оплату услуг по договору аутсорсинга (услуги по уборке и охране зданий и помещений учреждения культуры) в сумме 90,6 тыс. рублей; использование средств указанной субсидии в сумме 135,1 тыс. рублей на выплату заработной платы технического и вспомогательного персонала администрации поселения;

- 12,1 тыс. рублей - нецелевое использование средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в Котикской школе Тулунского района;

- 9,6 тыс. рублей - средства субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления израсходованы на выплату заработной платы вспомогательному персоналу администрации Мартыновского поселения Казачинско-Ленского района;

- 3,4 тыс. рублей - расходы по оплате труда инспектора ВУС с начислениями на выплаты по оплате труда осуществлены за счет средств местного бюджета Еланского муниципального образования Тайшетского района при отсутствии правовых оснований.

Объем средств, использованных с отступлением от требований принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), составил 182 659,8 тыс. рублей.

- 156 126 тыс. рублей - средства областного бюджета в объеме, предоставленные Зиминскому городскому муниципальному образованию в 2014 году на строительство детского сада на 240 мест, использованы с отступлением от требований принципа эффективности, детский сад в установленный срок (декабрь 2014 года) не построен, соответственно, не обеспечена результативность использования указанных средств;

- 4 097,1 тыс. рублей - объем нарушений, установленных проверкой законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в 2014 году и истекшем периоде 2015 года Усольскому районному муниципальному образованию, в том числе:

4 000 тыс. рублей субсидии, полученной из федерального бюджета на мероприятия государственной программы «Доступная среда» в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов» не использованы, возвращены по состоянию на 1 января 2015 года в областной бюджет,

59,6 тыс. рублей субвенции на исполнение областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий направлены на приобретение конвертов и марок, которые не используются,

30 тыс. рублей субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних направлено на заработную плату специалистов, привлеченных по срочным трудовым договорам на период отпуска муниципальных служащих, исполняющих данные полномочия,

7,5 тыс. рублей субвенции на исполнение областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий направлены на оплату горюче-смазочных материалов с превышением норм расхода бензина;

- 14 039,2 тыс. рублей - проверкой законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию «Балаганский район», установлены нарушения положений принципа эффективности использования бюджетных средств на сумму, в том числе:

9 738,3 тыс. рублей - средства областной субвенции 2014 года использованы школами на выплату задолженности по заработной плате работникам с начислениями за 2013 год. Указанные расходы подлежали оплате за счет средств субвенции 2013 года, которая в полном объеме израсходована в 2013 году. Это привело к необходимости увеличения в конце 2014 года размера субвенции за счет средств областного бюджета на 8 000 тыс. рублей для покрытия расходов по оплате труда и начислений на оплату труда за 2014 года;

3 000 тыс. рублей - в связи с поздним выделением средств из областного бюджета и неоперативными действиями администрации Балаганского района по организации закупки не освоена и в полном объеме возвращена 25 декабря 2014

года в областной бюджет поступившая 2 декабря 2014 года субсидия на реализацию мероприятий в сфере образования подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения». Лимиты доведены министерством образования Иркутской области 28 октября 2014 года;

1 235,9 тыс. рублей - объем субвенции на дошкольное образование Балаганскому району превышен министерством образования области и не соответствует Методике расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2013 года № 630-пп;

60 тыс. рублей - МБОУ Шарагайская СОШ до факта поставки учебников в нарушение двух договоров перечислены средства, на момент проверки документы, подтверждающие факт поставки учебников, не представлены;

5 тыс. рублей - МБОУ Кумарейская СОШ до факта поставки хозтоваров в нарушение условий договора средства в сумме 5 тыс. рублей перечислены 6 октября 2014 года, на момент проверки документы, подтверждающие факт поставки товара, не представлены.

Также в 2015 году КСП области провела экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка выплаты денежного содержания с начислениями на него мэрам и главам муниципальных образований, а также заработной платы с начислениями на нее муниципальным служащим за 2014 год». При составлении заключения использованы результаты проверок, изложенные в актах КСП области 2015 года, а также акты проверок муниципальных контрольно-счетных органов городов Братск, Свирск, Боханского, Шелеховского, Качугского, Балаганского, Нижнеилимского, Тайшетского, Усольского, Иркутского районов.

В анализируемом периоде в Иркутской области местное самоуправление осуществлялось в 472 муниципальных образованиях, в том числе в 42 городских округах и муниципальных районах и 430 городских и сельских поселениях. В соответствии с пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ утвержден перечень муниципальных образований, в отношении которых в 2014 году применялись ограничения, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса РФ (в перечень включено 466 муниципальных образований. Ограничения не применялись по городу Иркутску, Кропоткинскому городскому поселению Бодайбинского района, Молодежному сельскому поселению Иркутского района, Старо-Акульшетскому сельскому поселению Тайшетского района и Гадалейскому сельскому поселению Тулунского района.

Из 19 муниципальных образований, допустивших превышение нормативов на формирование расходов на оплату труда глав, бюджеты 18 муниципальных образований получили субсидии на софинансирование расходов по выплате денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим. Соответственно, это повлекло нарушение условий предоставления субсидий, установленных Законом Иркутской области от 11 декабря 2013 года

№ 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Установлены факты выплаты ежемесячной процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, с учетом повышающего коэффициента 5,1, что не соответствует требованиям Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» и постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2006 года № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны». Применение повышающего коэффициента привело к тому, что указанная надбавка выплачивалась с несоблюдением вышеприведенных документов в размере 75 % -76 % от ежемесячного денежного вознаграждения (в поселениях, где должностные оклады не установлены) или должностного оклада, вместо утвержденных 10 % или 15 %.

Отмечены нарушения по оплате труда глав (мэров) МО, связанные с неправомерными выплатами надбавок, неправильным расчетом средней заработной платы при выплате отпускных, что может указывать на несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Фактов нарушения нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих не установлено. Вместе с тем, во всех муниципальных образованиях, в которых проведены мероприятия, отмечены нарушения и недостатки, связанные с привлечением на основании срочных договоров специалистов на время отпуска муниципальных служащих или для выполнения работ, которые не относятся к полномочиям муниципальных образований, излишними выплатами в результате ошибок в расчетах, а также многочисленные факты нарушения законодательства - оформление трудовых договоров с нарушением требований Трудового кодекса РФ, отсутствие конкурсных процедур при замещении должностей муниципальной службы, выплата надбавок без оформления документов, утвержденных решением представительного органа соответствующего муниципального образования в Положении об оплате труда, что привело к несоблюдению принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органы местного самоуправления муниципальных образований принимали соответствующие меры, результаты работы изложены в разделе 1.3. «Реализация предложений КСП области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Раздел 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП ОБЛАСТИ

Согласно Закону Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», палата состоит из председателя, заместителя председателя, аудиторов (государственные должности Иркутской области), инспекций, непосредственно осуществляющих внешний финансовый контроль, и отделов, специалисты которых обеспечивают правовое,

аналитическое, информационное, организационное, документационное и материально-техническое сопровождение деятельности КСП области.

Штатная численность КСП области установлена постановлением Законодательного Собрания Иркутской области в количестве 43 человек.

3.1. Правовое обеспечение, государственная служба и кадровая работа

В 2015 году деятельность отдела финансово-правового и кадрового обеспечения КСП области (далее – отдел) была направлена на разработку нормативных правовых и локальных актов КСП области, правовое сопровождение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в виде экспертиз законопроектов и других нормативных правовых актов области, проведение внутренней правовой экспертизы документов (проектов документов), представляемых на рассмотрение Коллегии КСП области, оказание методической и правовой помощи аудиторам и сотрудникам КСП области, контрольно-счетным органам муниципальных образований области.

С учетом изменений федерального и областного законодательства, все локальные нормативные правовые акты КСП области в течение года анализировались на предмет их соответствия требованиям действующего законодательства, вносились соответствующие изменения в действующие акты.

В рамках исполнения Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993), для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2015 году разработан и утвержден новый Стандарт КСП области СВФК-1 «Правила проведения контрольного мероприятия». В течение года осуществлялась актуализация действующих стандартов и Регламента КСП области. Изменения, вносимые в стандарты и Регламент КСП области, рассмотрены Коллегией КСП области и утверждены приказами председателя КСП области.

Правовое обеспечение деятельности КСП области в отчетном году осуществлялось в тесном взаимодействии с аудиторами, подразделениями КСП области, Счетной палатой Российской Федерации, Законодательным Собранием Иркутской области, прокуратурой Иркутской области, правоохранительными и иными контрольными органами области, контрольными органами других субъектов РФ, Президиумом Совета КСО ИР и контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

Отдел совместно с другими структурными подразделениями КСП области участвовал в совещаниях, рабочих группах, заседаниях комитетов и комиссий, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области по вопросам, относящимся к задачам и функциям КСП области, а также в мероприятиях Совета КСО ИР, Президиума Совета КСО ИР.

В отчетном периоде отдел принимал участие в проведении экспертно-аналитических мероприятий КСП области путем осуществления экспертиз проектов законов Иркутской области. Всего сотрудниками отдела в 2015 году проведено 28 экспертиз проектов законов области.

Кроме того, отдел осуществлял экспертизу проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, поступающих из органов государственной власти области.

По результатам проведенных экспертиз в проекты законов и иных нормативно-правовых актов области разработчиками законопроектов в проекты принимаемых правовых актов вносились изменения и дополнения, проекты дорабатывались с учетом замечаний КСП области.

Так, по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в статью 1 законопроекта внесены изменения, касающиеся изменения текста в части определения размера дефицита областного бюджета.

По итогам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», в пункт 3 приложения 9 законопроекта внесены изменения, указанный пункт изложен в редакции, предложенной КСП области.

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» установлено, что финансово-экономическое обоснование не отражает реальное количество детей, не имеющих основного общего или среднего образования (по пояснениям министерства образования Иркутской области, такие лица, желающие обучаться в профессиональных образовательных организациях, отсутствуют) законопроект направлен в министерство образования области на доработку.

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» установлено, что принятие данного законопроекта потребует выделения в 2017 году средств областного бюджета на обслуживание долговых обязательств в объеме 1 502,2 тыс. рублей.

По результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Иркутской области», КСП области установлено, что формула по определению расчетной стоимости жилого помещения, влияющей на максимальный размер дохода гражданина и членов его семьи и стоимости имущества не учитывает особенности стоимости 1 кв.м. жилого помещения на

первичном рынке жилья по муниципальным образованиям Иркутской области. В ходе проведения рабочих групп совместно со специалистами министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области предложено в формуле по определению расчетной стоимости жилого помещения показатель «Рпр - средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья на первичном рынке жилья» заменить на показатель «Рсс – средняя стоимость строительства 1 кв. метра общей площади отдельно стоящих жилых домов квартирного типа без пристроек, надстроек и встроенных помещений по Иркутской области». Данная поправка внесена Губернатором Иркутской области. Кроме того, КСП области отметила в заключении, что доходы от реализации имущества учтены дважды (в части 15 статьи 3 законопроекта и в приложении к нему) при определении дохода граждан и членов их семей и стоимости имущества для принятия на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования. Данное замечание также учтено, часть 15 статьи 3 законопроекта исключена поправкой Губернатора области.

В отчетном периоде КСП области подготовлены заключения на ряд законопроектов в области налогового законодательства.

В заключении на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения Иркутской области», регламентирующий предоставление налоговой льготы впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям, применяющим патентную систему налогообложения, по определенным видам экономической деятельности, КСП области указала, что услуги по декоративному цветоводству не относятся к видам деятельности, по которым Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено право устанавливать налоговую льготу. Кроме того, было указано на необходимость изложения наименования видов предпринимательской деятельности в законопроекте в соответствии с Налоговым кодексом РФ. Данные замечания учтены.

КСП области подготовлено заключение на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», предусматривающий внесение изменений в Законы Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» и «О налоге на имущество организаций». При принятии законопроекта учтены предложения КСП области о дополнении нормы Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» положениями о предоставлении налоговой льготы организациям, осуществляющим производство пива на территории Иркутской области, при условии, что налогоплательщик не находится в процессе ликвидации или реорганизации, а также в отношении него не возбуждена процедура банкротства на конец каждого налогового (отчетного) периода, в котором налогоплательщик заявил налоговую льготу, а также об изменении

нормы законопроекта о вступлении его в законную силу в связи с наличием нормы, ухудшающей положения налогоплательщиков налога на имущество организаций.

Сотрудники отдела принимали непосредственное участие в контрольных мероприятиях, проводимых аудиторами КСП области, в том числе, во внешних проверках годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований области.

В 2015 году отделом активно оказывалась организационная, правовая, методическая, информационная поддержка контрольно-счетных и представительных органов муниципальных образований области.

Отдел в отчетном периоде обеспечивал соответствие государственной гражданской службы и кадровой работы КСП области требованиям действующего законодательства о государственной гражданской службе, исполнял требования законодательства о коррупции.

В силу статьи 75 Устава Иркутской области, Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» определена штатная численность в количестве не более 43 человек.

По состоянию на 1 января 2016 года в КСП области работают 40 сотрудников, из них 6 – председатель КСП, заместитель председателя, 4 аудитора замещают государственные должности Иркутской области.

Аппарат КСП области состоит из 34 человек, которые замещают должности государственной гражданской службы, из них 23 сотрудника являются инспекторским составом, на который возложены обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля. Все сотрудники КСП области являются подготовленными специалистами, имеют соответствующее занимаемой должности высшее образование и опыт работы. Двое сотрудников КСП области являются кандидатами экономических наук, двое имеют степени магистров юриспруденции.

В течение 2015 года отделом проводилась работа по реализации федерального и областного законодательства о государственной гражданской службе. В соответствии с требованиями действующего законодательства о государственной гражданской службе, в 2015 году в КСП области 8 государственным гражданским служащим присвоены очередные и первые классные чины.

В 2015 году издано 14 приказов по реализации полномочий палаты, 83 распоряжения председателя КСП области по личному составу, 27 приказов по вопросам государственной гражданской службы, 98 распоряжений по отпускам, 38 распоряжений по служебным командировкам лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, государственных гражданских служащих. Постоянно осуществлялась работа по ведению личных дел и трудовых книжек лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, государственных гражданских служащих, учету рабочего времени, оформлению

служебных контрактов и дополнительных соглашений к служебным контрактам государственных гражданских служащих.

В КСП области постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры государственных гражданских служащих, совершенствованию практики реализации Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и совершенствованию локальных нормативных актов, связанных с вопросами организации государственной гражданской службы в КСП области. Проведена работа по разработке и утверждению изменений в должностные регламенты государственных гражданских служащих аппарата КСП области, проведена аттестация государственных гражданских служащих КСП области, осуществлены подготовка и проведение конкурсов на включение в кадровый резерв.

В течение 2015 года отделом проводилась работа по реализации федерального и областного законодательства о государственной гражданской службе. Каждый сотрудник ознакомлен с нормами Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, а также с Методическими рекомендациями по привлечению к ответственности государственных служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. В отчетный период отделом в рамках правового и кадрового обеспечения деятельности отдела подготовлено и исполнено в установленные сроки 107 ответов на обращения.

3.2. Организационное, документационное и информационное обеспечение

В отчетном периоде организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования коллегии и аппарата КСП области, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Проведено 36 заседаний коллегии КСП области, на которых рассмотрено 155 вопросов.

В КСП области действует система контроля и проверки исполнения. Регулярно готовится информация «Контроль исполнения плана мероприятий КСП области». В отчетном периоде председателем проведено 28 рабочих совещания, на которых дано 605 поручений по вопросам контрольной деятельности (проведения проверок и экспертиз), информационно-аналитической деятельности КСП области, организации внутренней жизни палаты. Все распоряжения выполнены в установленные сроки.

Объем документооборота за 2015 год составил 3 395 документов, из них входящих – 1 582, исходящих – 1 813.

Во исполнение одного из основных принципов внешнего финансового контроля, гласности, в 2015 году проведена значительная работа по освещению деятельности КСП области на официальном сайте www.irksp.ru, а также в средствах массовой информации. На сайте КСП области размещено 540 материалов, в том числе: 58 в разделе «СМИ о КСП», который включает в себя

важнейшие материалы, размещенные в электронных и печатных средствах массовой информации и сообщающие о деятельности КСП области, 194 информационных сообщения о контрольной, экспертно-аналитической и текущей деятельности КСП размещено в разделе «Новости», 10 сообщений опубликовано в разделе «Совет КСО ИР» (Новости), 165 - в разделе «Областные и федеральные новости», 60 - в разделе «Экспертиза», 53 - в разделе «Отчеты о контрольных мероприятиях». Также на официальном сайте КСП области размещены иные документы КСП области - планы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и другие. Кроме того, следует отметить, что 190 информационных сообщений размещено на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации - <https://portalkso.ru/>.

3.3. Финансовое обеспечение

В 2015 году бюджетные ассигнования на обеспечение КСП области в году рассчитывались в соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 6 августа 2012 года № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета».

В соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на финансирование КСП области в 2015 году выделено 53 226,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований в 2015 году составило по расходам бюджета 52 783,0 тыс. рублей, или 99,2 % тыс. рублей к плану, или 0,5 % от общей суммы выявленных нарушений - 10 389 733,9 тыс. рублей. Из них расходы, связанные с нахождением сотрудников в служебных командировках, составили 726,5 тыс. рублей. Отклонение кассового исполнения от уточненной бюджетной росписи связано с оптимизацией расходов в отчетном периоде. Кроме того, в 2015 году проведена работа, направленная на возмещение в областной бюджет сумм, подлежащих возврату в связи с имеющейся задолженностью за счет превышения расходов от Фонда социального страхования по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 198,1 тыс. рублей.

Оценивая эффективность деятельности КСП области в 2015 году, необходимо отметить, что результаты деятельности по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий оцениваются в сумме 1 021 383,2 тыс. рублей, в том числе возвращено (поступило) в бюджеты 41 587,0 тыс. рублей, что сопоставимо с расходами на содержание контрольного ведомства в 2015 году (52 783,0 тыс. рублей).

3.4. Материально-техническое обеспечение

В отчетном периоде КСП области регулярно проводились профилактические, диагностические и ремонтные работы персональных компьютеров и ноутбуков, серверов, копировально-множительной и печатной техники.

Осуществлялось размещение документов и материалов, объявлений, а также обновление информации на сайте Контрольно-счетной палаты Иркутской области в разделах «Новости», «О палате», «Наша деятельность», «Госслужба», «Совет

КСО ИР». Проведена модернизация ряда аппаратов копировально-множительной и печатной техники - закуплено и введено в эксплуатацию новое оборудование.

Проведена подготовительная работа по подключению к информационно-аналитической системе «АЦК – Госзаказ», что необходимо для осуществления аудита в сфере закупок.

Раздел 4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РФ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ, КОНТРОЛЬНЫМИ И ИНЫМИ ОРГАНАМИ

В 2015 году КСП области наряду с проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информационной и аналитической деятельностью осуществляла взаимодействие с государственными органами власти и иными организациями на федеральном и региональном уровнях.

Большое внимание уделялось взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации, а также Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее - Совет), федеральными органами исполнительной власти. В 2015 году в Счетную палату РФ направлено 26 информационных писем и материалов, в Совет - 9, в контрольно-счетные органы субъектов РФ – 24. Проведено 1 контрольное и 1 экспертно-аналитическое мероприятие:

- контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы»,

- экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию налоговой базы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов на основе специальных налоговых режимов, используемых малым и средним бизнесом».

КСП области принимает участие в работе постоянной комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.4 плана работы Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2015 год проведен «Анализ численности и среднемесячной начисленной заработной платы работников контрольно-счетных органов муниципальных образований (городские округа и муниципальные районы) субъектов Российской Федерации за 2014 год и первое полугодие 2015 года». При проведении мониторинга анализировались данные Федеральной службы государственной статистики, размещенные в открытом доступе на официальном сайте, которые позволили методом удаленного доступа рассмотреть финансовое обеспечение деятельности сотрудников КСО

муниципальных образований в разрезе субъектов РФ, разработать предложения в части необходимости повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2016 году по предложению КСП области в план работы Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации включено проведение анализа правового статуса должностных лиц КСО субъектов и муниципальных образований в Российской Федерации (государственные (муниципальные) должности, государственные (муниципальные) служащие, соотношение по группам должностей), а также анализ формирования нормативов численности КСО МО (методика расчета численности КСО МО, критерии определения численности, фактическое замещение нормативных единиц).

Для координации совместной работы с иными органами заключены:

порядок взаимодействия с прокуратурой Иркутской области,

соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы безопасности по Иркутской области,

соглашение о сотрудничестве и информационном взаимодействии с Главным управлением Министерства внутренних дел РФ по Иркутской области,

соглашение о взаимодействии со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области,

соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области,

соглашение о взаимодействии с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Иркутской области,

соглашение о взаимодействии со службой государственного финансового контроля Иркутской области,

соглашение о сотрудничестве с Общественной палатой Иркутской области,

соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной антимонопольной службой по Иркутской области,

соглашение о сотрудничестве с Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области.

Раздел 5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

С целью формирования единой системы финансового контроля в регионе, координации деятельности и укрепления сотрудничества контрольно-счетных органов в Иркутской области действует Совет контрольно-счетных органов (Совет КСО ИР). По состоянию на 1 января 2016 года в муниципальных образованиях Иркутской области создано 53 контрольно-счетных органа (II уровень - 42, I уровень – 11). Во всех 10 городских округах области органы внешнего контроля обладают полной юридической самостоятельностью. Из 32 муниципальных районов 6 КСО осуществляют свою деятельность без образования юридического лица (Боханский, Братский, Осинский, Слюдянский, Усольский, Чунский районы).

В поселениях области создано 11 КСО, из них 7 (городские поселения) наделены правами юридического лица, 4 (1 городское, 3 сельских поселения) находятся в составе представительного органа:

контрольно-счетный орган муниципального образования «Оса»,
Ревизионная комиссия муниципального образования «Усть-Ордынское»,
Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Кутулик»,
Ревизионная комиссия Слюдянского муниципального образования.

Общее собрание Совета КСО ИР, на котором утверждены отчет о работе Совета за 2014 год, план работы Совета КСО ИР на 2015 год, состоялось 27 марта 2015 года. Также 27 марта 2015 года проведено совещание «Реализация полномочий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: практика, проблемы, перспективы», в котором приняли участие более 100 представителей контрольно-счетных, исполнительных и представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области. В рамках совещания с участием представителей прокуратуры, Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Иркутской области и Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области, проведен круглый стол «Контрольно-счетные органы: реализация полномочий и проблемы применения законодательства».

В отчетном периоде состоялись заседания Президиума Совета КСО ИР:

- 34 заседание Президиума - 27 февраля 2015 года;
- 35 заседание расширенного Президиума - 29 июня 2015 года;
- 36 заседание расширенного Президиума - 23 октября 2015 года.

На 1 января 2016 года из 425 поселений области 393 передали полномочия внешнего финансового контроля на уровень районов, в 11 поселениях созданы свои КСО. Не передало полномочия 21 поселение. Ежеквартально проводился мониторинг передачи полномочий внешнего финансового контроля.

По поручению Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в соответствии с планом работы на 2015 год, проводился:

- мониторинг штатной численности контрольно-счётных органов муниципальных образований субъектов РФ в соответствии с нормативами штатной численности, установленными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с учетом видов и особенностей муниципальных образований;

- сбор и анализ реализации результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая обзор судебной практики (свод по Сибирскому Федеральному округу осуществляла КСП области).

Также КСП области принимала участие в мониторинге работы муниципальных контрольно-счетных органов субъектов РФ по разработке и применению стандартов внешнего муниципального контроля.

Проведено 744 контрольных мероприятия и 1 709 экспертно-аналитических мероприятий. Проверками охвачено 1 112 объектов, в том числе органы местного самоуправления – 483 ед. и муниципальные учреждения – 353 ед. Объем проверенных средств составил 245 390 388,8 тыс. рублей. Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 16 995 526,5 тыс. рублей, в том числе использовано не по целевому назначению – 29 669,0 тыс. рублей, с нарушениями принципа эффективности – 201 067,9 тыс. рублей. Подготовлено экспертных заключений – 1 095, в том числе по результатам рассмотрения проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления - 569, муниципальных программ - 410. Для совершенствования нормативной правовой базы подготовлено 1 011 предложений, из них 719 учтены думами муниципальных образований при принятии решений.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий устранено нарушений на сумму 808 395,6 тыс. рублей, в том числе возвращено в бюджет 17 980,7 тыс. рублей. Направлено 215 представлений и 14 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них исполнено и снято с контроля соответственно 134 и 11.

К дисциплинарной ответственности привлечено 79 человек, возбуждено 10 уголовных дел. В силовые и надзорные органы направлено 280 материалов. В средствах массовой информации размещено 416 сообщений. Также сообщения размещаются на официальном сайте КСП области, а в 44 КСО - на собственных сайтах или страницах на сайтах представительного или исполнительного органа МО.

В отчетном периоде совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований проведены следующие мероприятия:

- аудит эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности области с проведением осмотров (обследований) объектов государственной собственности Иркутской области,

- проверка выплаты денежного содержания с начислениями на него мэрам и главам муниципальных образований, а также заработной платы с начислениями на нее муниципальным служащим за 2014 год,

- анализ формирования и использования средств на оплату коммунальных услуг, потребляемых учреждениями бюджетной сферы Братского, Тайшетского, Нижнеилимского, Чунского районов, в 2014 году и 1 полугодии 2015 года,

- проверка выплаты заработной платы с начислениями на нее работников муниципальных учреждений культуры Иркутской области за 2014 год и истекший период 2015 года,

- проверка выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры за 2014 год и истекший период 2015 года.

Раздел 6. ЗАДАЧИ КСП ОБЛАСТИ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД

КСП области в 2016 году продолжит внешний финансовый государственный контроль в рамках Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Значительное внимание в 2016 году будет уделяться экспертно-аналитической деятельности, в том числе мониторингу исполнения областного бюджета, оперативной оценке его состояния. В настоящее время планируется предоставление федеральным законодательством контрольно-счетным органам субъектов РФ полномочия на получение постоянного доступа к региональным государственным информационным системам, что позволит существенно повысить эффективность аналитической работы. Также КСП области намерена продолжить реализацию полномочий в части аудита в сфере закупок, что соответствует требованиям и решениям Счетной палаты Российской Федерации. Основным инструментом станет единая информационная система в сфере закупок, которая пришла на смену portalу Zakupki.gov.ru в 2016 году и позволит проводить значительную часть работы методом удаленного доступа.

Будет уделяться повышенное внимание и контрольной деятельности, в том числе с учетом изменений, внесенных в октябре 2015 год в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, которые предусматривают ответственность за непредоставление сведений и информации должностным лицам контрольно-счетных органов. Также в 2016 году планируются изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которые существенно расширят полномочия контрольных органов субъектов РФ, в том числе в части проверки местных бюджетов, которые сейчас ограничиваются только проверкой межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета.

Таким образом, в 2016 году КСП области продолжит оптимизировать и совершенствовать свою деятельность в сотрудничестве с Законодательным Собранием, Губернатором и Правительством Иркутской области в целях дальнейшего социально-экономического развития Приангарья.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области



И.П. Морохоева

Приложение 1

Сводный отчет КСП области по результатам контрольных мероприятий в 2015 году

Тыс. рублей

2015 год		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	
1.1	- актов	170
1.2	- отчетов	54
1.3	- заключений	60
1.4	- предписаний	29
1.5	- представлений	37
	- уведомлений	9
1.6	- информационных писем	28
1.7	- информационно-аналитических справок (записок)	25
	- протоколов об административных правонарушениях	12
2	Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей)	33 540 248,3
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс. рублей), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором¹:	10 389 733,9
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	3 307 735,4
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	97 860,1
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	3 843 346,9
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	1 265 941,2
7	иные нарушения	1 858 616,9
	в т.ч. исп. бюджетных средств с отступлением от требований принципа эффективности (ст. 34 БК РФ)	505 921,0
8	нецелевое использование бюджетных средств	16 233,4
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджеты (тыс. рублей)	58 581,9
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	17 055,1
6	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	192,7
7	Результаты деятельности, в т.ч:	1 021 383,2
7.1	Возвращено (поступило) в бюджет по рекомендации КСП, в т.ч.	41 587,0
	Применены бюджетные меры принуждения (средства перераспределены иным мун. образованиям)	17 163,8
	Устранено неэффективное использование имущества	1 318,8
	Административные штрафы по итогам мероприятий КСП области	246,3
7.2	Снижение недоимки в бюджеты муниципальных образований	16 500,0
7.3.	Оптимизация расходов областного бюджета	112 412,0
7.4.	Постановка на учет имущества, земельных участков, ед/тыс. рублей	72 / 850 884,2
8	Принято предложений КСП при принятии НПА, в том числе	50
	Иркутской области	15
	муниципальных образований	35
8.1	Учтено при принятии иных решений	29
	Иркутской области	13
	муниципальных образований	16
9	Привлечено к административной ответственности должностных лиц	7

Приложение 2

¹ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014, одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

Отчеты председателя, заместителя председателя, аудиторов КСП области за 2015 год

Морохоева Ирина Петровна, председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

В соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», председатель Контрольно-счетной палаты:

- осуществляет общее руководство деятельностью Контрольно-счетной палаты и организует ее работу в соответствии с настоящим Законом и Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области;

- утверждает структуру Контрольно-счетной палаты;

- утверждает Регламент Контрольно-счетной палаты Иркутской области, стандарты внешнего государственного финансового контроля, годовые и квартальные планы деятельности Контрольно-счетной палаты, индивидуальные планы работы заместителя председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторов Контрольно-счетной палаты на квартал и на текущий год, Положение об аппарате Контрольно-счетной палаты, должностные регламенты работников Контрольно-счетной палаты;

- организует работу коллегии Контрольно-счетной палаты и председательствует на ее заседаниях;

- утверждает результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты, подписывает представления и предписания Контрольно-счетной палаты;

- представляет Законодательному Собранию, Губернатору Иркутской области результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты;

- осуществляет полномочия представителя нанимателя в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, полномочия по найму и увольнению работников, не являющихся государственными гражданскими служащими;

- заключает государственные контракты, иные гражданско-правовые договоры, необходимые для обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты;

- распоряжается финансовыми средствами, предусмотренными в областном бюджете на содержание и деятельность Контрольно-счетной палаты;

- осуществляет иные полномочия, связанные с реализацией Контрольно-счетной палатой прав юридического лица, а также полномочия, возложенные на него настоящим Законом, иными законами Иркутской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты может являться руководителем контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде проведено 8 контрольных мероприятий, в том числе:

- проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в 2014 году и истекшем

периоде 2015 года муниципальному образованию «Усольское районное муниципальное образование»,

- проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, достижения целевых показателей в 2014 году по подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы»,

- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» государственной программы области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014 - 2018 годы»,

- проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета муниципальному образованию «Согдиондонское» Мамско-Чуйского района, выполнения обязательств, указанных в Соглашении от 09.01.2013 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2014 год и истекший период 2015 года, годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год»,

- аудит эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области с проведением осмотров (обследований) объектов государственной собственности Иркутской области,

- финансовый аудит использования средств областного бюджета, выделенных службе ветеринарии Иркутской области на содержание аппарата управления в 2013-2014 годах,

- проверка соблюдения законодательства при использовании субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками,

- проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета муниципальному образованию «Большелугское» Шелеховского района в 2014 году и истекшем периоде 2015 года.

Кроме того, подготовлено 40 заключений по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

Выявлено нарушений законодательства всего на сумму 1 904 460,8 тыс. рублей, в том числе:

- использовано не по целевому назначению – 50,0 тыс. рублей;
- несоблюдение принципа эффективности при составлении и исполнении бюджета, закрепленного в ст. 34 БК РФ – 5 102,1 тыс. рублей;
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 27 579,8 тыс. рублей;

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - 1 874 965,3 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 1 865,7 тыс. рублей;

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет, в областную казну – 85,6 тыс. рублей.

По результатам внешнего финансового контроля составлено 8 отчетов по итогам контрольных мероприятий, 40 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам деятельности возвращено (поступило) в бюджет 712,9 тыс. рублей, снизилась недоимка в бюджеты муниципальные образований - 16 500,0 тыс. рублей, принято (изменено) 12 нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных образований.

Янцер Константин Владимирович, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности –

Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности области; оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности области, экспертиза проекта Прогнозного плана (программы) приватизации областной государственной собственности, годового отчета Правительства области о распоряжении областной государственной собственностью по вопросам своего ведения, а также проектов нормативных правовых актов по вопросам распоряжения областной государственной собственностью, контроль за формированием и исполнением источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в части продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации.

Также в аудиторское направление входит финансово-экономическая экспертиза следующих государственных программ Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы, «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы и т.д.

Проведено 10 контрольных мероприятий:

- проверка учета и использования объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, не закрепленных на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за учреждениями, организациями (объекты казны Иркутской области) с выборочным проведением осмотров (обследований),

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов предоставленных из областного

бюджета в 2014 году в бюджет муниципального образования «Зиминский район» на образование, культуру и спорт,

- комплексное контрольное мероприятие по использованию средств дорожного фонда Иркутской области в 2014 году,

- аудит эффективности средств областного бюджета, направленных на создание УК ОАО «Центр поддержки инвестиций Иркутской области» (ОАО «Корпорация развития Иркутской области») в 2013-2014 годах,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов за 2014 год и истекший период 2015 года, предоставленных из областного бюджета, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета Батаминского муниципального образования Зиминского района,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов за 2014 год и истекший период 2015 года, предоставленных из областного бюджета, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета Зулумаевского муниципального образования Зиминского района,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов за 2014 год и истекший период 2015 года, предоставленных из областного бюджета, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета Кимильтейского муниципального образования Зиминского района,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов за 2014 год и истекший период 2015 года, предоставленных из областного бюджета, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета Новолетниковского муниципального образования Зиминского района,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета за 2014 год и истекший период 2015 года в бюджет муниципального образования «город Усолье-Сибирское»,

- проверка использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы.

Подготовлено 6 заключений по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего государственного финансового контроля составлено 10 отчетов о контрольных мероприятиях, 6 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства на сумму 4 475 348,9 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 9 149,9 тыс. рублей;

- несоблюдение принципа эффективности при составлении и исполнении бюджета, закрепленного в ст. 34 БК РФ – 101 868,4 тыс. рублей,

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 104 862,9 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, состояния и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 16 280,0 тыс. рублей;

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 1 965 777,1 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 675 057,7 тыс. рублей;

- иные нарушений – 1 703 847,9 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет, в областную казну – 8 860,6 тыс. рублей.

По результатам деятельности возвращено (поступило) в бюджет 27 245,9 тыс. рублей, поставлено на учет 72 земельных участка на сумму 850 884,2 тыс. рублей, принято 3 нормативных правовых акта органов государственной власти и муниципальных образований, иных решений – 6 ед.

Мулярова Лариса Николаевна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности.

Финансово-экономическая экспертиза государственных программ Иркутской области, а также отчетов об их исполнении «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы, «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы.

Экспертиза проекта закона Иркутской области об областном бюджете по государственным программам, закрепленным в пункте 4.1. Также в аудиторское направление входит проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, по поручению председателя КСП области, иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом и законами Иркутской области.

Проведено 9 контрольных мероприятий:

- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, предусмотренных на охрану семьи и детства за 2013 год и истекший период 2014 года,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2014 году бюджету муниципального образования «Тайшетский район» на образование, культуру и спорт,

- проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, поступивших в 2014 году и истекшем периоде 2015 года в бюджет Владимирского муниципального образования Заларинского района из областного бюджета,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году в рамках Государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета Непского муниципального образования Катангского района» за 2014 год и истекший период 2015 года,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных министерству экономического развития Иркутской области на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в 2013-2014 годах,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году и 1 полугодии 2015 года агентству лесного хозяйства Иркутской области на реализацию подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы.

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2014 году и истекшем периоде 2015 года бюджету муниципального образования «Аларский район».

Подготовлено 1 заключение по итогам экспертно-аналитического мероприятия.

По результатам внешнего государственного финансового контроля составлено 9 отчетов, 1 заключение, 13 предписаний.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства на сумму 2 757 354,0 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 1 472,7 тыс. рублей;

- несоблюдение принципа эффективности при составлении и исполнении бюджета, закрепленного в ст. 34 БК РФ – 163 211,1 тыс. рублей,

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 2 240 378,4 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, состояния и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 81 378,7 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 433 980,9 тыс. рублей;

- иные нарушения – 143,3 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет, в областную казну – 1 684,6 тыс. рублей.

По результатам деятельности возвращено (поступило) в бюджет 1 685,4 тыс. рублей, принято 6 нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных образований.

Ризман Ольга Михайловна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности.

Финансово-экономическая экспертиза государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, а также отчетов об ее исполнении.

Экспертиза проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов области и нормативных правовых актов органов государственной власти области.

Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством РФ, проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, и т.д.

Проведено 10 контрольных мероприятий:

- проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию Балаганский район в 2014 году,

- проверка соблюдения законодательства при использовании средств, направленных на выплату ежемесячной процентной надбавки за работу со

сведениями, составляющими государственную тайну, работникам органов местного самоуправления Балаганского района в 2014 году,

- финансовый аудит использования средств областного бюджета, выделенных министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области на содержание аппарата управления в 2013-2014 годах,

- финансовый аудит использования средств областного бюджета, выделенных службе государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области на содержание аппарата управления в 2013-2014 годах,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2014 году бюджету Зиминского городского МО,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов в 2014 году и истекшем периоде 2015 года, предоставленных из областного бюджета, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета в Мартыновском муниципальном образовании Казачинско-Ленского района,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов в 2014 году и истекшем периоде 2015 года, предоставленных из областного бюджета Небельскому муниципальному образованию Казачинско-Ленского района,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году министерству здравоохранения Иркутской области на капитальный ремонт объектов здравоохранения,

- проверка соблюдения законодательства при использовании средств, направленных на выплату ежемесячной процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, работникам органов местного самоуправления муниципального образования «город Свирск» в 2014 году и истекшем периоде 2015 года,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «город Свирск» за 2014 год и истекший период 2015 года.

Подготовлено 4 заключения по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 10 отчетов, 4 заключения, 4 представления о выявленных нарушениях, 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения, 1 административный протокол.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства на сумму 681 522,6 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 9,6 тыс. рублей;

- несоблюдение принципа эффективности при составлении и исполнении бюджета, закрепленного в ст. 34 БК РФ – 195 268,1 тыс. рублей,

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 512 696,5 тыс. рублей;

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 2 602,9 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 142 453,8 тыс. рублей;

- иные нарушения – 23 759,8 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет – 36 577,5 тыс. рублей.

По результатам деятельности возвращено (поступило) в бюджет 3 345,3 тыс. рублей, принято 13 нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных образований.

Ларионова Юлия Александровна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности.

Финансово-экономическая экспертиза государственных программ Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы, «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, «Труд и занятость» на 2014-2018 годы. Экспертиза проекта закона об областном бюджете по государственным программам, внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, финансово-экономическая экспертиза проектов законов области и нормативных правовых актов органов государственной власти области, проверка местных бюджетов в случаях, установленных БК РФ и иными нормативными правовыми актами, организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Проведено 5 контрольных мероприятий:

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области» с момента создания и истекший период 2015 года,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год и истекший период 2015 года в Нерхинском муниципальном образовании Нижнеудинского района,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению

поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год и истекший период 2015 года в Алкинском муниципальном образовании Куйтунского района,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета за 2014 год и истекший период 2015 года бюджету муниципального образования «Тулунский район»,

- проверка выплаты заработной платы с начислениями на нее работников муниципальных учреждений культуры Иркутской области за 2014 год и истекший период 2015 года.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 5 отчетов. Направлено 5 предписаний, 2 уведомления о применении бюджетных мер принуждения, составлен 1 административный протокол.

Выявлено нарушений законодательства на сумму 132 124,4 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 395,7 тыс. рублей;

- несоблюдение принципа эффективности при составлении и исполнении бюджета, закрепленного в ст. 34 БК РФ - 2 060,5 тыс. рублей;

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 131 096,3 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, состояния и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 94,4 тыс. рублей;

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 1,6 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 156,0 тыс. рублей;

- иные нарушений – 380,4 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет, в областную казну – 408,0 тыс. рублей.

По результатам деятельности возвращено (поступило) в бюджет 461,9 тыс. рублей, принято 12 нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных образований.

Махтина Юлия Борисовна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности.

Финансово-экономическая экспертиза государственных программ Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы, «Молодежная политика» на 2014-2018 годы, «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы, а также отчетов об их исполнении.

Экспертиза проекта закона Иркутской области об областном бюджете по указанным государственным программам, внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов области и нормативных правовых

актов органов государственной власти области. Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, проверка местных бюджетов в случаях, установленных БК РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проведено 3 контрольных мероприятия:

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета Еланского муниципального образования Тайшетского района за 2014 год и истекший период 2015 года,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета муниципальном образовании «Закулей» Нукутского района за 2014 год и истекший период 2015 года,

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета Тальниковского муниципального образования Черемховского района» за 2014 год и истекший период 2015 года.

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году и за 9 месяцев 2015 года на реализацию подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2014-2018 годы государственной программы области «Труд и занятость» на 2014-2018 годы».

Подготовлено 1 заключение по итогам экспертно-аналитического мероприятия.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 4 отчета, 1 заключение.

Выявлено нарушений законодательства на сумму 103,6 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 3,4 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, состояния и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 99,0 тыс. рублей.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2 Об отчете члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области Шубы В.Б. о деятельности за 2015 год

Заслушав отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области Шубы В.Б. о деятельности за 2015 год, руководствуясь статьей 43 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьями 164 и 165 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области Шубы В.Б. о деятельности за 2015 год к сведению (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

г. Иркутск
17.02.2016
№ 35/34-ЗС

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от 17.02.2016
№ 35/34-ЗС

ОТЧЕТ

**перед Законодательным Собранием Иркутской области
о работе представителя в Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
Виталия Борисовича Шубы
за 2015 год**

СОДЕРЖАНИЕ

I. ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ЗА ВЕСЕННЮЮ И ОСЕННЮЮ СЕССИИ	3
II. ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТА СФ ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ.....	4
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В. Б. ШУБЫ	25
3.1. ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	25
3.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	34
3.2.1. <i>Работа по отстаиванию интересов Иркутской области на федеральном уровне</i>	34
3.2.2. <i>Работа с органами государственной власти региона и местного самоуправления</i>	35
3.3. РАБОТА С ГРАЖДАНАМИ, ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ.....	37
3.4. РАЗНОЕ	40

I. Итоги работы Совета Федерации за весеннюю и осеннюю сессии

За 2015 год Совет Федерации провел 19 заседаний, в том числе одно внеочередное. Рассмотрено и одобрено 8 федеральных конституционных законов, 470 федеральных законов. Отклонено с созданием согласительных комиссий два федеральных закона.

Палатой одобрен ряд законов, которые будут иметь стратегическое значение для развития страны. Создана правовая база для эффективной поддержки бизнеса.

В условиях осложнившейся международной обстановки Совет Федерации внес значительный вклад в реализацию внешнеполитического курса и защиту национальных интересов России, применяя весь арсенал инструментов парламентской дипломатии.

Совет Федерации на протяжении обеих сессий проводил мониторинг реализации Антикризисного плана Правительства РФ. Большое внимание уделялось выработке законодательных решений, направленных на обеспечение безопасности страны в оборонной, промышленной, аграрной и продовольственной сферах. Также Совет Федерации проводил мониторинг реализуемых в регионах планов первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Палата продолжила работу по укреплению связей с регионами. Успешно проведены седьмой Невский международный экологический конгресс (г. Санкт-Петербург) и Форум социальных инноваций регионов (г. Омск). Продуктивно проходили Дни субъектов РФ в Совете Федерации.

Перечисленные направления работы палаты являются наиболее значимыми. Более подробная характеристика деятельности Совета Федерации в весеннюю и осеннюю сессии 2015 года представлена в электронном виде (см. приложения к настоящему отчету).

II. Итоги работы комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам

Работа Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в отчетный период строилась исходя из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю и осеннюю сессии 2015 года (далее – план мероприятий Совета Федерации), плана работы Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обеспечению деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2015 год, планов текущей работы комитета, вопросов, отнесенных к ведению комитета.

В соответствии со своими полномочиями комитет рассматривал федеральные законы, принятые Государственной Думой и переданные на рассмотрение Совета Федерации. За отчетный период комитет подготовил к рассмотрению на заседаниях Совета Федерации 94 федеральных закона, принятых Государственной Думой, по которым являлся ответственным за сопровождение в Совете Федерации, 1 федеральный конституционный закон и 115 федеральных законов, принятых Государственной Думой, по которым комитет являлся соисполнителем. По вопросам своего ведения комитет регулярно проводил экспертизу законопроектов, принятых Государственной Думой в первом чтении, а также законопроектов, рассмотренных Советом Государственной Думы и перед первым чтением направленных в Совет Федерации.

В 2015 году состоялось 28 заседаний комитета, в том числе:

- совместное выездное заседание с участием Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Повышение эффективности расходования бюджетных средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности» в Ростовской области (в соответствии с планом мероприятий Совета Федерации), 1 июля;

- расширенное заседание на тему «Об адаптации финансовых институтов, действующих в Крымском федеральном округе, к российскому законодательству» (в соответствии с планом мероприятий Совета Федерации), 3 июня;

- выездное заседание на тему «Подведение итогов реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений» в Саратовской области (в соответствии с планом мероприятий Совета Федерации), 22 октября.

В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации комитет провел:

- «круглый стол» на тему "О законодательном обеспечении реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году", 20 февраля;

- «круглый стол» на тему «О реализации законодательных новаций в системе обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», 25 марта;

- «круглый стол» на тему «Вопросы развития финансовых инструментов поддержки банковской системы Центральным банком Российской Федерации», 31 марта;

- «круглый стол» на тему «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и

2018 годов» (совместно с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации), 23 апреля;

- совещание с представителями Правительства Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации по вопросам совершенствования бюджетного законодательства, 29 сентября;

- парламентские слушания «Потребительское кредитование: как снизить издержки заемщиков и банков» (совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике), 30 сентября;

- «круглый стол» на тему «Актуальные проблемы администрирования налога на добавленную стоимость», 2 октября;

- семинар-совещание «Межгосударственные соглашения об избежании двойного налогообложения и их влияние на бюджетную систему Российской Федерации», 15 октября;

- парламентские слушания «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2016 год», 27 октября;

- «круглый стол» на тему «Влияние изменений налогового законодательства («налогового маневра») в области нефтегазодобывающего сектора в 2015 году на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике), 19 ноября;

- «круглый стол» на тему «Нормативно-правовое регулирование присутствия иностранных финансовых компаний на территории Российской Федерации» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике), 27 ноября;

- «круглый стол» на тему «Совершенствование системы обязательного контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма», 27 ноября;

- «круглый стол» на тему «Об итогах реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике), 30 ноября;

- «круглый стол» на тему «Законодательное регулирование рынка страховых услуг» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике), 11 декабря.

В качестве соисполнителя комитет принял участие в организации и проведении следующих плановых мероприятий:

- «круглого стола» комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Проблемы нормативно-правового регулирования учета и налогообложения недвижимого имущества», 26 февраля;

- парламентских слушаний комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству «Об усилении ответственности руководителей кредитных организаций за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, повлекшее за собой причинение существенного вреда охраняемым законом интересам физических и (или) юридических лиц», 10 декабря.

В рамках дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации комитет провел ряд расширенных заседаний по следующим вопросам:

- «О проблемах граждан Республики Крым и города федерального значения Севастополя по возмещению вкладов, открытых в банках Украины, и по возврату кредитов, полученных в кредитных учреждениях Украины» (в рамках дней Республики Крым в Совете Федерации), 3 марта;

- «Обеспечение расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации на примере Удмуртской Республики» (в рамках Дней Удмуртской Республики в Совете Федерации), 19 октября;

- «Обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в текущей экономической ситуации (на примере Алтайского края)» (в рамках Дней Алтайского края в Совете Федерации), 16 ноября;

- «Бюджет региона - как гарантия социальной стабильности в обществе: проблемы и пути их решения в Карачаево-Черкесской Республике» (в рамках Дней Карачаево-Черкесской Республики в Совете Федерации), 23 ноября;

- «Совершенствование межбюджетных отношений между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями на примере Оренбургской области» (в рамках Дней Оренбургской области в Совете Федерации), 7 декабря.

Также комитетом были проведены следующие внеплановые совещания и заседания рабочих групп, в том числе связанные с выполнением поручений Совета Федерации и руководства Совета Федерации:

- совещания членов трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений (представителей от Совета Федерации), март-декабрь;

- совещание рабочей группы по подготовке и проведению «круглого стола» на тему «Проблемы нормативно-правового регулирования учета и налогообложения недвижимого имущества», февраль;

- совещание рабочей группы с участием федеральных министерств и ведомств и представителей Счетной палаты Российской Федерации по подготовке и проведению «круглого стола» на тему «О законодательном обеспечении реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году», февраль;

- совещание «О возможности оказания финансовой поддержки разработок нового производственно-технологического уклада в сфере сверхпроводящих материалов», февраль;

- заседание экспертной группы по вопросам противодействия легализации преступных доходов и финансирования терроризма, внутреннему контролю и регуляторному риску, март;

- совещание «Об итогах работы Банка России за 2014 год и задачах на 2015 год», март;

- совещания рабочей группы по вопросу о разработке законопроектов направленных на стимулирование меценатской и благотворительной деятельности в Российской Федерации, апрель-май;

- совещание рабочей группы «О некоторых особенностях финансового обеспечения мероприятий программы Федерального агентства по делам молодёжи "Ты – предприниматель», апрель;

- совещание рабочей группы по подготовке предложений и замечаний к новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, май;

- заседания рабочей группы по доработке проекта федерального закона № 694881-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упорядочивания механизма оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) имущества, утраченного в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий», июнь, сентябрь;

- заседание рабочей группы по совершенствованию законодательства о неcodифицированных платежах, имеющих признаки налогов и сборов, июль;

- совещания с представителями Правительства Российской Федерации «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции», июль, август, октябрь;

- совещания с представителями федеральных министерств и ведомств «Об изменениях законодательства в связи с принятием нового классификатора видов экономической деятельности», сентябрь, ноябрь;

- совещание «О вопросах администрирования страховых взносов в государственные внебюджетные фонды», октябрь;

- совещание по обсуждению законопроекта Правительства Российской Федерации о деятельности по взысканию задолженности (о коллекторской деятельности), октябрь;

В январе началась подготовка к рассмотрению вопросов в рамках основных направлений бюджетной, налоговой и таможенной политики Российской Федерации на 2015 год.

Одним из главных направлений деятельности комитета являлась работа над федеральным бюджетом. Следует отметить, что эта работа велась непрерывно: осуществлялся мониторинг исполнения бюджета текущего года, и велась работа над проектом федерального бюджета на очередной финансовый год.

После внесения проекта федерального бюджета в Государственную Думу 27 октября 2015 года комитет организовал и провел парламентские слушания «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2016 год».

Вела парламентские слушания Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко. Работу парламентских слушаний освещал ряд средств массовой информации, включая телевидение. Была организована прямая трансляция мероприятия в сети Интернет.

Комитетом было подготовлено заключение на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», принятое на заседании комитета 30 октября 2015 года и направленное в Государственную Думу.

В соответствии с рекомендациями члены комитета внесли ряд поправок ко второму чтению проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год». 7 декабря комитет рекомендовал к одобрению Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год». 14 декабря 2015 года указанный закон был подписан Президентом Российской Федерации (№ 359-ФЗ).

Комитет провел два «круглых стола», посвященных обсуждению плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году:

- 20 февраля на тему «О законодательном обеспечении реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году»;

- 30 ноября на тему «Об итогах реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике).

25 марта комитет организовал и провел «круглый стол» на тему «О реализации законодательных новаций в системе обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств». Обсудив реализацию последних законодательных новаций в системе ОСАГО, участники «круглого стола» отметили существующие проблемы и предложили пути их решения. В частности, было признано целесообразным:

- продолжить законотворческую работу по разработке и совершенствованию электронного документооборота в сфере ОСАГО;

- сформировать перечень средств контроля, обеспечивающих некорректируемую регистрацию информации об обстоятельствах дорожно-транспортного происшествия в целях оформления документов о нем без участия уполномоченных на то сотрудников полиции;

- активизировать законотворческую работу по противодействию мошенническим и полуправильным схемам в части получения страховых выплат по ОСАГО и т.д.

31 марта комитет организовал и провел «круглый стол» на тему «Вопросы развития финансовых инструментов поддержки банковской системы Центральным банком Российской Федерации». Участники «круглого стола» отметили, что внешнеэкономические и политические условия для России остаются неблагоприятными, продолжая оказывать сдерживающее влияние на российскую экономику, как за счет экспортных доходов, так и за счет возможностей привлечения внешнего финансирования. В свою очередь проводимая Правительством Российской Федерации и Банком России денежно-кредитная политика позволила избежать стагфляционного сценария развития страны.

В целях развития финансовых инструментов поддержки банковской системы участники «круглого стола» дали ряд предложений, вошедших в рекомендации.

23 апреля 2015 года совместно с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации комитет организовал и провел «круглый стол» на тему «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Вел заседание председатель комитета С.Н. Рябухин. В итоговых рекомендациях слушаний был дан анализ положений проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, разработанных Правительством Российской Федерации, и сформулированы предложения участников слушаний.

29 сентября комитет провел совещание с представителями Правительства Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации по вопросам совершенствования бюджетного

законодательства, на котором обсуждалась новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации.

30 сентября комитет организовал и провел парламентские слушания «Потребительское кредитование: как снизить издержки заемщиков и банков» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике).

Обсудив актуальные проблемы потребительского кредитования, участники парламентских слушаний рекомендовали разработать проект федерального закона, направленного на снижение издержек и рисков кредиторов при потребительском кредитовании. Указанный законопроект должен предусматривать возможность оформления согласия на оказание заемщику дополнительных услуг как в заявлении о предоставлении потребительского кредита (займа), так и в иной письменной форме; установление обязанности кредитора при досрочном возврате суммы потребительского кредита (займа) или его части производить расчет суммы основного долга и процентов не на день подачи заявления заемщиком, а на день фактического возврата средств и т.д.

Рекомендации «круглого стола» направлены в Правительство Российской Федерации.

15 октября комитет организовал и провел семинар-совещание «Межгосударственные соглашения об избежании двойного налогообложения и их влияние на бюджетную систему Российской Федерации».

19 ноября комитет организовал и провел «круглый стол» на тему «Влияние изменений налогового законодательства («налогового маневра») в области нефтегазодобывающего сектора в 2015 году на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике). Рассмотрев вопросы, связанные с изменением налогового законодательства в области

добычи и экспорта углеводородного сырья, участники «круглого стола» предложили провести расчет объемов выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций в связи с изменением налогообложения нефтяной и газовой отраслей в разрезе субъектов Российской Федерации, а также предусмотреть в федеральном бюджете на 2016 год средства на компенсацию указанных выпадающих доходов региональных бюджетов.

27 ноября комитет организовал и провел «круглый стол» на тему «Нормативно-правовое регулирование присутствия иностранных финансовых компаний на территории Российской Федерации» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике). Участники «круглого стола» рассмотрели вопросы, связанные со вступлением в силу новых положений ряда федеральных законов, регулирующих присутствие иностранных финансовых компаний на территории Российской Федерации. Было признано целесообразным поддержать законодательную инициативу Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, направленную на устранение пробела в регулировании такого сегмента финансового рынка как посредники в части приведения деятельности финансовых консультантов к единым профессиональным стандартам. Это необходимо для того, чтобы потребителю оказывались услуги теми лицами, которые имеют соответствующую профессиональную подготовку, и чтобы лицензированные финансовые институты (включая банковские кредитные учреждения) получили возможность переложить на таких квалифицированных посредников часть рутинной работы по первичному взаимодействию с клиентами - потребителями финансовых услуг и т.д.

Также 27 ноября комитет провел «круглый стол» на тему «Совершенствование системы обязательного контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». Участники «круглого

стола» отметили, что усиливающиеся ежегодно требования по организации обязательного контроля в целях противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма, требуют все больших дополнительных затрат со стороны организаций, осуществляющих операции с денежными средствами, что снижает возможности банков по анализу клиентов, выявлению необычных операций и подозрительной деятельности, которая может представлять террористическую угрозу. По итогам заседания были подготовлены рекомендации.

11 декабря комитет организовал и провел «круглый стол» на тему «Законодательное регулирование рынка страховых услуг» (совместно с комитетом Совета Федерации по экономической политике). Участники отметили, что за последнее время на законодательном уровне принято существенное количество изменений и дополнений, направленных на совершенствование регулирования и осуществления страховой деятельности. Однако существует необходимость решения ряда вопросов. По итогам заседания были приняты рекомендации.

В рамках взаимодействия с субъектами Российской Федерации комитет в отчетный период провел 2 выездных и несколько расширенных заседаний.

23 марта 2015 года комитет провел расширенное заседание на тему «О проблемах граждан Республики Крым и города федерального значения Севастополя по возмещению вкладов, открытых в банках Украины, и по возврату кредитов, полученных в кредитных учреждениях Украины» (в рамках дней Республики Крым в Совете Федерации).

Участники обсудили ряд проблемных вопросов, возникающих у граждан Российской Федерации на территории Республики Крым и города Севастополя по возмещению вкладов, открытых в украинских банках, и возмещению кредитов, полученных в кредитных учреждениях Украины.

1 июля состоялось совместное выездное заседание с Комитетом Совета Федерации по экономической политике на тему «Повышение эффективности расходования бюджетных средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности» в Ростовской области. Вела заседание Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, в ходе него обсуждался ряд вопросов, связанных с эффективностью расходования средств на финансовое обеспечение дорожной отрасли. Участники заседания подчеркнули, что необходимо усилить государственный, в том числе парламентский, контроль за эффективностью бюджетных расходов в дорожной отрасли. Это возможно обеспечить за счет публичного, технологического и ценового аудита. Важно, чтобы контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований тщательно отслеживали движение средств, выделяемых на дорожное хозяйство.

19 октября комитет провел расширенное заседание на тему «Обеспечение расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации на примере Удмуртской Республики» (в рамках Дней Удмуртской Республики в Совете Федерации).

22 октября комитет провел выездное заседание в Саратовской области на тему «Подведение итогов реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений». Участники заседания отметили, что Правительство Российской Федерации провело в течение года ряд мероприятий по совершенствованию межбюджетных отношений в стране. В рамках данной работы были разработаны и реализованы меры, направленные на повышение устойчивости и сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

По итогам заседания комитет решил признать частично реализованным план мероприятий («дорожной карты») по

совершенствованию межбюджетных отношений. Было поручено Счетной палате Российской Федерации проанализировать информацию Минфина России об оценке достаточности средств на финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации, установленных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

16 ноября 2015 года комитет провел расширенное заседание по вопросу «Обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в текущей экономической ситуации (на примере Алтайского края)» (в рамках Дней Алтайского края в Совете Федерации).

23 ноября 2015 года комитет провел расширенное заседание по вопросу «Бюджет региона - как гарантия социальной стабильности в обществе: проблемы и пути их решения в Карачаево-Черкесской Республике» (в рамках Дней Карачаево-Черкесской Республики в Совете Федерации). Участниками заседания было предложено рассмотреть возможность изменения условий предоставления бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации для погашения их долговых обязательств в части увеличения срока предоставления таких кредитов до 5 лет, а также исключения требования о снижении объема государственного долга регионов. Кроме того, было предложено вернуть на федеральный уровень полномочия по оказанию социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий.

7 декабря 2015 года комитет организовал расширенное заседание по вопросу «Совершенствование межбюджетных отношений между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями на примере Оренбургской области» (в рамках Дней Оренбургской области в Совете Федерации). Участники заседания предложили рассмотреть возможность изменения нормативов зачисления доходов от передачи в

аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вопрос о закреплении за муниципальными районами ряда полномочий местного значения поселений, и др.

На протяжении отчетного периода члены комитета принимали активное участие в заседаниях трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, которая принимает важные для субъектов Российской Федерации решения. Так, в июле 2015 года удалось добиться смягчения условий предоставления, начиная с 1 января 2015 года бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях частичного замещения долговых обязательств регионов по рыночным заимствованиям.

В соответствии с пунктом 9 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации комитетом в отчетный период было рассмотрено 99 проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, распределение которых между бюджетами субъектов Российской Федерации не утверждено федеральным законом о федеральном бюджете.

В порядке реализации права законодательной инициативы членами комитета было подготовлено и внесено в Государственную Думу несколько проектов федеральных законов. Можно отметить следующие:

- «О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части введения в оборот банковского сертификата);

- «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части предоставления льгот по налогу на доходы физических лиц и налогу на прибыль организаций лицам,

оказавшим финансовую поддержку государственным и муниципальным учреждениям культуры).

В отчетный период на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа», подготовленного комитетом, была заслушана следующая информация:

- о мерах Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации по обеспечению кредитования промышленности, малого и среднего бизнеса и агропромышленного комплекса (докладывал Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов, 28 января). По итогам было принято постановление от 4 февраля 2015 года № 27-СФ;

- о задачах Федеральной таможенной службы в условиях функционирования Евразийского экономического союза (докладывал руководитель Федеральной таможенной службы А.Ю. Бельянинов, 1 апреля). По итогам было принято постановление от 15 апреля 2015 года № 140-СФ.

По поручению Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко комитет проводил в 2015 году работу по подготовке мер, направленных на совершенствование регулирования производства и оборота алкогольной продукции. По информации Росстата и экспертным оценкам, оборот нелегальной алкогольной продукции за последние три года достиг около 60% алкогольного рынка, а потери бюджетов исчисляются десятками миллиардов рублей.

Состоялось несколько совещаний, в которых принял участие Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонин, представители Счетной палаты Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации

Федерации по делам Северного Кавказа, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, Евразийской Экономической комиссии, а также представители общественных организаций, ассоциаций производителей алкогольной продукции.

К заседанию Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, которое состоялось 17 ноября 2015 года, комитетом была проделана большая работа по подготовке финансовой составляющей так называемого "детского бюджета". Была собрана информация об объемах средств, выделяемых на государственную поддержку семей и детей, на федеральном и региональном уровнях. Эта работа получила высокую оценку Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Комитет принимал активное участие в работе Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (Совета законодателей Российской Федерации), его президиума и комиссий.

Так, 27 апреля и 15 октября состоялись заседания Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (сопредседатель комиссии – председатель комитета С.Н. Рябухин). На заседаниях обсуждались законопроекты, которые были подготовлены законодательными органами субъектов Российской Федерации для внесения в Государственную Думу. В частности, комиссией были поддержаны концепции разработанного Собранием депутатов Ненецкого автономного округа законопроекта о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части ограничения изменений бюджетной классификации бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не более одного раза в квартал) и

разработанного Курской областной Думой законопроекта о внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц денежных выплат на содержание усыновленного ребенка, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации).

В течение 2015 года аппарат комитета обеспечивал работу по подготовке и размещению отзывов комитета на проекты законодательных инициатив субъектов Российской Федерации в подсистеме «Эксперт» в базе АСОЗД.

В части вопросов государственного финансового контроля комитет поддержал 26 января 2015 года проект формы ежеквартального оперативного доклада Счетной палаты Российской Федерации о ходе исполнения федерального бюджета на 2015 год, представленный для последующего утверждения Государственной Думой.

3 июня Совет Федерации принял постановление № 213-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2014 году», подготовленное комитетом и рассмотренное на очередном заседании комитета. В постановлении отмечаются положительные результаты деятельности Счетной палаты Российской Федерации, направленной в том числе на осуществление комплексного анализа государственных программ Российской Федерации, их соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечения устойчивого роста благосостояния российских граждан, национальной безопасности. В 2014 году Счетной палатой Российской Федерации было выявлено 2587 нарушений и недостатков при поступлении и использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 524,5 млрд. рублей, а также обеспечен возврат в федеральный бюджет 977 млн. рублей.

Как и в прошлые периоды, в 2015 году продолжилась работа комитета по аналитическому и организационному обеспечению деятельности Межрегионального банковского совета при Совете Федерации (далее – Совет).

Состоялись два заседания Совета: 5 марта 2015 года на тему «Ликвидность банковской системы в контексте реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации и Банка России» (под председательством В. И. Матвиенко) и 17 ноября 2015 года на тему «О мерах по укреплению стабильности банковской системы в целях повышения доступности кредитных ресурсов». В этих мероприятиях приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители региональных органов исполнительной и законодательной власти, Банка России, банковских ассоциаций.

Основным предметом обсуждения участников заседаний Совета были вопросы, связанные с обеспечением стабильной деятельности банковского сектора, его влияния на развитие экономики в непростых макроэкономических и внешнеполитических условиях.

По итогам заседаний Совета были выработаны рекомендации в адрес Банка России, Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, профессионального сообщества.

В Совете Федерации был сформирован и утвержден перечень поручений комитетам Совета Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года. В течение года комитетом были реализованы все данные ему поручения.

В соответствии Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле» комитетом было подготовлено заключение на проект Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, которое

было направлено в Правительство Российской Федерации. Также на заседаниях комитета прошло обсуждение проектов Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и Основных направлений таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

На протяжении 2015 года члены комитета приняли участие:

- в заседаниях коллегии Счетной палаты Российской Федерации;
- в совещании Федеральной налоговой службы по вопросам использования личного кабинета налогоплательщиков;
- в заседании Правительственной комиссии по повышению конкурентоспособности и регулированию алкогольного рынка.

В течение 2015 года проходили заседания экспертной группы по банковскому законодательству Экспертно-консультативного совета при комитете, которая работала над законодательными предложениями по совершенствованию законодательства в сфере противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, а также законодательства о регулировании внутреннего контроля.

В течение отчетного года работала экспертная группа по внебиржевым финансовым рынкам Экспертно-консультативного совета при комитете, целью деятельности которой является формирование законодательных предложений по вопросам ведения комитета.

Работа комитета в отчетном периоде строилась в тесном и эффективном взаимодействии с профильными комитетами Государственной Думы по вопросам совместной работы над законопроектами. Члены комитета и работники аппарата комитета принимали участие в заседаниях подкомитетов и комитетов, "круглых столов" и парламентских слушаниях, проводимых Государственной Думой.

Аппаратом комитета проводилась работа по обеспечению и размещению информации на сайтах комитета в сети «Инtranет» и «Интернет», а также на мобильные устройства членов Совета Федерации.

III. Деятельность В. Б. Шубы

3.1. Законотворческая деятельность

Представитель Законодательного Собрания Иркутской области в СФ ФС РФ, заместитель председателя комитета по бюджету и финансовым рынкам Виталий Шуба принял участие во всех 19 заседаниях верхней палаты российского парламента. При этом он выступил докладчиком на заседаниях Совета Федерации по 17 федеральных законам.

В частности, В. Б. Шуба вел законы: о добровольном декларировании физическими лицами зарубежных активов и банковских счетов; об усилении ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах; о введении до конца 2016 года нулевой ставки по НДС в отношении услуг по перевозке пассажиров пригородным железнодорожным транспортом; нулевой ставки по налогу на прибыль для частных детсадов и другие законы в области бюджетного и налогового законодательства.

Комитет СФ по бюджету и финансовым рынкам за 2015 год провел 28 заседаний.

К рассмотрению на заседаниях Совета Федерации подготовлено 94 федеральных закона, принятых Государственной Думой, по которым комитет являлся ответственным, а также 1 федеральный конституционный закон и 115 федеральных законов, принятых ГД, по которым комитет являлся соисполнителем.

В. Б. Шуба принимал участие во всех заседаниях комитета. При этом на каждом заседании комитета по различным вопросам выступал от 2 до 20 раз.

Два заседания комитета проведены в выездном режиме. Это заседание с участием Председателя Совета Федерации ФС РФ В.И. Матвиенко на тему «Повышение эффективности расходования бюджетных средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности» в Ростовской области и заседание по подведению итогов реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений в Саратовской области.

На обоих мероприятиях В. Б. Шуба выступил одним из основных докладчиков.

На заседании в Ростове-на-Дону сенатор отметил, что в течение последних четырех лет удалось вдвое увеличить объем ресурсов, направленных в дорожную отрасль. С 2014 года обеспечено 100% финансирование работ по содержанию и ремонту автодорог федерального значения в соответствии с нормативами. В результате доля федеральной дорожной сети, соответствующей нормативным требованиям, составляет 53%.

В рекомендациях заседания Правительству страны предложено предусмотреть дополнительные источники формирования региональных дорожных фондов и обеспечивать своевременное выделение субъектам РФ межбюджетных трансфертов на финансирование дорожной деятельности.

Кроме того, участники заседания рекомендовали создать единую базу данных стоимости материально-технических и трудовых ресурсов, уточнить требования к характеристикам дорог, закрепить в федеральном законе межремонтные гарантийные сроки и обязательства подрядчика. Регионам РФ предложено в полном объеме направлять средства, подлежащие зачислению в дорожные фонды, на обеспечение дорожной деятельности, а также увеличивать объемы привлечения к строительству дорожных объектов негосударственных ресурсов на основе механизма государственно-частного партнерства.

На заседании в Саратове, в частности, шла речь о дотациях на сбалансированность бюджетов субъектов РФ. Как сообщил В. Б. Шуба, в настоящее время примерно 45% всех дотаций получает 10 регионов. При этом распределение средств между всеми 85 субъектами РФ идет по единой формуле. Необходимо откорректировать эту методику, разделив регионы по группам в зависимости от бюджетной обеспеченности и создав условия для повышения их собственного налогового потенциала, убежден Виталий Шуба.

Также шла речь об уменьшении числа субсидий (сегодня их 99) и предоставлении регионам права объединять разные виды субсидий в рамках одной федеральной программы.

Такое аккумулирование ресурсов позволило бы региональным властям решать масштабные задачи, например, обеспечить создание инфраструктуры или увеличение числа мест в дошкольных учреждениях, строительство школ, объектов медицинского назначения. Кроме того, участники заседания подняли тему выделения субвенций регионам на переданные полномочия. По итогам заседания принято решение о необходимости разработки новой концепции межбюджетных отношений в РФ. Соответствующая задача была поставлена комитету по бюджету на пленарном заседании СФ.

В течение года комитет провел 14 «круглых столов», семинаров, совещаний и парламентских слушаний по различной тематике. В. Б. Шуба председательствовал или выступал с докладами на 7 из них. Среди таких мероприятий:

1. Заседания рабочей группы по совершенствованию законодательства о неcodифицированных платежах, имеющих признаки налогов и сборов (В. Б. Шуба является ее руководителем). Заседания были организованы во взаимодействии с Торгово-промышленной палатой РФ, при участии представителей бизнеса и федеральных органов власти.

Участники заседаний пришли к решению, что работа должна вестись по двум направлениям: инвентаризация неналоговых платежей, установленных правовыми нормативными актами, а также утверждение реестра и подготовка проектов федеральных законов в части изменения налогового законодательства

2.Ряд совещаний «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции». Участие в них принял заместитель Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонин, представители Счетной палаты страны, федеральных министерств и ведомств, бизнеса и общественных организаций.

По итогам мероприятий разработаны предложения по совершенствованию регулирования производства и оборота алкогольной продукции. Была также отмечена необходимость повышения эффективности деятельности правоохранительных органов по выявлению и пресечению незаконного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Указанные предложения были направлены в Правительство РФ.

3.Ряд совещаний «Об изменениях законодательства в связи с принятием нового классификатора видов экономической деятельности». Участие в них приняли представители федеральных министерств и ведомств. Согласно приказу Росстандарта, утвержденному в 2014 году, с 2016 года должен начать действовать новый классификатор видов экономической деятельности. Однако, до этого времени не были разработаны соответствующие изменения в Налоговый Кодекс РФ. В свете чего предприниматели, оказывающие так называемые бытовые услуги населению (ремонт обуви, бытовой техники, услуги парикмахерских, прачечных, химчисток) были бы вынуждены с 1 января 2016 года перейти со специальных налоговых режимов (ЕНВД, патентная система) на общую схему налогообложения. Это повлекло бы увеличение налоговой нагрузки

и усложнение ведения учета. В результате обсуждения этой проблемы на совещаниях в СФ принято решение о переносе срока введения нового классификатора на один год – до 1 января 2017.

4. «Круглый стол» на тему «Актуальные проблемы администрирования налога на добавленную стоимость». В мероприятии приняли участие представители федеральных министерств и ведомств, бизнеса, экспертного и научного сообщества. В. Б. Шуба председательствовал на заседании. Участники «круглого стола» отметили, что в части совершенствования администрирования налога на добавленную стоимость (далее - НДС) существует много как глобальных, так и точечных нерешенных проблем, требующих внесения изменений в законодательство о налогах и сборах. В частности, в целях устранения законодательных пробелов, налоговых споров и предотвращения возможных схем ухода от налогообложения целесообразно установить обязанность по восстановлению и уплате в бюджет НДС на правопреемников, перешедших на специальные режимы налогообложения.

В рекомендациях мероприятия предложено уточнить нормы Налогового кодекса РФ в части отказа налоговыми органами в вычете покупателю в случаях, если продавец ошибочно предъявил НДС в цене или указал в счете-фактуре неверную ставку, ошибочного удержания и перечисления налога налоговым агентом, а также при декларировании ввозимого в Россию товара; провести оценку эффективности действующих льгот и освобождений по уплате НДС с целью их уточнения и отмены неэффективных; принять действенные меры по пресечению использования незаконных схем возмещения НДС из федерального бюджета и многое другое. Рекомендации «круглого стола» были направлены в Правительство РФ.

5. Семинар-совещание «Межгосударственные соглашения об избежании двойного налогообложения и их влияние на бюджетную

систему РФ». В мероприятии приняли участие представители Министерства иностранных дел РФ, Министерства финансов РФ, Федеральной налоговой службы и Счетной палаты РФ. В. Б. Шуба председательствовал на заседании.

Итоги обсуждения учтены при разработке концепции соответствующих соглашений с зарубежными странами.

6. «Круглый стол» на тему «Влияние изменений налогового законодательства («налогового маневра») в области нефтегазодобывающего сектора в 2015 году на доходы бюджетов бюджетной системы РФ». Мероприятие проведено совместно с Комитетом СФ по экономической политике, председательствовал на нем В. Б. Шуба.

Участники «круглого стола» предложили провести расчет объемов выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций в связи с изменением налогообложения нефтяной и газовой отраслей в разрезе регионов РФ, а также предусмотреть в федеральном бюджете на 2016 год средства на компенсацию указанных выпадающих доходов региональных бюджетов.

Одним из главных направлений деятельности В. Б. Шубы за отчетный период являлась работа над федеральным бюджетом.

Совместно с коллегами сенатор разработал ряд поправок к бюджету 2015 года в интересах регионов. В частности, было предложено увеличить поддержку регионов при создании мест в детских дошкольных учреждениях. Правительство РФ согласилось с этим предложением. Как отметил В. Б. Шуба, в результате между субъектами России дополнительно в 2015 году было распределено 20 млрд. рублей. Иркутской области из этой суммы выделено 440 млн. Ранее регион уже получил более 220 млн. В итоге в 2015 году размер субсидии Иркутской области из федерального бюджета на детские дошкольные учреждения составил около 665 млн. рублей.

В ноябре 2015 года Правительство РФ внесло в парламент поправки к бюджету текущего года. Они предусматривали увеличение расходов на 202,3 млрд. рублей и перераспределение еще 202,5 млрд. доходов, полученных в результате экономии. Из этой суммы 52,7 млрд. выделено на поддержку регионов. Распределение 40 млрд. рублей из этого объема между субъектами состоялось на заседании трехсторонней комиссии по межбюджетным отношениям, в состав которой от Совета Федерации входит В. Б. Шуба. В виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ Иркутской области было выделено 2,97 млрд. рублей. В итоге Иркутская область стала одним из трех регионов, получивших наибольшие суммы дополнительной финансовой поддержки. В. Б. Шуба отметил, что такого весомого результата удалось достичь благодаря последовательной и настойчивой работе с Министерством финансов РФ по отстаиванию интересов Иркутской области.

Еще одно из направлений, по которому в 2015 году были выделены дополнительные средства – помощь субъектам РФ в виде бюджетных кредитов.

Также с начала года В. Б. Шуба совместно с коллегами занимался подготовкой предложений по концепции федерального бюджета на 2016 год.

На заседании Совета Федерации 8 июля было принято постановление «О предложениях по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Постановление было направлено в Правительство РФ и Министерство финансов. В дальнейшем при формировании проекта бюджета на 2016 год учитывались предложения и рекомендации Совета Федерации, сформулированные в указанном постановлении.

Ко второму чтению закона о бюджете РФ на 2016 год члены комитета, в том числе В. Б. Шуба совместно с депутатами Государственной Думы ФС РФ, внесли ряд поправок. В частности было выделено 1,170 млрд. руб. на продолжение финансирования строительства бассейнов при вузах, 2, 8 млрд. на обеспечение студентов местами в общежитиях, 50 млрд. руб. – на строительство школ (во исполнение Послания Президента РФ Федеральному Собранию).

Также были внесены поправки об увеличении объема бюджетных кредитов, предоставляемых бюджетам субъектов РФ, до уровня 2015 года. В результате дополнительно выделено 170 млрд. рублей, общая сумма составила 310 млрд.

Как сообщил В. Б. Шуба, на очередном заседании комиссии по межбюджетным отношениям было решено, что 240 млрд. из этих 310 млрд. будет распределено между регионами через закон о бюджете, еще 70 млрд. останется в резерве. В результате Иркутская область может в 2016 году рассчитывать на привлечение бюджетного кредита в сумме 3,72 млрд. руб. Бюджетные кредиты выделяются по ставке 0,01% сроком до 5 лет и могут быть направлены на замещение рыночных обязательств и финансирование дефицита.

За отчетный период трехсторонней комиссией был принят ряд других важных для регионов решений.

Так, в июле 2015 года удалось добиться смягчения условий предоставления, начиная с 1 января 2015 года, бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов в целях частичного замещения рыночных долговых обязательств регионов.

В октябре трехсторонняя комиссия обсудила и утвердила окончательный вариант методики распределения дотаций из Фонда финансовой поддержки регионов. В соответствии с утвержденной методикой, Иркутская область в 2016 году получит из Фонда 5,02 млрд.

рублей (общий объем Фонда - 514,6 млрд. рублей). Сенатор подчеркнул, что применение уточненного варианта методики позволило увеличить сумму поддержки нашего региона. В 2015 году объем средств, выделенных Иркутской области из Фонда составил почти в два раза меньше - около 2,8 млрд. руб.

В рамках работы трехсторонней комиссии был решен важный вопрос, который постоянно находился на контроле комитета – о сокращении поступлений налога на прибыль организаций в региональные бюджеты в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) и изменениями налогового законодательства в нефтедобывающей сфере («налоговый маневр»). В течение отчетного периода комитет осуществлял мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов и готовил предложения по механизму компенсации недополученных доходов.

В результате изменений, внесенных в методику распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов регионов для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств при недостатке собственных доходов, предусмотрена частичная компенсация недопоступивших доходов от налога на прибыль в размере более 50 млрд. руб.

Принято законодательное решение о приостановлении действия норм налогового законодательства в части института КГН до 2019 года.

В течение года В. Б. Шуба совместно с коллегами выступил автором ряда федеральных законодательных инициатив в области бюджетного и налогового законодательства. Также сенатор стал автором поправок к Уголовному Кодексу РФ (в части усиления ответственности за уклонение от уплаты налогов и сборов с организации) и Гражданскому Кодексу РФ (по совершенствованию операций на межбанковском и клиентском денежных рынках).

В 2016 году В. Б. Шуба продолжит законотворческую работу и отстаивание интересов Иркутской области на федеральном уровне.

3.2. Взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти и местного самоуправления

3.2.1. Работа по отстаиванию интересов Иркутской области на федеральном уровне

В течение года В. Б. Шуба регулярно проводил встречи с руководством федеральных министерств и ведомств, на которых обсуждались вопросы оказания различных форм поддержки Иркутской области, в том числе из бюджета РФ. Также сенатор принимал участие во встречах представителей органов власти региона на федеральном уровне.

Так, состоялся ряд встреч с руководством Министерства финансов страны, в результате которых удалось получить поддержку по увеличению объема трансфертов региону из федерального бюджета в 2015 и 2016 годах.

Проведены встречи с руководством Министерства образования и науки РФ по вопросам поддержки инициатив вузов Иркутской области, а также реализации программы обеспечения детей местами в детских дошкольных учреждениях.

В течение года В. Б. Шуба неоднократно встречался с руководством Министерства здравоохранения РФ для решения вопросов оказания помощи учреждениям здравоохранения региона.

Проведена работа с руководством Министерства природных ресурсов РФ, Министерства экономического развития РФ, Министерства строительства РФ по началу финансирования объектов Иркутской области, включенных в федеральную целевую программу по охране озера Байкал.

Состоялись встречи с руководством Федерального дорожного агентства по выделению субсидий на развитие дорожной сети Иркутской области; а также Федерального Фонда реформирования ЖКХ - по одобрению заявки от региона на выделение средств под переселение из ветхого и аварийного жилья.

Направлены обращения руководству Министерства труда и занятости РФ по реализации в регионе программы реабилитации инвалидов; Министерству культуры РФ – по объектам культурного наследия.

По приглашению руководства министерств и ведомств В. Б. Шуба принимал участие в заседаниях Правительства РФ, ведомственных коллегиях и совещаниях разного уровня, в том числе в выездном совещании Росавтодора в Иркутске и других публичных мероприятиях.

В течение года проводились встречи с руководством региональных подразделений федеральных органов государственной власти в Иркутске – Пенсионного Фонда РФ, Федеральной налоговой службы, Следственного управления Следственного Комитета РФ.

3.2.2. Работа с органами государственной власти региона и местного самоуправления

В 2015 году Виталий Шуба принимал участие в сессиях Законодательного Собрания Иркутской области, заседаниях Правительства региона и других мероприятиях, организованных органами государственной власти субъекта.

Регулярно проводились рабочие встречи с губернатором, председателем Законодательного Собрания и членами Правительства Иркутской области, на которых решались вопросы участия области в

федеральных целевых программах в сфере строительства, образования, здравоохранения, а также работы с доходной частью областного бюджета.

Неоднократно сенатор участвовал в семинарах-совещаниях с депутатами представительных органов власти и местного самоуправления по вопросам государственной финансовой политики и изменений в бюджетно-налоговом законодательстве.

В минувшем году в работе сенатора появилась еще одна форма сотрудничества – встречи с представителями муниципальной власти крупных промышленных центров региона, на которых обсуждались планы развития муниципалитета, участие в проектах с федеральным софинансированием. Есть уверенность, что работа будет продолжена.

В постоянную практику работы сенатора с 2015 года вошло информирование о законопроектной деятельности Федерального Собрания РФ. Информация о принятых законах и находящихся в работе парламента проектах направляется в ЗС и муниципалитеты.

Традиционным стало участие сенатора в совместных встречах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области от Братска и руководства города, на которых вырабатываются совместные действия по улучшению социально-экономической ситуации территории. В отчетный период состоялось две такие встречи в мэрии Братска.

В 2015 году В. Шуба вошел в состав оргкомитета по празднованию 60-летия Братска. Он принял активное участие в юбилейных торжествах и подготовительных мероприятиях, в том числе предоставил материалы для юбилейной выставки в городском музее.

Также сенатор принял активное участие в городских, региональных и федеральных мероприятиях в рамках празднования 70-летия со Дня Победы. Участвовал в открытии «Вахты памяти» в Братске. Был на параде на Красной Площади в Москве.

В августе 2015 года Виталий Шуба выступил с докладами на выездных семинарах Законодательного Собрания в Братске по вопросам ЖКХ и вопросам образования.

В 2016 году Виталий Шуба продолжает взаимодействие с органами региональной власти и МСУ. Планируется дальнейшее участие в мероприятиях Законодательного Собрания и Правительства области, поездки в территории.

3.3. Работа с гражданами, предприятиями, организациями

Особое место в жизни государства, региона, муниципалитета занимает взаимодействие с гражданским обществом. Именно жители ставят задачи власти и контролируют их выполнение. И независимо от политической «окраски» представителей власти, для всех есть один избиратель – население. Поэтому встречи с жителями – неотъемлемая и традиционная часть работы сенатора.

За 2015 год такие встречи состоялись в Ангарске, Братске, Иркутске, Шелехове, Черемхово, Усть-Илимске, Железногорске-Илимском, Усть-Куте, а также в Иркутском и Братском районах. Во время этих встреч обсуждались проблемы, поднятые гражданами. Были разъяснения и консультации по вопросам реализации их прав, использованию льгот. Проводился мониторинг программы капитального ремонта домов. Большую часть вопросов удалось решить благодаря активному содействию Правительства, Законодательного Собрания области и руководства муниципалитетов.

В 2015 году эффективной формой взаимодействия с населением показали себя встречи с общественностью с участием представителей исполнительной власти. Они позволяют не только определить «болевы точки» в реализации государственной политики в различных сферах, но и

выработать механизмы для их решения. Ярким примером такого сотрудничества законодательной, исполнительной ветвей власти и общественности стал «круглый стол», проведенный на площадке иркутского регионального отделения партии «Единая Россия».

В общественную приемную партии на имя сенатора поступило коллективное обращение от педагогов семи муниципалитетов области, членов «Всероссийского педагогического собрания» с просьбой обратить внимание на проблемы в процедуре аттестации педагогического состава. Для разрешения спорной ситуации за стол переговоров были приглашены учителя, воспитатели, профсоюзные лидеры и представители Министерства образования области. Благодаря конструктивной работе министерства и аргументированной позиции заявителей во время «круглого стола» было найдено взаимопонимание по большинству пунктов обращения. Дальнейшее взаимодействие продолжилось в рамках созданной рабочей группы. Эффективность такой работы была отмечена всеми участниками процесса. И буквально 4 марта уже текущего года в Братске на большом заседании с участием мэра города подведены промежуточные итоги.

2015 год прошел под знаком 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Виталий Шуба посетил ряд значимых мероприятий в муниципалитетах области, встретился с ветеранами войны.

Важным аспектом в работе сенатора является взаимодействие с молодежью. В минувшем году проводились встречи с молодыми предпринимателями на площадке Областной библиотеки им. Молчанова-Сибирского, со студентами и преподавателями Иркутского национального исследовательского технического университета и Братского государственного университета, с представителями Молодежного парламента.

В январе 2015 прошла встреча с главными врачами медицинских учреждений Братска и района по вопросам оплаты труда.

Летом состоялись встречи с ветеранской общественностью Братска по проблемам организации медицинского обслуживания.

Прошло несколько встреч с руководством Братской ГЭС и членами садово-огородного общества «Ангарский садовод» по теме водоснабжения дачных участков.

В течение года сенатор принимал участие в заседаниях Союза промышленников и предпринимателей области в городе Братска.

В.Б.Шуба участвовал в ряде публичных мероприятий «северной столицы» региона. В том числе, в открытии первого в регионе городского многофункционального молодежного центра на базе оздоровительного лагеря «Северный Артек»; открытии межмуниципального хирургического отделения детской многопрофильной больницы, открытии нового здания Братского отделения Пенсионного Фонда; запуске блочно-модульной котельной «Иркутскэнерго». Побывал на объектах строительства жилья взамен аварийного, принял участие в заселение дома для детей-сирот.

Большую работу В. Б. Шуба проводит по укреплению позиций ВУЗов Иркутской области: благодаря содействию сенатора увеличено финансирование БрГУ, ведется работа по восстановлению деятельности межвузовского диссертационного совета, рассматривается вопрос оптимизации затрат ИРНИТУ в части уплаты земельного налога.

В конце учебного года В. Б. Шуба посетил ряд школ Братска. В этом городе по инициативе сенатора в рамках федеральной программы «Энергосбережение» заменены оконные наполнения в семи учебных заведениях.

В течение года В. Б. Шуба провел ряд встреч с руководством ОАО «АэроБратск» по вопросу выполнения мероприятий федеральной программы «Развитие транспортной сети РФ на 2015-2020 гг.».

Состоялось несколько встреч сенатора с представителями духовенства, в том числе епископом Братско-Усть-Илимской епархии Владыкой Максимилианом.

По обращениям граждан, полученным в муниципалитетах области, направлялись запросы сенатора в Верховный Суд РФ и Генеральную прокуратуру РФ. В них шла речь о проблемах, которые могут быть решены только с участием федеральных органов власти.

В Иркутске и Братске работают общественные приемные члена Совета Федерации, куда регулярно обращаются как рядовые избиратели, так и руководители предприятий, представители общественности, предприниматели.

3.4. Разное

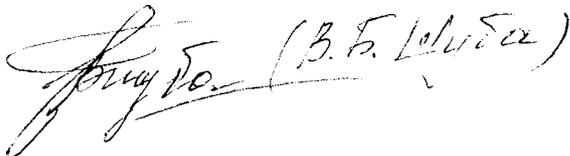
В 2015 году член Совета Федерации ФС РФ Виталий Борисович Шуба награжден Благодарственным письмом Президента РФ.

В документе, подписанном Владимиром Владимировичем Путиным, говорится: «Благодарю Вас за заслуги в государственном строительстве, развитии бюджетного и налогового законодательства и активную общественно-политическую деятельность».

В 2015 году В.Шуба был избран в региональный политический совет ИРО партии «Единая Россия».

В течение года сенатор осуществлял активное взаимодействие с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации. Проводил встречи с журналистами в ходе мероприятий Совета Федерации в Москве, выездных заседаний комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам в Ростове и Саратове, а также в рамках региональных недель в Иркутской области.

По просьбам представителей СМИ В. Б. Шуба выступал с комментариями по различным вопросам на телевидении, радио, в печатных изданиях и на Интернет-сайтах. За год на сайте Совета Федерации опубликовано 63 информации о деятельности сенатора. На сайте Законодательного Собрания Иркутской области вышло более 40 материалов. Пресс-релизы о деятельности сенатора регулярно публиковались в десятках федеральных, региональных и муниципальных СМИ.

 (В. Б. Шуба)